



Impact Assessment Agency of Canada
Government of Canada
160 Elgin Street, 22nd Floor
Ottawa ON KIA OH3

Høringsvar til Mary River Project, fase 2

Brevdato: 15-06-2021
Sagsnr.: 2020 - 1766
Akt-id: 17017552

Espoo-rapporten

Det oprindelige projektforslag for Mary River Project blev godkendt af de canadiske myndigheder i 2012 uden forudgående høring af Grønland i forhold til projektets grænseoverskridende påvirkninger. I 2018 ansøgte Baffinland om en udvidelse af projektet, kaldet fase 2. Som led i denne ansøgning blev der i 2018 udarbejdet et tillæg til det oprindelige projektforslag. Samtidig blev der udarbejdet adskillige tekniske rapporter, der belyste konsekvenserne ved udvidelsen. Hverken ved det oprindelige projektforslag eller ved fase 2 forslaget er Grønland blevet kontaktet af Canada for at blive hørt i henhold til Espoo-konventionen.

Postboks 1614
3900 Nuuk
Tlf. (+299) 34 50 00
Fax (+299) 34 54 10
E-mail: pan@nanoq.gl
www.naalakkersuisut.gl

I starten af 2020 anmodede Departementet for Landbrug, Selvforsyning, Energi og Miljø (herefter Departementet) Canada om at igangsætte en Espoo-proces, da Departementet var bekymret for, at der kunne være grænseoverskridende påvirkninger ved projektet. Departementets anmodning blev imødekommet af Canada, og i februar 2021 modtog Departementet en Espoo-rapport.

En Espoo-rapport skal i henhold til Espoo-konventionen beskrive og vurdere de grænseoverskridende påvirkninger ved et projekt. Den fremsendte Espoo-rapport indeholder vurderinger af de grænseoverskridende påvirkninger forårsaget af projektet i et begrænset område omkring projektets infrastruktur i Canada (MRSA). Espoo-rapporten er således baseret på de undersøgelser, der er blevet foretaget i lokalområdet i Canada og omfatter ikke en vurdering af konsekvenserne ved at udskibe jernmalm med store fragtskibe gennem Baffinbugten og langs den grønlandske vestkyst i perioder og områder, hvor der ikke tidligere har været forstyrrelser fra skibstrafik.

Den foreliggende Espoo-rapport er baseret på en afgrænsning af projektet, som blev afklaret internt i Canada to år før, Departementet anmodede om at blive hørt i henhold til Espoo-konventionen. Den daværende afgrænsning af projektet har ikke taget højde for at belyse projektets konsekvenser for Grønland, og Departementet vurderer derfor, at Espoo-rapporten ikke redegør fyldestgørende for de potentielle grænseoverskridende påvirkninger. Ligeledes har Baffinland afvist at undersøge og vurdere de grænseoverskridende påvirkninger for det oprindelige projektforslag med begrundelsen om, at denne del af projektet allerede blev godkendt af de canadiske myndigheder i 2012.

Potentielle grænseoverskridende påvirkninger

På baggrund af ovenstående har Departementet følgende bekymringspunkter om potentielle grænseoverskridende påvirkninger fra projektet:

Påvirkning af narhvaler og hvidhvaler

Ca. 15 % af verdens narhvaler opholder sig i Eclipse Sound om sommeren. Narhvaler fra denne bestand udgør ca. halvdelen af de hvaler, som fanges i Diskobugten i Vestgrønland om vinteren. Narhvaler har traditionelt kun forekommet i isolerede områder af Arktis uden egentlig skibstrafik, og hvor der indtil videre kun har været meget lidt menneskelig aktivitet. Arten er meget støjfølsom, og den øgede skibstrafik og de større fartøjer som følge af projektet kan derfor potentielt påvirke bestanden negativt. Hvis sommerbestanden i Eclipse Sound går tilbage, eller deres vandring til Disko Bugten forstyrres af malmskibe, kan det påvirke antallet af narhvaler i Disko Bugten og dermed også påvirke mulighederne for fangsten. Grønland har derfor stor interesse i at kende projektets reelle påvirkning af narhvaler.

Espoo-rapporten belyser imidlertid kun påvirkningen af narhvaler ved Eclipse Sound og i nærheden af den canadiske kyst. Rapporten mangler at vurdere, om skibstrafikken i farvandet mellem Canada og Grønland er sammenfaldende med narhvalernes migrationsperioder og -ruter mellem Canada og Grønland, og om det i så fald kan påvirke narhvalbestanden negativt. Departementet finder derfor, at Espoo-rapportens vurdering af, at projektet ikke påvirker bestanden af narhvaler fra Eclipse Sound, er foretaget på et ufuldstændigt grundlag. Det samme gør sig gældende for vurderingen af påvirkningen af hvidhvaler.

Påvirkning af grønlandshvaler

Grønland har et internationalt ansvar for beskyttelse af bestanden af Grønlandshval. Over 30% af bestanden fra Baffin Bugten optræder i Vestgrønland. Arten er stor og bevæger sig langsomt og er desuden følsom overfor skibsstøj. Den øgede skibstrafik og de større fartøjer som følge af projektet kan medføre en øget risiko for direkte kollisioner med hvalerne samt en øget forstyrrelse, når de migrerer mellem Canada og Grønland.

Som beskrevet ovenfor i afsnittet om påvirkning af narhvaler og hvidhvaler belyser Espoo-rapporten kun påvirkningen af Grønlandshval inden for et afgrænset undersøgelsesområde i Canada (MRSA) og forholder sig ikke til, om skibstrafikken er sammenfaldende med artens migrationsruter og -perioder. Afværgende foranstaltninger (som f.eks. hastighedsbegrænsning og konstant kurs) sker ligeledes kun inden for projektområdet i Canadisk farvand. Dermed forholder Espoo-rapporten sig ikke til projektets påvirkning af forekomst og fangst af hvalerne i Vestgrønland. Departementet finder derfor, at Espoo-rapportens vurderingen af, at projektet ikke påvirker bestanden af Grønlandshval, er foretaget på et ufuldstændigt grundlag.

Påvirkning af hvalros

Bankerne og drivisen ud for Vestgrønland er et vigtigt fødesøgnings- og yngleområde for hvalros. Bestanden er meget følsom overfor forstyrrelser og har af samme årsag forladt alle tidligere landgangspladser i Vestgrønland. Den øgede skibstrafik som følge af projektet og opankringen ved Store Hellefiskebanke kan påvirke bestanden negativt, hvis det kolliderer med tidspunktet for hvalrossernes migration og ophold i Vestgrønland.

Espoo-rapporten forholder sig udelukkende til den begrænsede forekomst af hvalros inden for undersøgelsesområdet (MRSA). Rapporten mangler derfor at forholde sig til, om skibstrafikken kan påvirke bestanden af hvalros ved Store Hellefiskebanke, samt i Baffinbugten og i Hudson Strædet. Departementet finder derfor, at Espoo-rapportens vurderingen af, at projektet ikke påvirker bestanden af hvalros, er foretaget på et ufuldstændigt grundlag.

Store Hellefiskebanke og oliespild

Store Hellefiskebanke er et følsomt havområde ud for Grønlands vestkyst. Området er et vigtigt levested og fourageringsområde for flere arter af havpattedyr, havfugle og bunddyr. Det fremgår af projektbeskrivelsen, at området benyttes som et midlertidigt opankringssted for malmskibene, før isen bryder op, og skibene kan besejle Pond Inlet.

Espoo-rapporten mangler en risikovurdering af nedenstående risici i forbindelse med skibsfart i grønlandsk farvand og opankring på Store Hellefiskebanke:

- Kollision med havpattedyr, der resulterer i at havpattedyr kommer til skade eller dør
- Grundstødning, der resulterer i skader på skib eller mulig skade på vandlevende organismer
- Interaktion mellem is og fartøj, hvilket resulterer i en forsinkelse eller mulig skade på fartøjet
- Kollision med andre skibe, der resulterer i skader på skibet, mulig skade på vandlevende organismer
- Større olieudslip langs skibsrueten, hvilket resulterer i forurening af hav- og kystmiljø langs skibsrueten

Ligeledes er der i Espoo-rapporten ingen forslag til afværgende foranstaltninger for at reducere de potentielle negative påvirkninger af skibsfart gennem grønlandske farvande. Evalueringen bør også omfatte en risikovurdering vedrørende spild af tung brændselolie (HFO), svovlfattig olie (LSFO) og marin gasolie (MGO), der bruges af malmskibene gennem hele fase 2-forslaget.

Anbefaling

Departementets anbefaler, at der udarbejdes en samlet miljøvurdering for fase 2 projektet. Miljøvurderingen bør dække hele det fysiske område, der bliver påvirket af Mary River Projektet – herunder påvirkning af levesteder og migrationsruter langs skibsruter, der ligger i områder, der traditionelt ikke har været påvirket af forstyrrelser fra skibstrafik.

Departementet opfordrer endvidere til, at der fremover sker en tidlig inddragelse af Grønland i forbindelse med projekter, der kan have grænseoverskridende påvirkninger i overensstemmelse med Espoo-konventionen.