



KOMMUNE KUJALLEQ

POSTBOKS 514 · 3920 Qaqortoq

Departementet for Sociale Anliggender og Justitsområdet
iian@naoq.gl

ULLOQ
DATO

25-05-2020

J. NR.
J. NR.

IMMIKKOORTORTAQARFIK
FORVALTNING

Social

ALL. NR.
BREV NR.

Høring af forslag til ændring af bekendtgørelse om støtte til børn

Kommune Kujalleq har gennemgået forslaget til ændring af bekendtgørelsen om støtte til børn, og kommunen kan ikke anbefale forslaget.

Kommunen tager herved udgangspunkt i, at der ved forslaget til en ny § 1, stk. 4, søges indført en pligt for kommunerne til i ikke nærmere konkretiseret omfang at følge de vejledninger mv., som Styrelsen for Forebyggelse og Sociale Forhold udarbejder.

Forslaget strider mod flere forvaltningsretlige grundregler, der alene kan fraviges ved lov.

Adgangen for Styrelsen for Forebyggelse og Sociale Forhold til at vejlede kommunerne har konkret hjemmel i § 12 i inatsisartutloven om støtte til børn, hvor der står:

”Naalakkersuisut skal have en socialstyrelse, der har til opgave at rådgive, vejlede og supervisere de kommunale forvaltninger og ledelser i sagsbehandlingen af børnesager efter denne Inatsisartutlov.”

Beskrivelsen ”rådgive, vejlede og supervisere” er forskellig fra den bemyndigelse, som Naalakkersuisut har i loven til at udstede ”regler” på en række områder, og som er anført som hjemmel i indledningen til den gældende bekendtgørelse om støtte til børn.

Regler skal udfærdiges i bekendtgørelsesform for at få bindende virkning for borgerne, jf. herved § 31, stk. 1, i inatsisartutloven om Inatsisartut og Naalakkersuisut.

Styrelsens rådgivning, vejledning og supervision af kommunerne er derimod værktøjer, der er retligt uforbindende for kommunerne, men som kommunerne skal inddrage i sin overvejelser om sagernes behandling. Denne adgang til at rådgive og vejlede kommunerne har i børnesager har ud over den anførte § 12 hjemmel i en almindelig forvaltningsretlig regel om beføjelserne for et sektortilsyn/specialtilsyn, se herved også forudsætningsvist § 1 i landstingsforordningen om socialvæsenets styrelse og organisation.

Departementernes og de centrale styrelses opgaver i forhold til kommunerne indebærer ikke hjemmel til imperativ styring af kommunernes sagsbehandling. En sådan styringsmulighed foreligger kun i forholdet mellem overordnede og underordnede myndigheder, og kommunerne er selvstyrende administrative enheder, der ikke er underordnet selvstyret i videre omfang, end det udtrykkeligt følger af lovgivningen.

Grundlæggende er der tale om, at bekendtgørelsesregler umiddelbart normerer kommunernes behandling af konkrete sager, og at overholdelsen bekendtgørelsesregler kan påberåbes direkte af borgerne.

I modsætning hertil er kommunerne ikke forpligtet til at lade rådgivning og vejledning fra den centrale myndighed være styrende for afgørelsen af en konkret sag, og tilsvarende kan borgerne ikke påberåbe sig, at en sag skulle have været afgjort alene ud fra en sådan vejledning eller rådgivning.

Kommunerne er forpligtet til, i det omfang en sags afgørelse ikke umiddelbart følger af en lovbestemmelse eller en bekendtgørelsesregel udstedt med hjemmel i loven, at foretage et konkret skøn, hvor en vejledende udtalelse fra den pågældende centrale myndighed indgår som et blandt de forskellige relevante kriterier for sagens afgørelse. Et enkelt kriterium må ikke opprioriteres på bekostning af andre lovlige elementer, der skal indgå afgørelsesmyndighedens skøn.

Den foreslåede § 1, stk. 4, vil umiddelbart indebære en omgåelse af kravet om, at regler, som kommunerne skal følge ved administrationen af børnestøtteloven, skal fastsættes i bekendtgørelsesform.

Forslaget er endvidere i strid med kravet om reglers kundgørelse.

Yderligere griber forslaget på retsstridig vis ind i den administrative kompetence vedr. børn, som kommunerne har fået overdraget ved børnestøtteloven.

Endelig er forslaget retssikkerhedsmæssigt problematisk, da det reelt betyder, at borgernes retsstilling i et omfang kommer til at afhænge vurderinger, som de ikke har kendskab til.

Med venlig hilsen



Michael Mikelsen
Chefkonsulent