





OCEANS NORTH

 Oceans North, Grønlandskontoret
Postboks 1433, 3900 Nuuk

 +299 522406

 www.oceansnorth.org

15. Juni 2021

Departementet for Landbrug, Selvforsyning, Energi og Miljø
Postboks 1614
3900 Nuuk, Grønland

Email: pan@nanoq.gl

Kommentarer til den offentlige høring af projekt Mary River, Baffinland - ESPOO rapport, fase 2 forslag

Oceans Nord-Canada og Grønland vil takke Naalakkersuisut for muligheden for at afgive høringssvar vedrørende Espoo-rapporten til fase 2-miljøvurdering af Mary River-jernminen på Baffin Island i Canada.

Oceans North er en velgørenhedsorganisation, der fremmer videnskabelig og samfundsbaseret bevarelse samt bæredygtig brug af marine levende ressourcer i de arktiske og atlantiske regioner i Canada samt det vestlige Grønland. Vores mål er at fremme politikker og programmer, der adresserer de hidtil usete miljøændringer, der finder sted i nordlige marine økosystemer og sikre, at de er beskyttet inden for rammerne af indigenous knowlegde / lokal viden, rettigheder og høring.

Virksomheden Baffinland Iron Mines Corporation (i det følgende benævnt Baffinland) har udarbejdet en Espoo-rapport, der sigter mod at beskrive og vurdere de grænseoverskridende miljøpåvirkninger af Mary River, Canadas jernmineprojekt og om nødvendigt beskrive afskrækkende foranstaltninger.

Departementet for Landbrug, Selvforsyning, Energi og Miljø (i det følgende benævnt Departementet) sendte Espoo-rapporten med udvalgte bilag i offentlig høring i maj 2021, som hermed kommenteres. Samlet set støtter Oceans North Departementets

vurdering af, at rapporten ikke i væsentlig grad belyser potentielle grænseoverskridende miljøpåvirkninger af jernmalmprojektet.

Overordnet henviser Oceans North til Grønlands Naturinstituts artikel i Sermitsiaq 13, 2016 under overskriften "Jernmalm eller hvalrosser" skrevet af Mads-Peter Heide Jørgensen og Fernando Ugarte og Grønland Naturinstituts notat af 16. januar 2020. Disse beskriver de opmærksomheds- og miljømæssige konsekvenser, som regeringen skal være opmærksom på i forhold til et projekt som f.eks. Mary River-jernmalminen i Canada.

Oceans Norths tilskynder for det andet, at Grønland og Canada sikrer at viden om virkningen af støjforurening på havpattedyr generelt og narhvaler i særdeleshed bør være meget bedre kendt, før der sker en stigning af større industrielle skibsfart gennem arktiske farvande. Især skal man være opmærksom som Arktis er allerede et sårbart økosystem. Desuden opfordrer Oceans North landene til at udarbejde 'bedste praksis inden for skibsfart, skibsruter og beredskab i tilfælde af forurening (såsom oliespild eller emissioner) inden store industrielle projekter.

Skibstrafik

Oceans North opfordrer til, at skibsfartens miljøpåvirkninger, hvad enten det er i canadiske, grønlandske eller internationale farvande, vurderes for alle populationer af havpattedyr.

Oceans North vil gerne henlede opmærksomheden på Arctic Council's arbejdsgruppe PAME. En ny analyse af undervandsstøjforurening fra skibsfart i Arktis (PAME, 2021): *"Som de fleste af verdens oceaner viser dette arbejde, at skibsfarten ændrer det omgivende undersøiske lydbillede af det arktiske hav. Efterhånden som isen fortsætter med at aftage, vil skibsfart og undervandsstøj vokse. Undervandsstøj i nogle dele af Arktis er allerede på niveauer, der sandsynligvis forstyrrer hvalers, sæler og hvalrossers evne til at kommunikere og bruge lyd og kan påvirke andet havliv. I betragtning af vigtigheden af arktiske havpattedyr og sunde marine økosystemer for arktiske kystnære oprindelige folk, berettiger dette spørgsmål til yderligere opmærksomhed".*

<https://pame.is/projects/arctic-marine-shipping/underwater-noise-in-the-arctic>

Store hellefiskebanke

I Diskobugten og Store Hellefiskebanke er der områder, som er særlige følsomme områder. Dette gælder især den vestlige side af Disko, Disko Bay og selve Den Store hellefiskebank. Hele området er et specielt økologisk eller biologisk område, der kræver særlig opmærksomhed.

Vi bemærker, at Grønlands Naturinstitut (GN) har rejst bekymring over Store Hellefiskebanke, som et særligt følsomt område. Derudover har Fisheries and Oceans Canada (DFO) rejst bekymring over de potentielle virkninger af invasive arter. DFO har anbefalet flere forpligtelser omkring akvatiske invasive arter og udveksling af ballastvand. Ved vurderingen af potentielle påvirkninger for Store Hellefiskebanke er det vigtigt at forstå og medtage risiciene ved ballastudveksling.

Havpattedyr og fugle

Et stort antal havpattedyr er afhængige af Baffin Bay og fjordsystemerne omkring havet på begge sider, både Grønland og Canada. Pukkelhvaler, hvidhvaler, hvalrosser, grønlandshval, isbjørne, forskellige sæler, bardehvaler, kaskelothvaler og flere andre tandhvaler samt havfugle er afhængige af disse områder. Alle arter kan være følsomme over for forstyrrelser fra skibstrafik, og virkningen er ikke fuldt kendt og belyst i Espoo-rapporten. Alle arter er sårbare over for forurening, f.eks. olieudslip, hvilket er grunden til forureningsberedskab er afgørende.

Nedenfor er nogle anførte punkter angående Baffin Bay-befolkningen i narhval og virkningerne af skibsfarten.

- Narhvaler fra Baffin Bay-bestanden er en del af den årlige eksistensfangst i Nunavut Canada og Vestgrønland og overlapper rumligt under migration og på vintergrund. Nogle bestande høstes flere steder i Canada og Vestgrønland
- Baffin Bay narhval, om sommeren nær minestedet er en del af Eclipse Sound-bestanden med et populationsestimat på 12.039 dyr (95% CI 7.768-18.660)
- I 2020 var estimatet af Eclipse Sound narwhal-populationen signifikant lavere ved 5.018 dyr (95% CI 4.736-5.317), hvor projektrelateret isbrydning var en potentiel kilde til tilbagegang
- 1/6 af narhvaler mærket med satellitsendere i Eclipse Sound overvintret i Diskobugten, Vestgrønland

- Cirka 60% af de hvaler, der årligt høstes i Diskobugten, antages at komme fra Eclipse Sound-bestanden
- Narhval har ingen eller lav adfærdsmæssig plasticitet og anses for at være sårbar over for ændringer i deres miljø

Baffinland forudsiger, at projektrelaterede aktiviteter har 'ingen negativ indvirkning' på havpattedyr. Baffinland forudsiger også, at kumulative effekter fra projektet og skibsfarten i det marine regionale undersøgelsesområde ikke vil være signifikante og ikke medføre væsentlige grænseoverskridende effekter. Undersøgelsen, som Oceans North Canada har udført i løbet af de sidste 6 år, har imidlertid vist, at forstyrrelse af narhval i området ikke er kortvarig i daglig varighed og de overordnede langsigtede konsekvenser af denne forstyrrelse for havpattedyr og især narhval, er ukendte.

Med hensyn til Departementets bekymring over manglerne i viden har de canadiske myndigheder såvel som inuitorganisationerne rejst disse i forbindelse med havpattedyr inden for fase 2-vurderingshøringerne. Vi opfordrer til at den grønlandske regering gennemgår de endelige skriftlige erklæringer og præsentationer for hver af disse grupper. Disse findes på Nunavut Impact Review Board-webstedet. www.nirb.ca. Følgende er citeret fra den endelige skriftlige erklæring fra Department of Fisheries and Oceans dateret januar 2021 forud for fase 2 afsluttende høringer, som i øjeblikket er i bero på grund af COVID-19.

Ifølge det føderale fiskeri- og havdepartement (DFO) er der “usikkerhed i både effektiviteten af de foreslåede afbødninger og muligheden for aktuelle overvågningsprogrammer til at opdage projektets påvirkninger, hvis de skulle opstå, og ... DFO er fortsat bekymret for, at påvirkninger af havpattedyr fra projektrelaterede skibsaktiviteter kan muligvis ikke mindskes eller undgås fuldt ud. Imidlertid kan omfanget af disse påvirkninger ikke defineres. Således er robust overvågning og forpligtelsen til adaptiv styring afgørende for beskyttelsen af havpattedyrene.” For at være klar er disse adaptive ledelsesplaner endnu ikke blevet fuldt udviklet.

Derudover har DFO også udtalt, at *“under hele fase 2-miljøvurderingen har DFO angivet bekymring med hensyn til den foreslåede stigning i skibssejlad- og isbrydningsaktiviteter og er uenig i Baffinlands konklusioner om, at effekterne [for*

havpattedyr] generelt ikke vil være signifikante . Som diskuteret i hele DFO Science-gennemgangen har Baffinland ikke leveret information, referencer, data og / eller analyser til støtte for "Ikke signifikant" -vurdering". Denne erklæring korrelerer direkte med den grønlandske regerings bekymring over, at påvirkninger på Baffin Bay narhvals-populationen er ukendte. Lignende bekymringer findes med DFO's gennemgang af den kumulative effektvurdering - "Gennem hele fase 2-miljøvurderingen har DFO vist bekymring for, at den eksisterende vurdering af kombinerede effekter ikke i tilstrækkelig grad overvejer usikkerhed og potentielle interaktioner mellem kombinerede effekter og heller ikke tager hensyn til kombinerede effekter uden for det regionale studieområde. ”

For at løse mange af disse spørgsmål inden for fase 2-høringerne, herunder kumulative effekter, har DFO udtalt *“Yderligere udvikling af programmer vil ske i samarbejde med DFO, Inuit, relevante organisationer og arbejdsgrupper. Baffinland vil blive forpligtet til at samarbejde med DFO, Inuit og andre relevante interessenter for at bestemme adaptive forvaltningsstrategier for at sikre fortsat beskyttelse af havmiljøet, hvis de integrerede resultater af overvågningsprogrammerne indikerer, at der er betydelige eller meningsfulde virkninger på havmiljøet, eller at de anvendte afbødnings- og overvågningsforanstaltninger ikke er så effektive som beregnet. ”* Dette indebærer, at afbødningsforanstaltningerne og de adaptive forvaltningsplaner ikke i øjeblikket er på plads og skal oprettes, hvilket øger usikkerhed til grænseoverskridende virkninger.

Qikiqtani Inuit Association, det repræsentative organ for Inuit i den lokale region, er enig med DFO vedrørende kumulative effekter. Det har udtalt, *”Behovet for en mere omfattende kumulativ vurdering forbliver. I sit tilsagn anerkender Baffinland, at der kan være interaktioner mellem dets skibe og anden aktivitet uden for det regionale studieområde, og har aftalt at deltage som en nøgleinteresse i regionale føderale regeringsinitiativer og programmer, herunder føderale initiativer, der har til formål at evaluere regionale kumulative effekter i Det østlige canadiske arktiske område. Tidspunktet for et sådant initiativ er ukendt, så der er usikkerhed om mulige påvirkninger, især dem, der er relateret til skibsfart. ”*

Mittimatalik Hunters and Trappers Organisation er den organisation, der repræsenterer fangernes interesser i Pond Inlet, det mest berørte samfund. Deres erklæring om kumulative effekter giver også bekymring over videngabet i forståelsen af virkningerne

på Baffin Bay-befolkningen i narhval. ”Vi er meget bekymrede over, at virkningsanalysen i BIM's fase 2-tillæg ikke adresserer tilstrækkeligt det faktum, at narhval gentagne gange vil blive udsat for flere skibstransits, undertiden fire skibe på én gang, fra 1. juli til 15. november. Der er ingen specifik vurdering af virkningen af flere gentagne skibssejlad, der overvejes i fase 2-tillægget. Konsekvensanalysen fokuserer på estimerede effekter fra en enkelt skibstransit, når der i virkeligheden er meget få (hvis der er tilfælde) hvor kun et enkelt projektfartøj vil være til stede i LSA. Der er fortsat betydelige huller i den kumulative effektvurdering, der leveres af BIM, der underminerer dens pålidelighed.”

Oceans North vil gerne rejse et grænseoverskridende problem, der endnu ikke er vurderet korrekt i ESPOO-rapporten. Emissioner af sort kulstof bidrager til opvarmning i atmosfæren og har en større effekt i Arktis og bidrager til hurtigere smeltning. I afsnit 3.2.1 i deres endelige skriftlige indlæg har den føderale afdeling Miljø og klimaforandringer Canada anbefalet "*brugen af 0,1% S MGO (destillatbrændstof) eller tilsvarende alternativer til rejsen gennem canadiske farvande.*" Da Black carbon kan påvirke det cirkumpolære arktiske område, kan det være klogt for den grønlandske regering at også anmode om anvendelse af destillatbrændstof for at reducere sort kulstofemissioner.

Gennemsigtighed

Baffinlands fase 2 miljøvurderingsproces rejser en række vigtige spørgsmål for Grønland. Et stort problem, som er blevet rejst af adskillige canadiske organisationer (og konsekvent af Oceans North), vedrører gennemsigtighed omkring Baffinlands fulde udviklingsplan.

I denne fase 2-vurdering ansøger Baffinland om at sende op til 12 millioner tons pr. Sæson gennem Milne Inlet og Eclipse Sound. Denne skibsfart vil ske over en periode på mindre end 3 måneder og overlapper med intensiv brug af dette område af flere vandrende arter, herunder narwal og hvidhval. Dette område menes at være det narhvals habitat med den højeste densitet i verden. Den samme narhvalspopulation overvintre i Baffin Bay og Pikialasorsuaq og deles af Canada og Grønland. Fangere og forskere er bekymrede over, at den nuværende skibsfartsmængde (6 millioner tons pr. Sæson) allerede kan forårsage betydelig miljøskade og er bekymret for, at den foreslåede

stigning i skibsfarten til 12 millioner tons er for tidlig, inden vi bedre forstår virkningerne af den nuværende skibsfart.

Baffinland har ikke været gennemsigtig i miljøvurderingsprocessen omkring sine større planer om at sende 18 millioner tons gennem Milne Inlet. Disse planer er ikke kun hypotetiske og er beskrevet i kommercielle dokumenter, herunder årsrapporter fra minoritetsaktionær ArcelorMittal samt dokumenter vedrørende salg af obligationer fra Baffinland. Disse yderligere 6 millioner ton jernmalm pr. Sæson, der ikke er inkluderet i miljøpåvirkningsprocessen, betyder også en forholdsmæssig stigning i skibsfarten med potentialet for endnu større negative virkninger på havpattedyrarter, der bruger tid både i grønlandske og canadiske farvande, arter der er også kulturelt og økonomisk vigtige i begge lande.

International bedste praksis med hensyn til store projekter med grænseoverskridende implikationer er offentliggørelsen af de komplette planer og virkninger af et projekt, så naboborgere og stater er opmærksomme på eventuelle potentielle væsentlige effekter inden et projekt, der modtager godkendelse.

Konklusion

Oceans North ønsker at understrege, at da projektet inkluderer intensiv skibsfart og også forankring i grønlandske farvande, bør en passende undersøgelse af grænseoverskridende påvirkning være en del af konsekvensanalysekravene. Baseret på hvad der er leveret i Espoo-rapporten er det simpelthen ikke muligt for Grønland at foretage en fuldstændig vurdering af de potentielle risici for grønlandske arter og samfund baseret på de ufuldstændige oplysninger, der er givet.

På vegne af Oceans North Canada og Greenland

Søren Stach Nielsen, projektdirektør