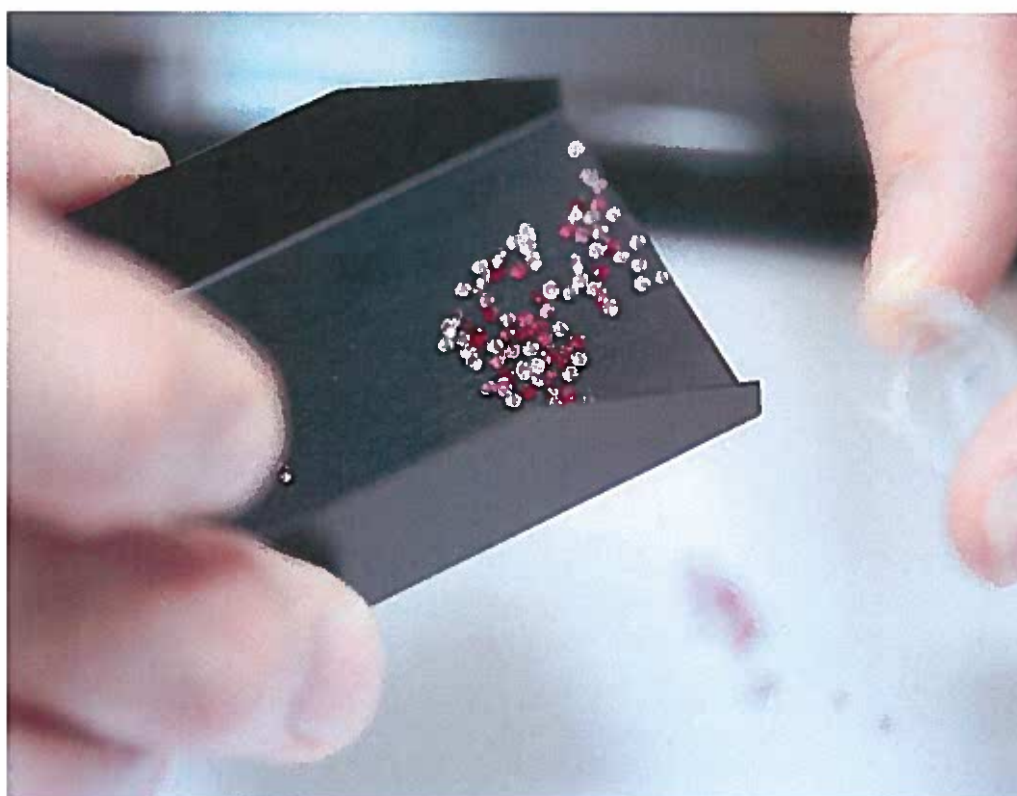




Redegørelse til Inatsisartut

vedrørende råstofaktiviteter i Grønland



2014

Redegørelse:

Råstofaktiviteter 2014

Juni 2015

Grønlands Selvstyre

Råstofdepartementet

Råstofstyrelsen

Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel

Departementet for Natur, Miljø og Justitsområdet

Miljøstyrelsen for Råstofområdet

mlsa@nanoq.gl

Imaneq 1A, 201

Postboks 930

DK-3900 Nuuk

Kalaallit Nunaat

Grønland

Tlf. +299 34 68 00

Fax +299 32 43 02

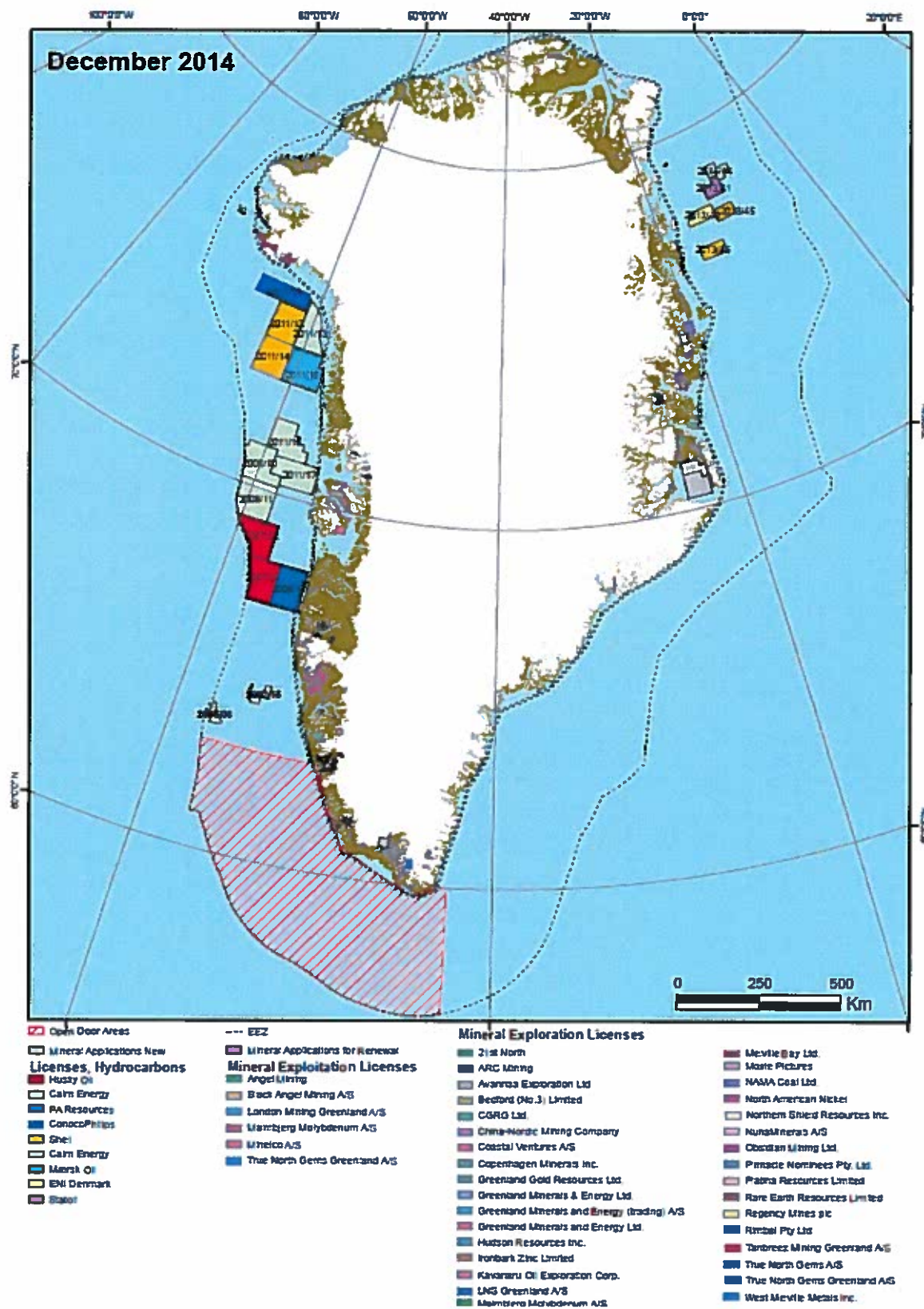
Forsidefoto:

Slebne lyserøde safirer og rubiner, indsamlet under TNGs efterforskningstilladelse, brugt til projektpromovering overfor smykkeindustrien (2014).

Indholdsfortegnelse

1.0	Forord	5
2.0	Hårde mineraler.....	7
2.1	Status på mineraltilladelser	7
2.1.1	Status på udnyttelsestilladelser	7
2.1.2	Fremskredne efterforskningsprojekter.....	7
2.1.3	Udnyttelsesprojekter	9
2.1.4	Uran	11
2.2	Miljøbeskyttelse og -tilsyn.....	12
2.2.1	Miljøundersøgelser og -tilsyn	13
2.2.2	Råstofmyndighedens tilsyn	13
2.3	Statistik på mineralområdet.....	15
2.4	Eksporttilladelser	20
3.0	Kulbrinter i 2014	21
3.1	Offshore aktiviteter 2014.....	21
3.2	Sikkerhed og Tilsyn	21
3.3	Miljø og Tilsyn.....	22
3.4	Olieefterforskning i 2014	23
4.0	Information om råstofområdet.....	24
4.1	Skatter og afgifter/royalties m.m.....	24

Kort over ansøgte og meddelte tilladelser med eneret per 31. december 2014.





1.0 Forord

Året 2014 har på mange måder været positivt for mineralefterforskningen i Grønland. Flere lovende projekter er kommet tættere på udnyttelsesstatus, og anlægget af en mine er blevet påbegyndt. Dette til trods for en svær situation for minedrift og mineralefterforskning rundt om i verden, hvor faldende råvarepriser, og en mindsket investeringslyst i mine- og efterforskningsselskaber, sætter dagsordenen.

Indenfor olieefterforskningen i Grønland har man i 2014 specielt kunne mærke nedgang i aktivitetsniveauet med baggrund i lave oliepriser, men selskabernes interesse for den grønlandske undergrund består, og de aftalte efterforskningsaktiviteter forventes at vende styrket tilbage, når priserne på olie stiger igen. I 2014 har der været en udbudsrunde for landbaserede olieefterforskningstilladelser på Jameson Land, hvor der er modtaget flere ansøgninger.

For at sikre, at Grønland fastholder evnen til at tiltrække investeringer i mineralsektoren fra udlandet, må vi sørge for stabile rammevilkår indenfor råstofområdet. Det er på den baggrund, at der i 2014 er udkommet en Råstofstrategi 2014-2018, der blandt andet fokuserer på skabelsen af stabile rammevilkår. En del af strategiens målsætninger er således ved at blive indfriet. Det er således glædeligt, at Naalakkersuisut i 2014 meddelte en udnyttelsestilladelse til selskabet True North Gems og at anlæggelse af rubinminen syd for Qeqertarsuatsiaat skrider fremad.

Naalakkersuisut fastholder strategiens målsætning om, at vi inden udgangen 2018 har 3-5 miner i drift. Det vil give en masse gevinster til vores samfund i form af nye arbejdspladser og indtægter til de offentlige kasser. For at sikre, at alle får de bedste muligheder for at tage del i denne udvikling blev der endvidere på forårssamlingen i 2014 gennemført en ændring af råstofloven. Ændringen indfører en såkaldt "forhøring" for råstofprojekter, der har en væsentlig indflydelse på vores samfund og miljø. "Forhøringen" giver blandt andet mulighed for, at vi borgere allerede før, at VSB- og VMM-redegørelserne foreligger, kan

få information om råstofprojekter, hvilket er en forbedring i forhold til tidligere, hvor borgerne først blev inddraget i forbindelse med høringen af VSB- og VVM-redegørelserne.

Endvidere er det glædeligt, at følge udviklingen i antallet af småskala tilladelser der stiger år for år. Flere og flere småskala rettighedshavere ønsker også at udnytte de grønlandske mineraler, til glæde for dem selv, og samfundet som helhed gennem øget skatteindtægter og beskæftigelse.

Der er i starten af 2015 blevet implementeret en anti-korruptionspolitik for råstofområdet, for at være på forkant med udviklingen, og sende et signal om nul-tolerance overfor korruption, nepotisme og varetagelsen af personlige interesser.

Som led i Råstofstrategi 2014-2018 vil den fremadrettede indsats gå på at fortsætte med at promovere Grønlands undergrund gennem markedsføring på konferencer og lignende, for at sikre synligheden for Grønlands potentiale, og tiltrække internationale mine- og mineralefterforskningselskaber.

I det følgende vil du kunne læse videre om udviklingen på råstofområdet i 2014.

God læselyst.

Andreas René Uldum
Medlem af Naalakkersuisut for Finanser og Råstoffer

Vittus Qujaukitsoq
Medlem af Naalakkersuisut for Erhverv, Arbejdsmarked, Handel og Udenrigsanliggender.

Mala Høy Kúko
Medlem af Naalakkersuisut for Natur, Miljø og Justitsområder

2.0 Hårde mineraler

På trods af et presset verdensmarked, og faldende råvarepriser, var der stadig interesse for mineralefterforskning i Grønland i 2014. I dette afsnit vil vi komme ind på status af mineraltilladelser, og se nærmere på de fremskredne projekter. Kapitlet indeholder også en status over de miljøundersøgelser og tilsyn, der er tilvejebragt i 2014. Til sidst vises en statistik vedrørende udviklingen på mineralområdet.

2.1 Status på mineraltilladelser

Per 31. december 2014 var der sammenlagt ansøgt og tildelt 145 tilladelser - fordelt på følgende tilladelsestyper:

Tabel 1: Status på mineraltilladelser 31. december 2014

Der er pr. 31. december 2014 ansøgt og tildelt følgende antal mineraltilladelser	
Forundersøgelser	23
Efterforskningstilladelser	71
Udnyttelsestilladelser	6
Småskalatilladelser (med og uden eneret)	30
Ansøgninger under behandling	15
Tilladelser i alt	145

2014 var i Grønland et år, der bar præg af situationen på verdensmarkedet for minedrift og mineralefterforskning. Antallet af efterforskningstilladelser og efterforskningsudgifter har generelt været faldende siden 2011, hvilket hovedsagligt afspejler en manglende investeringslyst i verden indenfor mineralefterforskning.

På trods af faldet i investeringer er der lyspunkter for grønlandsk mineraludvinding. Der er i 2014 påbegyndt opførsel af en rubinmine, samtidig med, at flere andre projekter er kommet langt i deres efterforskning, og væsentligt tættere på udnyttelse.

2.1.1 Status på udnyttelsestilladelser

Som det fremgår af tabel 1, var der ultimo 2014 udstedt, eller ansøgt, seks udnyttelsestilladelser. De seks projekter er rubin- og safirforekomsten Aappaluttoq ved Qeqertarsuaatsiaat, anorthosit forekomsten ved Naajat i Søndre Strømfjord, jernforekomsten ved Isukasia i Godthåbsfjorden, molybdænforekomsten ved Malmbjerget i Østgrønland, samt bly-/zinkforekomsten ved Maamorilik i Vestgrønland, sjældne jordartsprojektet Killavaat Alanguat ved Narsaq. Se tabel 3 for en nærmere beskrivelse af de mest fremskredne udnyttelsesprojekter:

2.1.2 Fremskredne efterforskningsprojekter

På mineralområdet er en række efterforskningsprojekter efterhånden ved at nærme sig et fremskredent stadie. Det forventes derfor, at nedenstående projekter vil kunne overgå til

udnyttelsesprojekter inden for de næste 1-5 år. Se tabel 2 for oversigt over nogle udvalgte efterforskningsprojekter.

Tabel 2: De mest fremskredne efterforskningsprojekter

Projekt	Geografisk placering	Forventet ansøgning om udnyttelsestilladelse	Forventet beskæftigelse (drift)	Forventet beskæftigelse (anlæg)
Zink / bly	Citronen Fjord – Nordgrønland	2015	290-470	300
Sjældne jordarter	Kuannersuit (Kvanefjeld) - Narsaq	2016	787	Op til 1171
Anorthosit	Naajat, sydvest for Kangerlussuaq	2015	55-60	20

Zinkprojektet ved Citronen Fjord i Nordgrønland

Ironbark Zinc Limited efterforsker zink- og blypotentialet ved Citronen Fjord i Nordgrønland. Ressourcen er på over 100 mio. tons malm. Der er foretaget over 200 borer i området siden 2010 og brugt omkring DKK 276 mio. på efterforskning.

Selskabet har tidligere forelagt planer om at benytte både den åbne og den lukkede minemodel. Projektet forventes at indebære etablering af havneanlæg, veje, landingsbane, indkvartering, procesanlæg, tailingsdepot, energiforsyning m.v.

Selskabet forventer en gennemsnitlig årlig produktion på 265.000 tons zinkkoncentrat og 16.000 tons blykoncentrat over en minelevetid på foreløbig 14 år. Det forventes, at minen i anlægsfasen vil beskæftige omkring 60 lokale. I driftsfasen forventer selskabet at have 235 lokale ansatte når projektet når år 5 og 423 lokale ansatte når projektet når år 7.

Sjældne jordartsprojektet ved Kuannersuit (Kvanefjeld), nær Narsaq

Greenland Minerals & Energy efterforsker sjældne jordarter ved Narsaq. Udover de sjældne jordarter indeholder forekomsten også zink og uran. Ændringen af nul-tolerancepolitikken for brydning af uran og andre radioaktive elementer i efteråret 2013 har taget efterforskningen et skridt nærmere udnyttelsesfasen, og Greenland Minerals and Energy forventes, at indgive en udnyttelsesansøgning primo 2016.

Selskabet indleverede i august 2014 kommissorium (Terms of References) for VVM- og VSB-rapporter. Kommissorierne var i en 35 dages offentlig forhøring. Selskabet arbejder i første halvdel af 2015 på at færdiggøre en hvidbog, som indeholder spørgsmål rejst via høringen samt at revidere kommissorierne i henhold til de indkomne høringssvar. Ifølge kommissorierne for VSB- og VVM-rapporterne omfatter projektet opførelsen af en åben mine inklusiv brydning og knusning og et kemisk oparbejdningsanlæg/raffinaderi. Det forventes, at projektet vil skabe mindst ca. 1200 arbejdspladser i anlægsfasen samt mellem 700 og 800 arbejdspladser i driftsfasen.

I forbindelse med indsamling af data til ansøgningen har der allerede været afholdt en række interessentmøder i Sydgrønland. Derudover har der i årenes løb været en række borgermøder, hvor der er blevet orienteret om projektet.

Anorthositprojektet ved Naajat sydvest for Kangerslussuaq

Hudson Resources Inc. har i de senere år fokuseret deres efterforskning efter mineralet Anorthosit, som planlægges at udvindes med henblik på eksport til produktion af bl.a. E-glas, der bruges til mindre bådtyper, bilkarrosseri og gulvbelægning.

Selskabet har efterforsket i området siden 2002 og har brugt omkring DKK 100 mio. på efterforskning. Der er fundet en ressource på knap 27,4 mio. tons anorthosit, og der er planlagt udvinding 20 år frem i tiden.

Der er planer om at anlægge et oparbejdningsanlæg, en havn, ca. 10 km. vej, værksted, depoter, beboelsesområde mv. I forbindelse med projektet forventes det i driftsfasen, at der bliver skabt omkring 57 arbejdspladser, hvor de ca. 46 forventes at gå til lokale.

Det indledende materiale om minen og dens påvirkning af miljøet og Grønland generelt, VVM- og VSB-rapporter, er blevet sendt i høring i marts 2015. Det forventes, at minen kan anlægges i løbet af 2016, og at driften kan starte i løbet af 2016 eller i første halvdel af 2017.

Sjældne jordartsprojektet ved Killavaat Alannuat (Kringlerne) i Sydgrønland

Endvidere efterforsker Tanbreez Mining Greenland A/S sjældne jordartsforekomster ved Killavaat Alannuat mellem Narsaq og Qaqortoq. Forekomsten er karakteriseret ved at have et højt indhold af niobium, tantalum, zirkonium, feldspat og sjældne jordartsmetaller. Disse mineraler kan anvendes i mobiltelefoner, flymotorer og glas.

Forekomsten er af selskabet estimeret til at indeholde mere end 4 mia. tons malm – svarende til flere hundrede års produktion.

I august 2013 indleverede selskabet en ansøgning om udnyttelse. Ansøgningsmaterialet var i offentlig høring fra august 2013 til januar 2014. Der forhandles i øjeblikket om en udnyttelsestilladelse samt en IBA-aftale.

2.1.3 Udnyttelsesprojekter

Der er tildelt udnyttelsestilladelse for seks projekter på mineralområdet, og de er dermed klar til at overgå fra efterforskning til udnyttelse.

Tabel 3: En oversigt over de mest fremskredne udnyttelsestilladelser

Projekt	Forventet beskæftigelse	Forventet levetid	Forventet drift	Status
---------	-------------------------	-------------------	-----------------	--------

Qeqertarsuatsiaat, Fiskenæsset, rubiner/safirer	Ca. 60-80	9 år	2015	Under konstruktion
Isukasia, jernmalm	Ca. 700	*	*	*

*: Vides ikke.

Rubin/safirprojektet ved Qeqertarsuatsiaat (Fiskenæsset)

True North Gems Inc. har efterforsket et område ved Qeqertarsuatsiaat for korund, specifikt rubiner og safirer. Undersøgelserne har givet positive resultater, og selskabet ansøgte i 2013 om udnyttelsestilladelse til udvinding af smykkesten for et nærmere specifikt område. I forbindelse med udnyttelsesansøgningen blev selskabet registreret i Grønland og skiftede navn til True North Gems Greenland.

Hovedlokaliteten for udnyttelsen hedder Aappaluttoq, hvor den mineraliserede zone er mellem 1 og 2 meter bred. Det er planen både at bryde rubiner og safirer fra forekomsten. I marts måned 2014 underskrev selskabet samt Grønlands Selvstyre aftale om udnyttelsestilladelse. I forbindelse med udnyttelsestilladelsen er der indgået IBA-aftale mellem Grønlands Selvstyre, selskabet samt Kommuneqarfik Sermersooq. Aftalen fastsætter blandt andet konkrete målsætninger for anvendelse af grønlandsk arbejdskraft og grønlandske virksomheder. I efteråret 2014 blev godkendelserne af udnyttelsesplan samt nedlukningsplan udstedt. Disse godkendelser beskriver, hvorledes produktionen skal tilrettelægges, samt hvilke krav, der stilles til restaurering af området efter endt udnyttelse. Endvidere har TNG også i overensstemmelse med § 86 i Råstofloven fået godkendt deres konkrete aktiviteter.

Minen vil være i form af et åbent brud og kunne beskæftige ca. 50 personer i anlægsfasen og op imod 80 personer i driftsfasen.

Selskabet har iværksat anlægsfase i efteråret 2014. Henover vinteren 2014/2015 har der været en produktiv anlægsfase af veje og bygninger, og selskabets tidsplan tilsiger opstart af produktion i tredje eller fjerde kvartal 2015.

Jernprojektet ved Isukasia (Isua) nord for Nuuk

London Mining Greenland A/S har i flere år undersøgt jernpotentialer ved Isua, nordøst for Nuuk. Forekomsten er i dag estimeret til over 1 mia. tons malm. I oktober 2013 fik selskabet tildelt en 30 årig udnyttelsestilladelse. I 2014 fik moderselskabet, London Mining PLC, finansielle problemer som følge af faldende jernpriser, samt udbruddet af ebola i Vestafrika. Dette affødte, at London Mining Greenland A/S blev overdraget til General Nice Development Limited, et selskab inkorporeret i Hong Kong, der blandt andet driver og udvikler mineralprojekter i flere lande. I første halvdel af 2015 forventes det, at en påbegyndelse af anlæggelse af minen tidligst vil ske om 3 til 4 år.

Minen forventes at producere 15 mio. tons malm om året og have op imod 2.100 ansatte i konstruktionsfasen og 700 ansatte i produktionsfasen. Minen vil bestå af et åbent brud, et procesanlæg ved minen, en malmrørledning og vej fra minen til et havneanlæg ved Qus-

suk, hvorfra der skal ske udskibning.

2.1.4 Uran

Inatsisartut valgte i efteråret 2013, at ophæve "nul-tolerancen" for udnyttelse af uran og andre radioaktive stoffer. Regelsættet for meddelelse af tilladelser for udnyttelse af uran og andre radioaktive stoffer, hvor uran indgår som et biprodukt er under udarbejdelse.

Det er Naalakkersuisuts vurdering, at Råstofloven skal anvendes som det primære regelsæt for regulering af udnyttelse af radioaktive grundstoffer. Enkelte ændringer af loven kan dog komme på tale for at sikre en klar gennemførelse i grønlandsk ret af internationale regler vedrørende udnyttelse og eksport af uran og andre radioaktive mineraler mv. Der skal videre fastsættes nærmere bestemmelserne efter råstofloven ved udstedelse af bekendtgørelser og fastsættelse af relevante særlige tilladelsesvilkår ved meddelelse af tilladelser til udnyttelse af de radioaktive stoffer. Efter råstofloven skal alle aktiviteter med hensyn til sikkerhed, sundhed og miljø udføres i overensstemmelse med bedste internationale praksis. Udover fastsættelse af den specifikke regulering for udnyttelse af radioaktive mineraler på råstofområdet, er nødvendigt, at der udarbejdes generelle regler på sundhedsområdet, der sikrer den almene befolknings beskyttelse mod blandt andet eventuel stråling fra råstofaktiviteter.

Ved eksport af uran er der internationale sikkerhedsregler fra Det internationale Atomenergiagentur (IAEA), som skal implementeres i Grønland bl.a. i forhold til 'ikke-spredning af atomvåben' aftalen. Alle internationale aftaler skal overholdes og opfyldes og udnyttelse af radioaktive grundstoffer må alene ske, når det er sikkerheds-, sundheds- og miljømæssigt forsvarligt. En dansk/grønlandsk ministeriel arbejdsgruppe er i færd med at udarbejde det ovennævnte regelsæt, der i 2016 vil gøre det muligt for Naalakkersuisut at meddele tilladelser til eksport af uran. Lovgivningen vil blive forelagt Inatsisartut i 2016.

Det er Naalakkersuisuts opfattelse, at internationale erfaringer entydigt viser, at udvinding af uran kan ske forsvarligt med hensyn til miljø, sikkerhed og sundhed ved efterlevelse af bedste internationale praksis.

Kompetenceopbygning til vurdering af miljøeffekter og til miljøregulering af miner i forbindelse med brydning af radioaktive mineraler i Grønland:

I starten af 2014 blev der igangsat et projekt hos DCE og Grønlands Naturinstitut med det formål at opbygge kompetencer om miljøspørgsmål i relation til brydning af radioaktive mineraler i Grønland. En række emner er blevet behandlet i forbindelse med projektet såsom: Rammer for regulering af uran produktion; miljømæssige erfaringer fra uran miner i andre lande; miljøbeskyttelse, dekommissionering og rehabilitering i forbindelse med uranminer; planer for regulering af stråling og radioaktivt affald; miljøovervågning ved uranminer; miljøbeskyttelse ved produktion og transport af uran koncentrat samt kilder og veje til strålingseksponering. Metoderne til indsamling af viden har været baseret på deltagelse i en række konferencer og workshops i København og i Grønland, på kontakt til re-

levante personer på området og på studier af litteratur om emnerne. Endvidere er der i maj 2015 afholdt møde for "Den internationale fælleskonvention om sikkerheden ved håndtering af brugt brændsel og radioaktivt affald" i Wien, hvor DCE ligeledes deltog.

2.2 Miljøbeskyttelse og -tilsyn

Et væsentligt aspekt i forbindelse med efterforskning og udnyttelse af mineraler i Grønland er, at effekterne på miljøet og på anden udnyttelse af naturressourcerne bliver vurderet med henblik på at minimere påvirkningen.

Derfor er der en række regler, der regulerer aktiviteterne i forbindelse med efterforskning, herunder de såkaldte feltregler, som ligeledes indeholder særlige afsnit om "Vigtige områder for dyrelivet".

Når et selskab ønsker at udnytte en given mineralforekomst, skal det udarbejde en redegørelse for mulige påvirkninger af miljøet (Vurdering af Virkninger på Miljøet, bedre kendt som en VVM). Derudover skal de udarbejde en plan for, hvordan eventuelle påvirkninger kan undgås eller minimeres. Inden en VVM-redegørelse udarbejdes, skal der laves en kortlægning af områdets miljøtilstand, som foregår ved at indsamle en række prøver fra det omkringliggende område. Eksempelvis indsamles og registreres muslinger, ørreder og lav, som alle bruges til at dokumentere områdets miljøtilstand før en eventuel mineralaktivitet.

Dette arbejde skal påbegyndes to til tre år før, man udarbejder en VVM-redegørelse. Det lange tidsinterval skyldes, at der så er en mulighed for at sammenligne påvirkninger af miljøet over tid. Denne undersøgelse hedder med et fint ord: baseline-studier.

På baggrund af disse baseline-studier udarbejdes der et kommissorie for VVM-redegørelsen. Dette kommissorie klarlægger de forhold, der danner rammen for VVM-redegørelsen.

Baseline-studier og VVM-redegørelser skal følge de retningslinjer, som er udarbejdet af Nationalt Center for Miljø og Energi (DCE – tidl. Danmarks Miljøundersøgelser (DMU)) på vegne af Miljøstyrelsen for Råstofområdet. Den klare målsætning med nævnte retningslinjer er at beskytte miljøet så optimalt som muligt.

Ydermere har DCE en database over miljødata og -prøver. En offentlig database, som selskaber, der opererer i Grønland, har pligt til at aflevere deres indsamlede miljøviden til. Denne database er særdeles nyttig for såvel myndigheder som selskaber, der ønsker at operere i områder, hvor der tidligere er blevet udført miljøundersøgelser. Databasen har været anvendt med succes i forbindelse med nye efterforskningsprojekter i områder som Citronen Fjord, Kangerlussuaq (Østgrønland), Maarmorilik, Killavaat Alannguat (Kringlerne) og Kuannersuit (Kvanefjeld), hvor man har trukket på tidligere projekters indsamlede

miljøviden.

2.2.1 Miljøundersøgelser og -tilsyn

I 2014 er der blevet udarbejdet miljøundersøgelser af DCE følgende steder:

Nalunaq guldmine: DCE indsamlede prøver af lav, ørred, blåmuslinger og tang i området nær minen for at belyse spredning af metaller til henholdsvis det terrestriske, ferskvands og marine miljø. Prøverne blev, som de foregående år, analyseret for 11 relevante grundstoffer.

Kirkespirelven er ved tidligere års undersøgelser vurderet kun at være lokalt påvirket af mineaktiviteterne. I Kirkespirelven findes ingen værdier af metaller i vandet over niveauet fastsat i EAMRA guidelines og kun enkelte metaller (Co og Au) akkumulerer i ørreder. I det terrestriske miljø ses en mindre støvspredding af Cr, Cu, Co og As. I det marine miljø har analyser, som ved tidligere års undersøgelser, kun vist lettere forhøjede koncentrationer af enkelte metaller i tang (Cr, Cu, Pb, Zn og Fe) og musling (Au) ved de inderst beliggende stationer nær Kirkespirelvens munding.

Seqi olivinminen: Tidligere års undersøgelser har påvist en lokal påvirkning af området omkring bruddet og udskibningskajen, primært i form af spredning af støv indeholdende især metallerne krom og nikkel. Resultaterne for 2014 viser, at spredningen af støv er faldet markant i området siden nedlukningen af minen i 2010, og støvspreddingen var i 2014 tæt på niveauet fra før minen startede. Sammenfattende vurderer DCE, at påvirkningen fra minen, både i forhold til miljøet på land og i havet, er lille, meget lokal og ikke udgør et betydende miljøproblem.

Tabel 4. Miljøundersøgelser foretaget af DCE i 2014.

Projekt	Sted	Miljøvurdering	Hvornår
Nalunaq guldminen	Kirkespirdalen	Lokal påvirkning	April og august
Seqi olivinminen	Fiskefjorden	Lille og lokal påvirkning	Sommeren
Stenknuseværker	Nuuk	Udarbejdes rapport	August og september

Stenknuseværker: DCE og GN har målt støj og målt støvnedfald i opsatte støvopsamlere ved Betoncentralen i Nuuk i maj - juni 2014. Firmaet har opgraderet en del af anlægget siden sidste tilsyn og resultaterne viste en markant reduktion i støjniveauet. Støvnedfaldet var øget i de nærmeste omgivelser, muligvis på grund af en stærk storm i måleperioden.

2.2.2 Råstofmyndighedens tilsyn

Naalakkersuisut fører tilsyn med selskaber, der efterforsker, har en aktiv mine eller er i gang med større olieefterforskningsaktiviteter.

Tilsynet fokuserer primært på sikkerhed, sundhed og arbejdsmiljø (offshore), da offshore arbejdsmiljø i forbindelse med råstofaktiviteter reguleres i henhold til råstofloven. Onshore arbejdsmiljø i Grønland reguleres derimod af Arbejdstilsynet.

Tilbage i 2007 indgik man en samarbejdsaftale med mellem det daværende Råstofdirektorat og Arbejdstilsynet med det primære formål at koordinere, effektivisere og styrke indsatsen omkring tilsyn. Samarbejdet omfatter desuden muligheden for fælles tilsyn, hvor der i 2014 blev gennemført ét fælles tilsyn hos TNG. Desuden er der et tilsynssamarbejde med Grønlands EI-myndighed samt Miljøstyrelsen for Råstofområdet (repræsenteret af Nationalt Center for Energi og Miljø (DCE) og Grønlands Naturinstitut (GN)).

Tilsynsfrekvensen afhænger af aktivitetsniveauet, men som minimum føres der tilsyn af en aktiv mine en gang hver tredje måned. Afhængigt af minens udviklingsstadium gennemføres tilsynene primært temabaserede, dvs. med primært fokus på et område f.eks. sprængstofdepot, brydningsmetoder eller sikkerhedsforhold i og udenfor minen. For så vidt angår de mange mineralefterforskningstilladelser, fører Råstofstyrelsen tilsyn med de specifikke efterforskningsaktiviteter. Tilsynene udføres som stikprøvekontrol, idet Råstofstyrelsen ikke har ressourcer til at føre tilsyn med samtlige efterforskningsaktiviteter i løbet af en felt sæson.

Hvis der under et tilsyn konstateres forhold, der er i strid med relevant lovgivning, tilladelser eller godkendelser, kan tilsynet udstede påbud. Et påbud og tid til udbedring heraf vil afhænge af graden af en forseelse samt de konsekvenser forseelsen kan medføre i forhold til sikkerhed, sundhed og miljø. Udstedelse af påbud er praktiseret på både olie- og mineralaktiviteter.

Af tabel 5 fremgår det hvorledes mængden af tilsyn er aftaget siden olieboringerne i 2010 og 2011 samt efter nedlukningen af Nalunaq minen i 2014. I dag ligger fokus på projekter efterforskningsfasen, hvoraf dog ét selskab, TNG, er så fremskredent at de er i gang med anlæg af en mine. I den forbindelse kan der forventes en tiltagende tilsynsfrekvens i fremtiden.

Tabel 5: Antal tilsyn foretaget af råstofmyndigheden 2010-2014

Lokalitet	2010	2011	2012	2013	2014	Status
RAM	1	-	-	-	-	Efterforskning (Lukket)
Greenland Minerals and Energy	1	-	-	-	-	Efterforskning
Ironbark	1	-	-	-	-	Efterforskning
Tanbreez	1	-	-	-	-	Efterforskning
Nalunaq	8	6	6	7	3	Udnyttelse (Lukket)

Seqi	2	1	1	2	-	Udnyttelse (Lukket)
Isua	1	1	-	-	1	Efterforskning/Udnyttelse
Cairn	18	21	-	-	-	Efterforskning
Maarmorilik	-	1	1	-	1	Efterforskning/Udnyttelse
Hudson	-	-	-	1	-	Efterforskning
Moxie Pictures	-	-	-	1	-	Efterforskning
Coastal Ventures	-	-	-	1	1	Efterforskning
Shell	-	-	-	2	-	Efterforskning
North American Nickel	-	-	1	-	1	Efterforskning
TNG	-	-	-	-	3	Efterforskning/Udnyttelse

Tabel 1: Tilsyns frekvens i perioden 2010-2014

Derudover blev der foretaget tilsyn fra Nationalt Center for Miljø og Natur (DCE) og Arbejdstilsynet af råstofprojekterne.

2.3 Statistik på mineralområdet

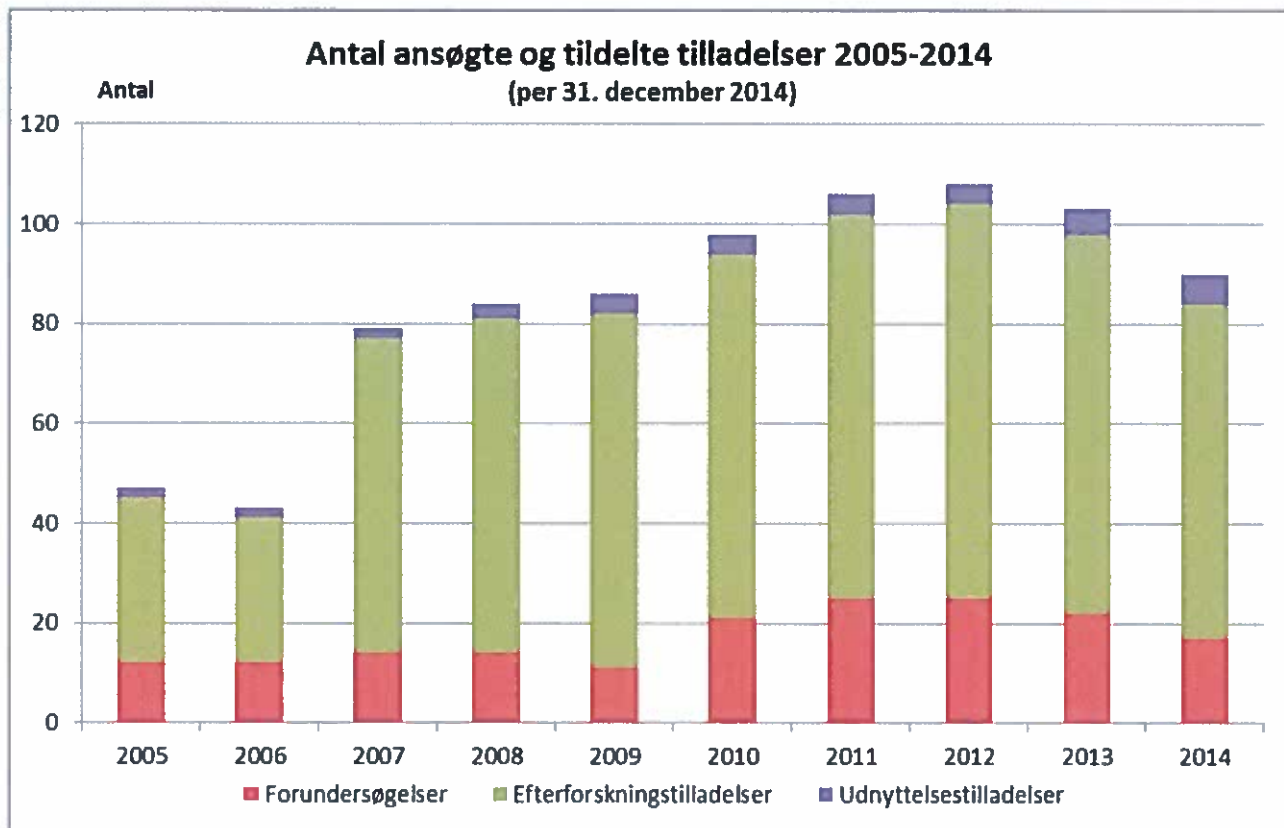
2014 var et år præget af tilbagegang for mineralefterforskning på verdensplan. Størstedelen af forklaringen skal findes i de faldende råvarepriser på verdensmarkedet. Den nedadgående tendens har gennem de seneste år fået investorer til at fravælge investeringer i mineralefterforskning, og efterladt mange efterforskningsselskaber uden kapital at investere i deres projekter. Derudover presser de faldende priser producerende mineselskaber til at fokusere på at reducere omkostninger, fremfor at efterforske nye projekter. Siden 2012 er det totale budget for efterforskning på verdensplan, efter ikke-jernholdige mineraler, faldet fra US\$ 21,5 milliarder til US\$ 11,4 milliarder i 2014, et fald på 47 % på blot to år¹.

Tendensen har også kunne mærkes i Grønland, hvor den landbaserede mineralefterforskning i 2014 forventes at udgøre i omegnen af DKK 300 millioner, hvilket er omtrent på niveau med 2013.

De nedenstående figurer viser udviklingen af råstofaktiviteter med forskelligt fokus – lige fra antal mineraltilladelser til efterforskningsudgifter og oprindelsesland. Først udviklingen i antallet af mineraltilladelser:

¹ SNL Metals and Mining Releases Annual World Exploration Trends 2015 (<http://www.snl.com/InTheMedia.aspx#>)

Figur 1. Udvikling i forundersøgelser, efterforskningstilladelser og udnyttelsestilladelser fra 2005 til 2014

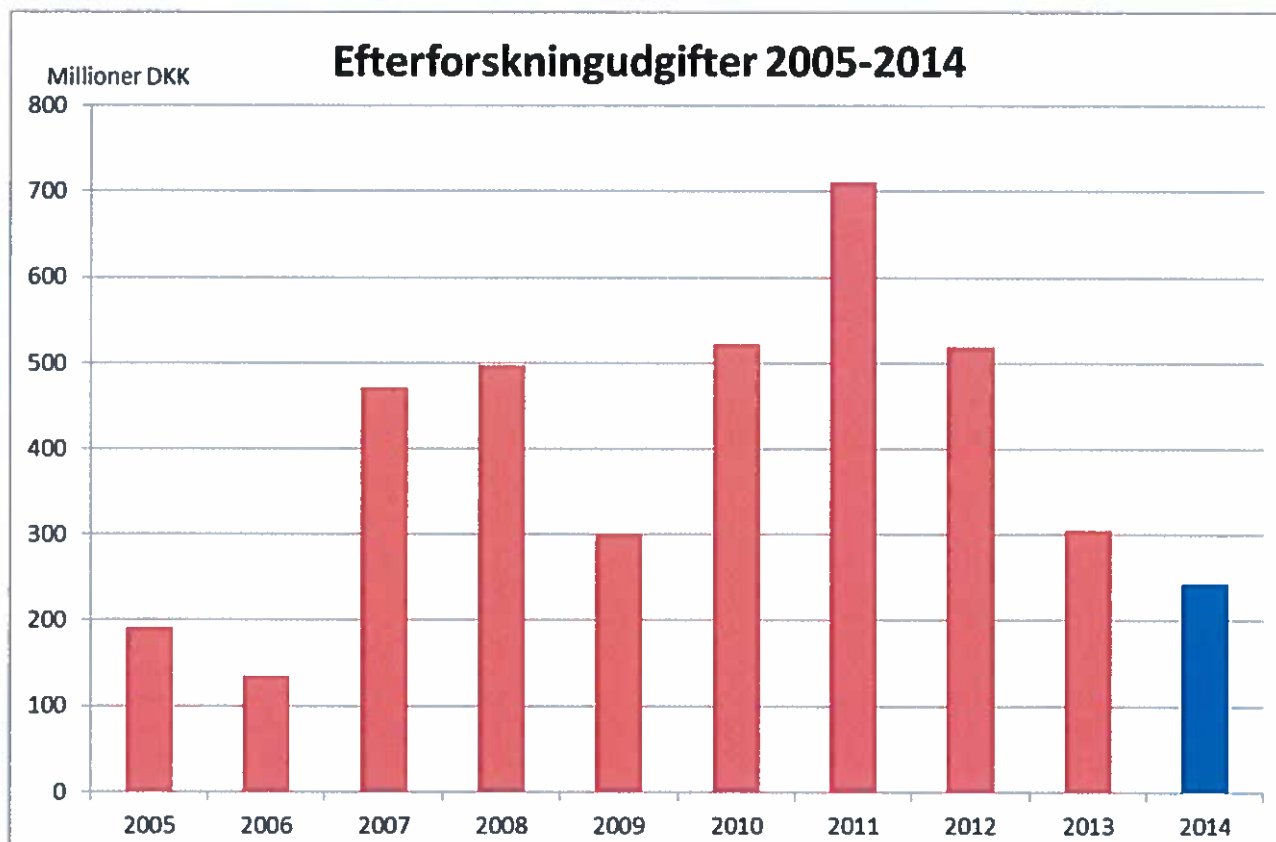


Mineraltilladelser: Figur 1 viser udviklingen i antallet af aktive mineraltilladelser fra 2005-2014. Udviklingen afspejler, som forventet, en faldende tendens i antallet af tilladelser fra 2012 til udgangen af 2014.

Udsvinget i antallet af tilladelser kan ikke forventes at være med lige store udsving, som man ser i udviklingen i efterforskningsudgifter (afsnittet herunder). Selskaberne kan ikke hurtigt realisere værdien af deres investeringer i projekterne, da der er tale om immaterielle aktiver i form af geologisk viden. Derfor vil de forsøge at holde projekterne i live indtil markedet vender igen, på trods af, at de ikke kan rejse kapital til omfattende efterforskning.

Efterforskningsudgifter: I nedenstående figur 2 er efterforskningsudgifter fremstillet for årene 2005-2014. Opgørelsen for 2014 bygger på de efterforskningsudgifter der på nuværende tidspunkt er modtaget godkendte regnskaber fra selskaberne på. De endelige tal for 2014 er tidligst tilgængelige omkring medio 2015, men forventningen er, at niveauet bliver af nogenlunde samme størrelse som niveauet i 2013.

Figur 2. Samlede efterforskningsudgifter i perioden 2005-2014



Som det ses af figuren er de samlede udgifter til landbaseret mineralefterforskning faldet i Grønland siden 2011. Faldet afspejler den generelle tendens på verdensplan, og forventes ikke at udligne sig før priserne på mineraler begynder at stige igen.

Tendensen indenfor mineralefterforskning på verdensplan i perioder med lille investeringslyst, er typisk, at selskaberne investerer i projekter med mindre risiko, som for eksempelvis 'brown-field' efterforskning. I modsætning til 'green-field' efterforskning, som er efterforskning i nye områder, hvor der er foregået ingen eller meget lidt efterforskning før, er 'brown-field' efterforskning rettet mod områder med allerede kendte, økonomisk rentable forekomster. Til trods for, at Grønland generelt betragtes som et 'høj-risiko' land at efterforske i, da det meste efterforskning må betragtes som 'green-field', er faldet fra 2012 til det forventede niveau for 2014, på 41 % i efterforskningsudgifter pænt, taget i betragtning, at forventningen typisk vil være, at færre vil investere i efterforskning med en 'høj risiko'.

Småskala tilladelser: I 2009 blev muligheden for at søge om småskala tilladelser indført med implementeringen af den grønlandske råstoflov. Dermed kan fastboende grønlændere søge om tilladelser til efterforskning og udnyttelse af mineraler. Tilladelserne gives som forundersøgelses- eller efterforsknings- og udnyttelsestilladelser, og er henholdsvis med og uden eneret til efterforskning og/eller udnyttelse.

Fra 2013 til 2014 er der sket over en fordobling af antallet af udstedte småskala tilladelser. Som det ses af nedenstående figur 3 er antallet er gået fra 12 udstedte tilladelser i 2013 til 30 i 2014.

Figur 3. Udviklingen i antallet af tildelte småskala tilladelser i perioden 2009-2014



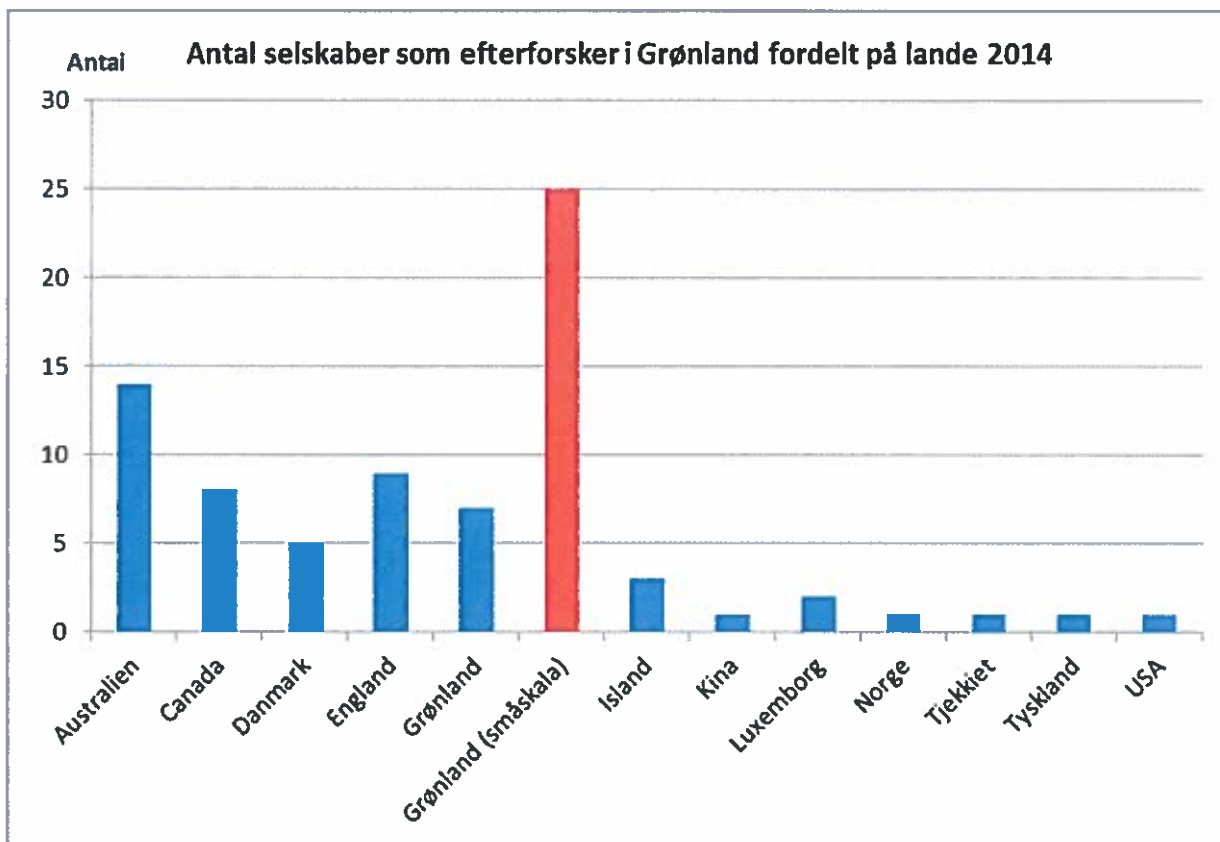
Der er en stigende interesse fra lokalbefolkningen i muligheden for at udnytte mineraler gennem småskala tilladelser, og denne tendens forventes at stige de kommende år.

Selskabernes oprindelsesland: I figur 3 er selskaberne opgjort ud fra deres oprindelsesland, det vil sige det land selskabet er registreret i.

Der har de seneste år været stor interesse for at få en småskala tilladelse fra den grønlandske befolkning. I 2014 var der således 25 personer, der havde en, eller flere, småskala tilladelser.

Som det ligeledes fremgår af figuren, er det - udover grønlandske selskaber - primært australske, canadiske og engelske selskaber, som foretager efterforskning i Grønland. Eksempelvis er der i øjeblikket registreret 14 forskellige australske mineralselskaber i Grønland. Figuren afspejler tydeligt, hvilke lande der traditionelt set står for mineralefterforskningen på verdensplan. Australien, Canada og England har alle en børs, hvor der primært investeres i mineindustrien og/eller mineralefterforskning.

Figur 4. Selskaber og personer som efterforsker i Grønland fordelt på lande

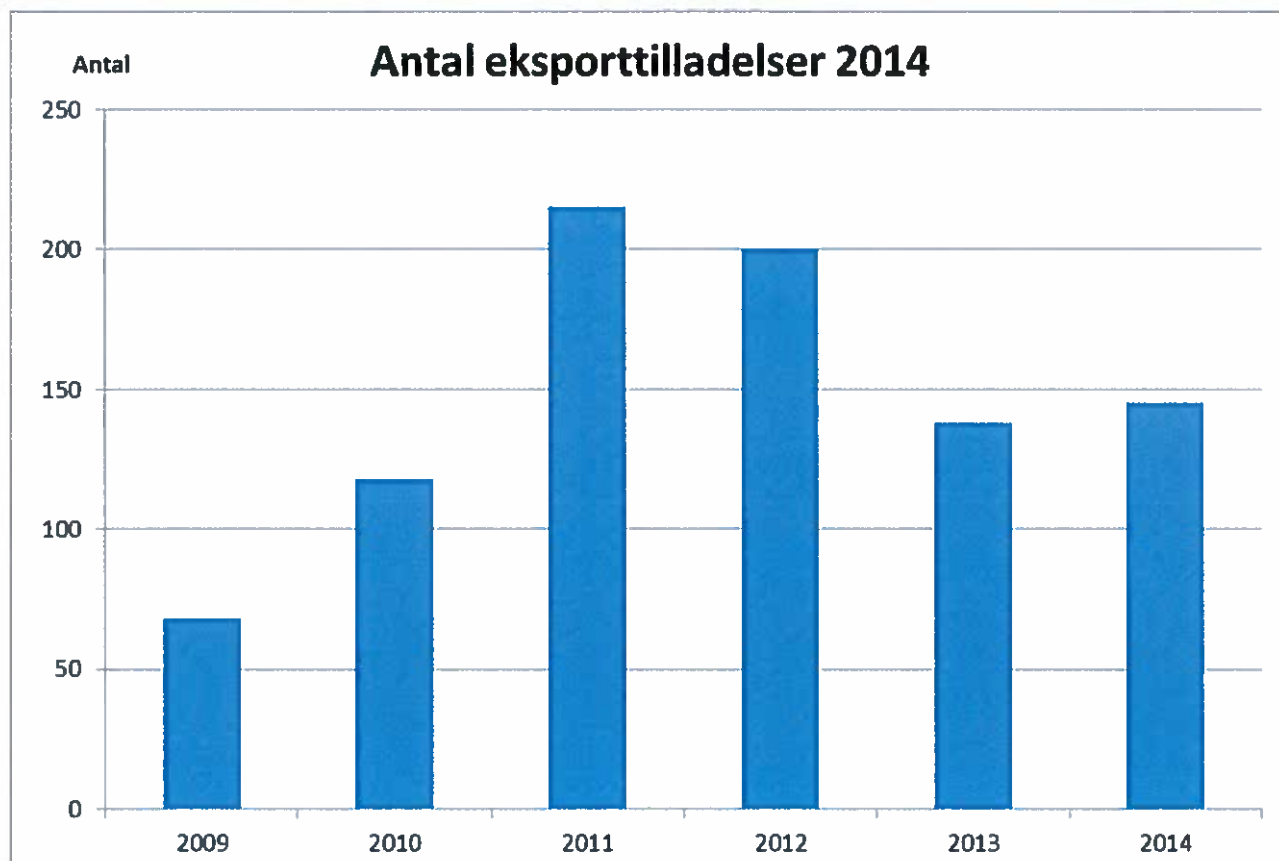


Samlet set var 53 forskellige selskaber i gang med at efterforske i Grønland i 2014, eksklusiv småskala rettighedshaverne.

2.4 Eksporttilladelser

Råstofstyrelsen har i 2014 udstedt 145 eksporttilladelser til olie- og mineralselskaber, samt videnskabelige ekspeditioner og borgere i Grønland. I figur 4 ses udviklingen i antallet af udstedte eksporttilladelser. Faldet i slutningen af perioden skal ses i lyset af den generelt faldende tendens indenfor mineralefterforskning på verdensplan.

Figur 5. Antal udstedte eksporttilladelser fra 2009-2014 (olie og mineraler)



Omkring 2/3 af eksporttilladelseerne for 2014 er givet til mineralefterforskningsselskaber. Tilladelseerne bliver typisk givet i forbindelse med udførsel af prøvemateriale indsamlet i årets løb. Mange af de andre eksporttilladelser som udstedes af Råstofmyndigheden vedrører videnskabelige ekspeditioner. I løbet af 2014 er der blevet givet eksporttilladelse til 46 videnskabelige ekspeditioner. Primært danske forskningsinstitutioner har været repræsenteret, men også forskerhold fra Storbritannien, Canada og USA, har besøgt Grønland i årets løb. Cirka 7 % af eksporttilladelseerne i 2014 er udstedt til småskala rettighedshavere, der ønsker at sælge deres smykkesten og mineraler i udlandet. Denne sidste andel forventes at stige de kommende år, efterhånden som flere og flere småskala tilladelser bliver tildelt.

3.0 Kulbrinter i 2014

3.1 Offshore aktiviteter 2014

Shell har i 2014 fået godkendt og udført to aktiviteter i Baffin Bugten i Nordvestgrønland.

I 2013 udsatte de tre metocean og 2 akustiske bøjler til at lave forskellige målinger af forholdene offshore i Baffinbugten. I 2014 var Shell efterfølgende ude og samle bøjlerne ind igen. De informationer Shell indsamler gennem bøjlerne er vigtig for deres fortsatte efterforskning i området, da sådanne data er essentielle ved planlægningen af fremtidige boringer.

I 2012 lavede Shell sammen med de øvrige tilladelsesindehavere i Baffin Bay, Mærsk, ConocoPhillips og Capricorn en stratigrafisk boring i Baffin Bay i Nordvestgrønland. I den forbindelse tabte Shell et stykke af borestrengen på havbunden og måtte efterlade den der. I 2014 var Shell ude for at samle den efterladte borestreng op fra havbunden, hvilket lykkedes.

Conoco Phillips fik den 24. juli 2014 godkendelse til at indsamle yderligere data til fremtidig olieborning på efterforskningsstilladelse 2011/11. Dataindsamlingen bestod af udsætning af bøjler og waweglidere, som kan indsamle meteorologiske og oceanografiske data, som kan anvendes til at få informationer om bl.a. strømme og is i området.

Den største aktivitet indenfor olieefterforskning i 2014 var indsamling af seismisk data i Nordøstgrønland af det norske selskab TGS-NOPEC (se figur 6 herunder). Den seismiske data bruges til de indledende manøvrer i efterforskningen efter kulbrinter. TGS-NOPEC indsamlede 5389 linje-kilometer i løbet af 2014 sæsonen.

3.2 Sikkerhed og Tilsyn

Alle olieaktiviteter i Grønland bliver gennemført efter bedste internationale praksis. Det vil sige, at aktiviteter kun bliver godkendt, hvis selskabet kan dokumentere, at de miljø- og sikkerhedsmæssige samt de tekniske og beredskabsmæssige procedurer og udstyr er på det allerhøjeste niveau.

Råstofloven stiller krav til, at rettighedshaveren skal identificere, vurdere og nedbringe sikkerheds- og sundhedsmæssige risici i forbindelse med offshoreanlæg, der anvendes ved efterforskning så meget som det er praktisk muligt.

Risikovurderingen skal dokumenteres i form af en sikkerheds- og sundhedsredegørelse, der blandt andet også skal omfatte en evakueringsanalyse. Her skal det påvises, at personalet på offshoreanlægget i kritiske situationer kan evakueres til et sikkert sted på en effektiv og kontrolleret måde.

Med andre ord: Der gives således ikke godkendelser til olieselskaber i Grønland med mindre de kan leve op til omfattende og strenge krav til sikkerhed og beredskab. Og hvis ulykken – mod forventningen – skulle opstå, er det olieselskabet selv, der har ansvaret for at bekæmpe ulykken, herunder rydde op efter et oliespild, der er forårsaget af deres aktiviteter. I den situation er det myndighedernes opgave at sikre, at det også kommer til at ske.

Det er derfor også et krav til olieselskaberne om, at de skal stille med betydelige økonomiske garantier til oprydningen, inden de får en godkendelse.

3.3 Miljø og Tilsyn

Det er et krav i henhold til lovgivningen, at alle aktiviteter skal gennemføres miljømæssigt forsvarligt og i overensstemmelse med den bedste internationale praksis².

Det marine miljø ud for Grønland er sårbart og havet er fundamentet for fiskeri og fangst i Grønland. Olieeftersforskning bliver derfor reguleret efter en høj international standard, så aktiviteterne kan ske med de mindst mulige påvirkninger af miljø, fiskeri og fangst. Det fremgår af de af DCEs udarbejdede retningslinjer til selskaberne, at der stilles meget høje miljømæssige krav. For at sikre dette, igangsattes for flere år siden et omfattende arbejde med at udføre strategiske miljøundersøgelser, analyser og udarbejdelse af regler. Disse undersøgelser sker i samarbejde med DCE og Grønlands Naturinstitut.

Strategiske Miljøvurderinger (Strategic Environmental Impact Assessments) er grundige udredninger af, hvordan natur og miljø kan blive påvirket og af, hvordan effekterne bedst begrænses. Miljøvurderingerne er en vigtig del af grundlaget for en politisk stillingtagen til, om et område skal åbnes for olieeftersforskning. DCE har i samarbejde med Grønlands Naturinstitut udarbejdet Strategiske Miljøvurderinger af områderne vest for Disko-øen, i Baffin Bugt og i Grønlandshavet ud for Nordøstgrønland m.m., før områderne blev åbnet for olieudbudsrunder. Den strategiske miljøvurdering beskriver således de miljømæssige konsekvenser af olieaktiviteter i hele området og peger på de foranstaltninger, som skal gennemføres for at sikre en miljømæssig forsvarlig olieaktivitet.

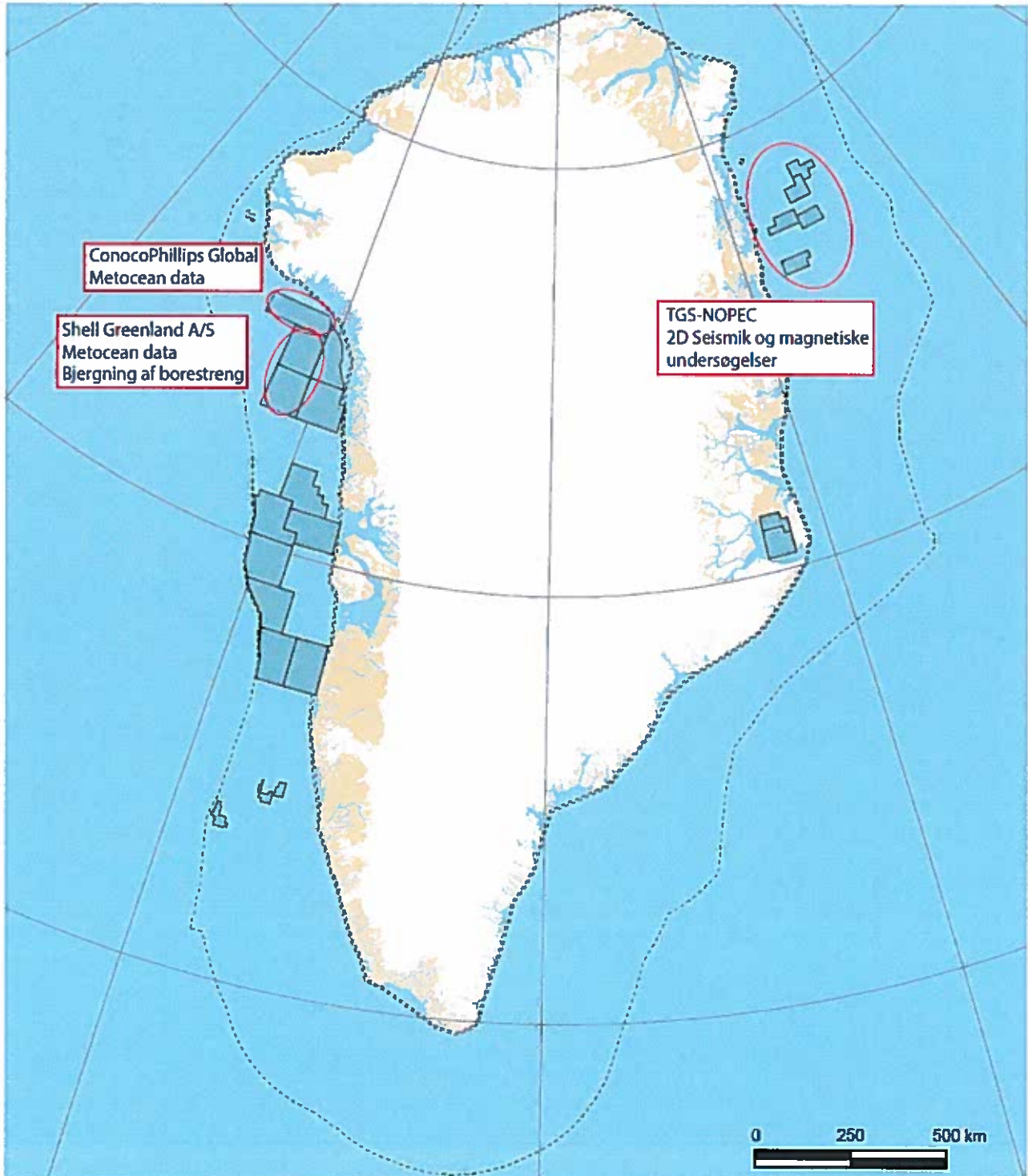
DCE gennemførte flere tilsyn vedrørende overholdelse af de miljømæssige krav til borerier i 2010 og 2011. Specielt deltog DCE i inspektion af havbunden ved nedlukning af brønde, herunder optagelse af video samt indsamling af sedimentkerner og -fælder.

² DCE har på vegne af selvstyret udarbejdet retningslinjer for de miljøundersøgelser som skal gennemføres i forbindelse med olieaktiviteter, herunder indsamling af seismik, borerier, udnyttelse mv. Reglerne er baseret på Arktisk Råds anbefalinger til offshoreaktiviteter.

3.4 Olieeftersforskning i 2014

Nedenstående kort viser, hvilke olieefters forskningsaktiviteter, der har været udført i 2014, og i hvilket område.

Figur 6. Selskabernes udførte aktiviteter for 2014.



4.0 Information om råstofområdet

Fremadrettet vil den politiske udvikling af råstofområdet følge de allerede udstukne tiltag i Råstofstrategi 2014-2018 for at sikre de bedst mulige vilkår for udviklingen af råstofsektoren i Grønland, samt sigte mod en bredt favnende og åben forvaltning af området. Derudover vil udviklingen af småskalaområdet have høj prioritet.

Råstofstrategien indeholder en række anbefalinger, der skal fungere som et solidt fundament for beslutningstagerne på råstofområdet, og sikre, at udviklingen af området sker på en måde, der øger de samfundsmæssige gevinster mest muligt.

På den mellemlange bane sigter strategien mod at få 3 til 5 miner i produktion, og skabe arbejdspladser, og indtægter til landskassen, indenfor råstofsektoren. Samtidig skal den grønlandske undergrund promoveres yderligere gennem internationale konferencer og lignende, for at tiltrække internationale mine- og efterforskningselskaber til landet.

Det lange sigte med strategien er at kontinuerligt have mellem 5 og 10 aktive miner i produktion, samt at øge andelen af efterforskningstilladelser til 300. Ved at sikre en høj andel af efterforskningstilladelser, vil udviklingen af nye projekter kunne modsvare nedlukningen af ældre projekter, og andelen af aktive miner vil kunne holdes på et stabilt niveau. På sigt vil råstofsektoren på den måde kunne tilføre landskassen en stabil indkomst fra royalties, skatter og afgifter.

Småskalaområdet er ved at tage fart, hvor andelen af tildelte tilladelser rundede 30 i 2014. Fra politisk side er dette område noget man prioriterer, da det vil skabe mulighed for at udvikle nye arbejdspladser i lokalområderne, både gennem salg af indsamlede mineraler til udlandet, men også produktion af smykker, der kan sælges til turister eller udenlandske kunder.

Der arbejdes i øjeblikket på at gøre det lettere at søge og få tildelt småskala tilladelser. Udarbejdelsen af nye standardvilkår udelukkende for småskalaområdet er i gang, samtidig med at der udarbejdes let tilgængeligt informationsmateriale om området og mulighederne.

4.1 Skatter og afgifter/royalties m.m.

Der er ingen tvivl om, at mulige indtægter fra hårde mineraler og kulbrinter vil kunne få en stor betydning for Grønlands egen økonomiske formåen. Derfor er det et langsigtet mål at sikre et attraktivt investeringsmiljø i Grønland, og skabe de bedst mulige betingelser for en bæredygtig udvikling af råstofsektoren så det kommer Grønland mest muligt til gavn.

Den 1. juli 2014 indførtes royalties på udnyttelse af mineraler (eksl. kulbrinter) i Grønland. Der er fire forskellige royalty-modeller der giver mulighed for, at beskattede selskaberne skulle vælge at udnytte mineraler i Grønland. På trods af en blandet modtagelse på blandt

andet Fraser Instituttets 'Survey of Mining Companies', hvor Grønland faldt fra en 9. plads til en plads som nummer 41, er der ikke planer om at ændre på royalty-politikken. I tråd med sikringen af stabile ramme-vilkår for råstofsektoren ligger fokus på at overbevise mine- og efterforskningsselskaberne om, at Grønland er et land med en stabil lovgivning, og at de ved, hvad de kan forvente, når de investerer her.

På olieområdet findes på samme måde royalties på udnyttelsen af mineraler i Grønland, foruden at selskaberne pålægges partnerskab med det selvstyrejede olieselskab NUNAOIL A/S. NUNAOIL A/S er således automatisk båret med i olieprojekterne med en andel varierende mellem 6,25 % og 12,5 % uden at have en finansiel forpligtelse til efterforskning og udvikling af projekterne. Størrelsen på andelen bestemmes individuelt fra projekt til projekt, afhængig af udbudsformen.

Udover royaltybeskatning vil der også tilfalde landskassen indtægter i form af indkomst- og selskabsskatter, afgifter og gebyrer.