

Bilag 2

Ilmenit-projekt

**Juridiske og forvaltningsmæssige
rammer**

Bilag

1 Projektets regulatoriske rammer

I dette bilag gives en beskrivelse af regler og vejledninger, der er relevante for mineprojektet, med særligt fokus på emner og områder, der berører Vurderingen af Samfundsmæssig Bæredygtighed for Ilmenit-projektet.

Grønland er en del af det danske kongerige, og derfor finder den danske Grundlov også anvendelse i Grønland. Det grønlandske parlament (Inatsisartut) har 31 pladser og mødes normalt to gange årligt i hhv. en efterårs- og forårssamling. Det nuværende parlament har repræsentanter fra syv politiske partier. Grønlands regering (Naalakkersuisut) består af ni ministre inkl. Formanden. En af ministrene er Minister for Råstoffer og Arbejdsmarked.

Grønland er uafhængigt medlem af Nordisk Råd og Nordisk Ministerråd. Dette medlemskab med andre nordiske lande og selvstyrende regioner gør det parlamentariske samarbejde mellem medlemmerne nemmere, specielt i relation til emner som natur og miljø. Som en del af det danske kongerige er Grønland desuden medlem af Arktisk Råd. Endelig har Inuitternes Cirkumpolare Råd (ICC) en grønlandsk afdeling, hvorigennem Grønland samarbejder med Inuitter i Canada, Alaska og Rusland.

Grønland er ikke medlem af den Europæiske Union, som man forlod i 1985.

2 Myndigheder med ansvar for mineprojekter

Der findes myndigheder med ansvar for administration af mineralske råstoffer i Grønland:

- Departementet for Mineralske Råstoffer
 - Råstofstyrelsen
- Departementet for Arbejdsmarked, Forskning og Miljø
 - Miljøstyrelsen for Råstofområdet (MR)

Departementet for Råstoffer og dets **Råstofstyrelse** er ansvarlige for administration af tilladelser samt tekniske og geologiske forhold. Departementet er ansvarlig for VSB og Samarbejdsaftaler (IBA) for virksomheder indenfor mineralske ressourcer, herunder mineprojekters brug af grønlandske virksomheder og grønlandsk arbejdskraft.

Miljøstyrelsen for Råstofområdet (MR), som ligger under Departementet for

Arbejdsmarked, Forskning og Miljø er ansvarlig for miljømæssige aspekter, herunder VVM.

3 Sammenhæng med dansk lovgivning på området

Grønland er en del af det danske kongerige, men har udbredt selvstyre under "Lov om Grønlands Selvstyre", der trådte i kraft i 2009.

Selvstyret betyder, at politiske kompetencer og ansvar er overdraget fra de danske politiske myndigheder til grønlandske myndigheder. Grønlandske myndigheder administrerer de opgaver, de får fra staten, udsteder lovgivning på disse områder samt har det økonomiske ansvar for at løfte opgaverne.

De ansvarsområder, det grønlandske Selvstyre har overtaget, omfatter mineralske ressourcer, skatter og afgifter, miljøforhold og infrastruktur (herunder bl.a. trafik, forsyning og telekommunikation). Der er dog stadig nogle juridiske områder, der er under dansk overherredømme, herunder:

- Justitsområdet, herunder politiet, kriminalsager og domstole
- Forsvar og national sikkerhed
- Den finansielle sektor og det monetære system; således anvendes danske kroner, DKK, i Grønland
- Civilretten, f.eks. familie- og arveret, statsborgerskab etc.
- Udenrigsområdet
- Indvandringspolitik (arbejds- og opholdstilladelse for udlændinge i Grønland)
- Sikkerhed til søs (særligt IMO's Polarkodeks og teknisk forskrift om skibes sikre sejlads i grønlandsk søterritorium)

Den følgende beskrivelse af relevant lovgivning for Ilmenit-projektet omfatter derfor både grønlandske og danske love. På de områder, hvor det grønlandske Selvstyre har overtaget ansvaret, vil den grønlandske lovgivning altid finde anvendelse.

4 Lovgivning af relevans for mineprojekter

Den vigtigste lovgivning for mineprojekter er Lov nr. 7 af 7. december 2009 om mineralske råstoffer (Råstofloven), med senere ændringer.

Loven er en rammelov, der fastsætter de overordnede principper for administration af råstofaktiviteter.

De mest relevante bestemmelser for VSB processen i Råstofloven er:

- I. Paragraf 18, stk. 1 – anvendelse af grønlandsk arbejdskraft
- II. Paragraf 18, stk. 2 – anvendelse af grønlandske virksomheder
- III. Paragraf 18, stk.3 – forarbejdning af mineraler i Grønland
- IV. Paragraf 78(a) - lovmæssigt grundlag for IBA (del af senere ændring af Råstofloven)
- V. Kapitel 18a – forhøring og høring (del af senere ændring af Råstofloven)

Fejl! Henvisningskilde ikke fundet. Tabel 1 gennemgår den lovgivning, der er relevant i forbindelse med mineprojekter i Grønland.

Tabel 1: Relevant lovgivning for Dundas ilmenit-projektet

Lovgivning	Kort beskrivelse og relevans	År
Landstingslov nr. 7 af 7. december 2009 om mineralske råstoffer (Råstofloven) med senere ændringer	<p>Denne Inatsisartutlov tilstræber en hensigtsmæssig udnyttelse af mineralske råstoffer og anvendelse af undergrunden samt regulering af forhold af betydning for råstofaktiviteter og undergrundsaktiviteter.</p> <p>Derudover tilstræbes, at aktiviteter omfattet af loven udføres forsvarligt med hensyn til sikkerhed, sundhed, miljø, ressourceudnyttelse og samfundsmæssig bæredygtighed samt hensigtsmæssigt og i overensstemmelse med, under tilsvarende forhold, anerkendt god international praksis.</p> <p>Lov nr. 7 blev vedtaget 7. december 2009 og trådte i kraft 1. januar 2010.</p>	2009 og videre frem
Lov nr. 1048 af 26. oktober 2005 om arbejdsmiljø i Grønland med senere ændringer.	<p>Denne lov stiler mod at sikre et sikkert og sundt arbejdsmiljø, som til enhver tid skal være i overensstemmelse med den tekniske og samfundsmæssige udvikling i det grønlandske samfund, og det grundlag, på hvilket virksomhederne selv vil være i stand til at løse spørgsmål i relation til sikkerhed og sundhed under vejledning fra arbejdsgiver- og lønmodtagerorganisationer, og under vejledning og tilsyn fra arbejdsmiljømyndigheden.</p> <p>Se også yderligere bekendtgørelser, der er angivet nedenfor i afsnit 4.1.</p>	2005
Dansk anordning nr. 150 af 23. februar 2001 §9 stk. 2 og 3 af anordning nr. 150 af 23. februar 2001 om ikrafttræden for Grønland af udlændingeloven.	<p>Politik vedrørende udenlandske arbejdere. Generelt skal alle ikke-nordiske statsborgere have en arbejds- og opholdstilladelse i Grønland, som er udstedt af de danske immigrationsmyndigheder. Der er dog undtagelser. Flere oplysninger kan fås ved henvendelse til de danske immigrationsmyndigheder.</p>	2001
Landstingslov nr. 27 af 30. oktober 1992 om regulering af tilstrømning af arbejdskraft i Grønland (med senere ændringer)	<p>Sikrer, at der for faglærte samt visse ufaglærte arbejdspladser er fortrinsret til grønlandsk arbejdskraft.</p>	1992
Anordning nr. 1674 af 16. december 2015 om ikrafttræden for Grønland af lov om sikkerhed til søs.	<p>Regulerer sikkerhed til søs i grønlandske farvande samt sikrer bl.a. implementering af den internationale konvention om sikkerhed til søs (SOLAS 1974), den internationale konvention om forebyggelse af forurening fra skibe, 1973 og den ændrede protokol (MARPOL), 1978.</p>	2015

BL 5-24. Operationelle bestemmelser for intern flyvning i Grønland samt for transitflyvning af Søndrestrøm flyveinformationsregion (2. udgave, 26. juni 2008)	Denne BL fastlægger operationelle bestemmelser for al intern flyvning i Grønland, herunder al transitflyvning inden for Søndrestrøm FIR, for både dansk og udenlandsk registrerede luftfartøjer.	2008
Dansk bekendtgørelse nr. 138 af 8. februar 2010 om adgang til og vilkår for færdsel i visse dele af Grønland.	Regulerer adgangsforhold til fjerntliggende egne i Grønland samt til militære områder i Grønland, som er dækket af "Aftale mellem Amerikas Forenede Staters Regering og Kongeriget Danmarks Regering, 27. april, 1951". Dette omfatter regulering af adgangsforhold til Thule Luftbase.	2010
Inatsisartutlov nr. 14 af 26. maj 2010 om redningsberedskabet i Grønland og om brand- og eksplosionsforebyggende foranstaltninger (Beredskabsloven) samt Lov nr. 14 af 3. december 2012 (Hjemtagelse af kompetencen til at planlægge for krig og truende udsigt til krig)	Loven regulerer beredskabet; der henledes særligt til §13, som angiver, at i forbindelse med nødsituationer skal der koordineres med politidirektøren i Grønland.	2010
Straffelov, dansk lov nr. 306 af 30. april 2008 som ændret ved lov nr. 735 af 25. juni 2014, lov nr. 103 af 3. februar 2016 og lov nr. 149 af 7. februar 2017.	Loven beskriver straffeloven for Grønland, herunder straffe for lovovertrædelser. Det grønlandske juridiske system er reguleret af dansk lov og administreres af de danske myndigheder.	2008
Inatsisartutlov nr. 11 af 19. maj 2010 om fredning og anden kulturarvsbeskyttelse af kulturminde (Kulturmindeloven)	Denne lov har til formål at beskytte gamle fortidsminer, fund, monumenter og bygninger.	2010
Bekendtgørelse nr. 10 af 10. oktober 2013 om anvendelse af motoriserede befordringsmidler	Denne bekendtgørelse fastsætter reglerne for anvendelse af motoriserede befordringsmidler ud fra natur- og miljøbeskyttelsehensyn.	2013

Landstingslov nr. 29 af 18. december 2003 om naturbeskyttelse	Denne lov har til formål at beskytte naturen i Grønland.	2003
---	--	------

Lov om indkomstskat nr. 12 af 2. november 2006 med senere ændringer	Denne lov regulerer beskatning i Grønland.	2006 og videre frem
---	--	---------------------

4.1 Bekendtgørelser vedrørende arbejdsmiljø

Tabel 2 beskriver de bekendtgørelser om arbejdsmiljø, der er relevante ved ansættelse af arbejdskraft i Grønland.

Tabel 2: Bekendtgørelser vedrørende arbejdsmiljø

Bekendtgørelser om arbejdsmiljø, der er relevante for projektet	År
Bekendtgørelse nr. 798 af 12. juni 2017 om refusion af udgifter ved Arbejdstilsynets tilsyn og sagsbehandling mv. i forbindelse med råstof- og vandkraftaktiviteter.	2017
Bekendtgørelse nr. 302 af 26. marts 2015, arbejde med udvinding og efterforskning med henblik på udvinding af minerale materialer i Grønland.	2015
Bekendtgørelse nr. 32 af 23. januar 2006 om hvileperiode og fridøgn i Grønland	2006
Bekendtgørelse for Grønland nr. 655 af 12. april 2015 om opstilling og brug af mekanisk drevne kraner, taljer og lignende.	2015
Bekendtgørelse for Grønland nr. 155 af 18. april 1972 om trykbeholdere m.v. på landjorden	1972
Bekendtgørelse nr. 133 af 5. februar 2010 om asbest	2010
Bekendtgørelse nr. 914 af 6. april 2010 om arbejdsmiljøuddannelse i Grønland	2013
Bekendtgørelse nr. 395 af 24. juni 1986 om udførelse af arbejde	1986
Bekendtgørelse nr. 396 af 24. juni 1986 om arbejde med stoffer og materialer (kemikalier)	1986
Bekendtgørelse nr. 399 af 24. juni 1986 om indretning af arbejdspladser	1986
Bekendtgørelse for Grønland nr. 401 af 24. juni 1986 om anmeldelse af arbejdsskader	1986
Bekendtgørelse nr. 1168 af oktober 2007 om arbejdspladsvurdering i Grønland	2007
Bekendtgørelse nr. 1344 af 15. december 2005 om bygherrens pligter	2005
Bekendtgørelse nr. 1347 af 15. december 2005 om unges arbejde i Grønland	2005
Bekendtgørelse nr. 1346 af 15. december 2005 om sikkerheds- og sundhedsarbejde på virksomheder i Grønland samt ændring i	2005
Bekendtgørelse nr. 364 af 6. april 2010	2010
Bekendtgørelse nr. 1348 af 15. december 2005 om indretning af byggepladser og lignende arbejdssteder	2005

5 Nationale vejledninger

Tabel 3 **Fejl! Henvissningskilde ikke fundet.** Viser en liste over nationale vejledninger af relevans for projektet.

Tabel 3: Nationale vejledninger af relevans for projektet

Titel	Kort beskrivelse og relevans	År
Vurdering af samfundsmæssig bæredygtighed (VSB) Vejledning vedrørende mineralprojekter - om processen og udarbejdelse af VSB rapporten	Vejledning udarbejdet for at hjælpe mineselskaber og deres rådgivere, når de udarbejder Vurderinger af Samfundsmæssig Bæredygtighed (VSB). Beskriver Råstofdepartementets rolle, VSB processen samt indholdet i en VSB.	April 2016
Råstofmyndighedens retningslinjer for udarbejdelse af VVM redegørelse for mineraludnyttelse i Grønland	Retningslinjer for VVM for mineselskaber. Rapporten skal dække hele udnyttelsesperioden fra udvikling af minen forud for idriftsætning af minen indtil lukning og efterfølgende overvågningsperiode. Retningslinjerne indeholder krav til baseline og projektspecifikke miljøstudier to til tre år forud for udarbejdelse af VVM-rapporten.	2015
Regler for feltarbejde og afrapportering vedrørende mineralske råstoffer (med undtagelse af kulbrinter) i Grønland	Reglerne finder anvendelse på rettighedshavers feltaktiviteter i forbindelse med mineralske råstoffer (med undtagelse af kulbrinter) i Grønland samt afrapportering til Selvstyrets Råstofdepartement om aktiviteter og resultater.	2000
Søfartsstyrelsens retningslinjer om undersøgelse af sejladsikkerhed af 10. januar 2011	Retningslinjerne sikrer, at koncessionsholderen - før udnyttelsesaktiviteterne påbegyndes - har gennemført en undersøgelse af sejladsikkerhed af forholdene i driftsfasen i forbindelse med sejlads til havne, anlæg, ankring etc. i koncessionsområdet. Formålet med undersøgelsen er at vise, at sejlads kan finde sted på sikker måde.	2011
Standardvilkår for forundersøgelsestilladelser vedrørende mineraler (ekskl. kulbrinter) i Grønland	Enhører under Råstofloven. Råstofdepartementets retningslinjer, der beskriver ansøgning om forundersøgelsestilladelser, rettigheder og regler for at søge efter mineraler i Grønland.	2010
Standardvilkår for efterforskningsstilladelser vedrørende mineraler (ekskl. kulbrinter) i Grønland samt tilføjelse nr. 3 af 1. juli 2014 til standardvilkår for efterforskningsstilladelser vedrørende mineraler (ekskl. kulbrinter) i Grønland	Enhører under Råstofloven. Råstofdepartementets retningslinjer, der beskriver ansøgning om efterforskningsstilladelser, rettigheder og regler vedrørende efterforskning efter mineraler i Grønland.	2010, 2014

6 Internationale organisationer og konventioner

Tabel 4 viser relevante internationale organisationer, erklæringer og konventioner, der er relevante for mineprojekter i Grønland.

Hvor det er fundet relevant, præciseres det, om konventionerne er ratificeret af Grønland og Danmark.

Tabel 4: Relevante institutioner, erklæringer og konventioner

Titel	Kort beskrivelse og relevans	År
FN-deklarationen for oprindelige folks rettigheder	FN-deklarationen for oprindelige folks rettigheder fastlægger oprindelige folks individuelle og kollektive rettigheder såvel som deres ret til kultur, identitet, sprog, beskæftigelse, sundhed, uddannelse mv. Deklarationen "understreger ligeledes oprindelige folks rettigheder til at opretholde og styrke deres institutioner, kulturer og traditioner samt deres ret til udvikling i overensstemmelse med deres egne behov og interesser". Deklarationen er ikke retsligt bindende, men er støttet af Danmark.	2007
FN's konvention mod korruption	FN's konvention mod korruption er en multilateral konvention og det første globale retsligt bindende internationale styringsmiddel ift. anti-korruption. Konventionen kræver, at de tiltrædende stater indfører en række anti-korruptionstiltag, der kan have indflydelse på deres love, institutioner og praksis. Disse tiltag har som formål at forhindre korruption, herunder bestikkelse hjemme eller i udlandet, underslæb, misbrug af indflydelse samt hvidvask. Konventionen er ratificeret af Danmark på vegne af Kongeriget Danmark.	2005
Gennemsigtighedsinitiativ for udvindingsindustrien (EITI)	Gennemsigtighedsinitiativ for udvindingsindustrien (EITI) er en global standard, der har til formål at fremme åben og ansvarlig håndtering af naturressourcer. De lande, der indfører EITI, offentliggør information om skattebetalinger, tilladelser, kontrakter, produktion og andre nøglelemmer vedrørende ressourceudvinding. Grønland har meldt offentligt ud, at man støtter EITI-principperne, men Grønland/Danmark er endnu ikke kandidatlande til EITI.	2002
Deklarationen om fundamentale	Deklarationen forpligter	1998

principper og rettigheder på arbejdsmarkedet, Den internationale arbejdsorganisation	<p>medlemslandene til at respektere og fremme principper og rettigheder indenfor fire kategorier, uanset om de har ratificeret de enkelte konventioner.</p> <p>Disse kategorier er: Opretholde foreningsfriheden og effektivt anerkende retten til kollektiv forhandling; Støtte udryddelse af alle former for tvangsarbejde; Støtte effektiv afskaffelse af børnearbejde; Afskaffe diskrimination i arbejds- og ansættelsesforhold.</p>	
FN's rammekonvention om klimaændringer	<p>Konventionen har til formål at beskytte, forebygge og nedbringe global opvarmning ved at nedbringe udledningen af drivhusgasser. Konventionen håndhæver Kyoto-protokollen, som trådte i kraft i 2005, samt den efterfølgende Paris-aftale fra 2015. Paris-aftalen er godkendt af Danmark, men udelukker det grønlandske territorium. Dette betyder, at Grønland ikke har internationale reduktionsforpligtelser.</p>	1992
Konvention om biologisk mangfoldighed	<p>Konventionen om biologisk mangfoldighed har tre hovedmål: Bevarelse af biologisk mangfoldighed; bæredygtig anvendelse af dens elementer; og retfærdig og ligelig deling af udbytter, som stammer fra genetiske ressourcer.</p> <p>Konventionen blev ratificeret af Danmark i 1993.</p>	1993
OSPAR konventionen (Konventionen om beskyttelse af havmiljøet i det nordøstlige Atlanterhav)	<p>OSPAR er det sted, hvor 15 regeringer samt EU samarbejder om at beskytte havmiljøet i det nordøstlige Atlanterhav. Generelt er arbejdet i OSPAR-kommissionen styret af en økosystem-tilgang til en helhedsorienteret håndtering af menneskelige aktiviteter i havmiljøet.</p> <p>Konventionen er underskrevet og ratificeret af Danmark.</p>	1992
Den internationale arbejdsorganisations konvention 169 om oprindelige folk og stammefolk	<p>Den internationale arbejdsorganisations konvention 169 er en bindende international konvention om oprindelige folk. Den anerkender og respekterer oprindelige folks kulturer og levevis, deres rettigheder til jord og naturressourcer samt rettigheder til at sætte prioriteter for udvikling. Den omhandler ikke kun rettigheder, men går videre ved at give teknisk vejledning om, hvordan disse rettigheder implementeres, samt hvilke tiltag, foranstaltninger og sikringer, der skal foretages for at kunne udnytte</p>	1991

	disse rettigheder fuldt. Konventionen blev ratificeret af Danmark (herunder Grønland og Færøerne) 22. februar 1996.	
OECD's retningslinjer for multinationale virksomheder med senere ændringer (den seneste fra 2011)	OECD's retningslinjer for multinationale virksomheder er den mest omfattende samling regeringsstøttede anbefalinger om ansvarlig forretningsførelse, der findes i dag. De regeringer, der tilslutter sig retningslinjerne, søger at opfordre til samt maksimere den positive påvirkning, som multinationale virksomheder kan have på bæredygtig udvikling og samfundsmæssigt fremskridt. Retningslinjerne er vedtaget i Danmark.	1976, 2011
FN's konvention om borgerlige og politiske rettigheder	FN's konvention om borgerlige og politiske rettigheder (ICCPR) er en multilateral traktat, der forpligter parterne til at respektere individets borgerlige og politiske rettigheder, herunder retten til livet, religionsfrihed, ytringsfrihed, forsamlingsfrihed, stemmeret samt retten til en retfærdig rettergang. Konventionen blev ratificeret af Danmark i 1972.	1966
International konvention om økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder	Konventionen forpligter parterne til at arbejde for at give økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder til ikke-selvstyrende områder og formynderskabsområder samt individer, herunder rettigheder på arbejdsmarkedet samt rettighed til sundhed, uddannelse samt en passende levestandard. Konventionen blev ratificeret af Danmark i 1972.	1966
Konvention om beskyttelse af verdens kulturelle og naturmæssige arvegods (UNESCO/Verdensarvskonventionen)	Konventionen har til formål at bevare og beskytte kulturarven mod ødelæggelse på grund af almindeligt forfald og ved ændrede samfundsmæssige og økonomiske forhold. Tab af enestående kulturelle eller naturmæssige aktiver, hvad enten det skyldes forringelse eller udslættelse, udgør en forarmelse af den arv, som alle verdens folk besidder. Konventionen blev ratificeret af Danmark i 1979, og ud af ti steder på den danske verdensarvliste findes de tre i Grønland.	1972
Ramsar konventionen	Ramsar er en mellemstatslig traktat, der opsætter rammerne for national handling og internationalt samarbejde for at bevare vådområder og ressourcerne samt bruge dem klogt. Danmark underskrev traktaten i 1978, og der findes to Ramsar-områder i Grønlands Nationalpark -	1971

	Kilen og Hochstetter Forland.	
Den internationale konvention om fjernelse af alle former for racediskrimination	Den internationale konvention om fjernelse af alle former for racediskrimination fra 1966 var en af de første menneskerettighedstraktater, der blev vedtaget i FN. Konventionen er ratificeret af Grønland og Danmark.	1965
Europæisk konvention om menneskerettigheder	Konventionen for beskyttelse af menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder, bedre kendt som den europæiske konvention om menneskerettigheder, var det første styringsmiddel, der sikrede ikrafttræden af visse af de rettigheder, der er nævnt i Verdenserklæringen om Menneskerettighederne og gjorde dem forpligtende. Den er indført i dansk lov ved lov nr. 285 af 29. april 1992.	1953
International Union for the Conservation of Nature (IUCN - international naturbeskyttelsesforening)	IUCN, en international naturbeskyttelsesforening, hjælper verden med at finde pragmatiske løsninger på de mest presserende miljø- og udviklingsudfordringer IUCN er en medlemsorganisation. Blandt de 13.000 statslige og ikke-statslige medlemmer er det danske Miljø- og Fødevarerministerium.	1948
Den internationale arbejdsorganisations konvention 87 og 98.	Den internationale arbejdsorganisations konvention 87 sikrer foreningsfrihed og organisationsfrihed, mens konvention 98 vedrører retten til organisationsfrihed og kollektiv forhandling.	1948 1951