



## Miljøregulering af råstofaktiviteter 2019-2023

Dette udkast til strateginotat handler om udviklingsmål for regulering af miljø-, natur- og klimaforhold til lands og til havs på råstofområdet i Grønland. I resten af notatet omtales miljø-, natur-, og klimaforhold under ét som ”miljø”. Strateginotatet omhandler perioden 2019-2023.

Miljøstyrelsen for Råstofområdet (Miljøstyrelsen) er den administrative myndighed, som varetager regulering af miljøforhold ved råstofaktiviteter i Grønland. Det sker inden for rammerne af Råstoflovens bestemmelser om miljø-, natur-, og klimabeskyttelse. Råstofloven foreskriver yderligere, at vurderinger og afgørelser vedrørende miljøforhold baseres på vurderinger og udkast til afgørelser fra en eller flere videnskabelige og uafhængige miljøinstitutioner.

Strateginotatets udviklingsmål er baseret på anbefalinger fra videnskabelige rådgivere på Nationalt Center for Miljø og Energi ved Institut for Bioscience, Aarhus Universitet (DCE) og Grønlands Naturinstitut (GN). Strateginotatet henter derudover inspiration fra bedst international praksis på området.

DCE og GN’s videnskabelige anbefalinger er vedlagt.

- *Bilag: Videnskabelige anbefalinger til miljøregulering på råstofområdet for strategiperioden 2019-2023*

## Miljøet i råstofstrategien 2019-2023

Strategiens overordnede målsætning er, at Miljøstyrelsen gennem de forskellige indsatsområder og udviklingsmålene for hvert indsatsområde får miljøhensynet i fokus hos råstofselskaberne så tidligt som muligt – og så effektivt som muligt.

Miljøstyrelsens indsatser skal understøtte selskabernes egen ansvarlighed, for de bedst mulige miljøløsninger.

Strategien tager udgangspunkt i råstoflovens overordnede formål – at al aktivitet på området skal foregå forsvarligt med hensyn til miljø- og i overensstemmelse med, under tilsvarende forhold, anerkendt god international praksis.

*Tænk på miljøet – fra før opstart til efter nedlukning*

Grønland er med opdateret miljølovgivning og et stærkt fokus på lokalt forankret natur – og miljøbeskyttelse ved råstofaktiviteter et foregangsland i Arktis. Vi bruger som samfund hvert år betydelige ressourcer på at sikre en bæredygtig natur og et sundt miljø.

For at sikre den bedst mulige miljøregulering af råstofaktiviteter, skal der generelt tidligt fokus på miljøhensynet i forbindelse med råstofefterforskning. Aktiviteterne skal hele vejen igennem udføres efter anerkendt, god international praksis tilpasset grønlandske forhold - med den bedste miljømæssige praksis og den bedste tilgængelige teknik.

Brevdato: 19-06-2019  
Sags nr. 2017 - 26137

Postbox 1614  
3900 Nuuk  
Tlf.: (+299) 34 50 00

E-mail: eamra@nanoq.gl  
www.naalakkersuisut.gl



**Figur 1:** Indsatsområderne og udviklingsmålene er fokuseret på de forskellige faser i råstofprojekternes livscyklus: Før forundersøgelse og efterforskning starter – overgangen fra efterforskning til udnyttelse – når råstofudnyttelse er i gang – og efter nedlukning. I cirkelns midte er formuleret de indsats, som er i fokus i alle faserne.

## **På tværs af faserne**

### *Det samlede miljøaftryk – en økosystembaseret forvaltning*

Råstofaktiviteter adskiller sig i mange sammenhænge ikke fra andre erhvervsaktiviteter. Økosystembaseret forvaltning ser på hvorledes et område udsættes for en samlet påvirkning fra råstofaktiviteterne og andre typer aktiviteter i området – det samlede miljøaftryk.

Det kræver samarbejde med den øvrige natur – og miljøforvaltning, at bevæge sig imod en forvaltning af råstofaktiviteter, som tager højde for det samlede miljøaftryk (økosystembaseret forvaltning).

Et indsatsområde er i den forbindelse, at fortsætte udviklingen af reguleringen af miljøområdet gennem selvstændig lovgivning. (To selvstændige miljølove; en miljølov for olie- og gasområdet & en miljølov for mineralområdet).

Målene for den kommende strategiperiode er, at:

1. Udarbejde selvstændig lovgivning om miljøregulering af olie – og gasområdet samt mineralområdet.
2. Skabe sammenhæng mellem miljøreguleringen af råstofaktiviteter og den øvrige miljø – og naturregulering i Grønland, med henblik på mere økosystembaseret forvaltning.
3. Understøtte relevant forskning og deltagelse i netværk for at sikre, at regelværket er tilpasset arktiske forhold.

### *Åbenhed, samarbejde og kommunikation*

Formålet med Miljøstyrelsen for Råstofområdets miljøregulering af råstofaktiviteter er blandt andet at sikre, at råstofaktiviteter lever op til råstoflovens formål om, at råstofaktiviteter skal foregå forsvarligt med hensyn til miljø og med anerkendt bedst international praksis under tilsvarende forhold. Råstofloven lægger ligeledes op til lokal forankring af råstofaktiviteter samt offentlighedens inddragelse i udviklingsprocessen.

Miljøstyrelsen ønsker at indgå i et effektivt og gensidigt respektfuldt samarbejde med de forskellige aktører i udviklingen af råstofaktiviteter.

Dette forudsætter en åben, saglig og konstruktiv dialog mellem de involverede samarbejdsparter. Miljøstyrelsen har derfor også åbenhed, samarbejde og kommunikation som centrale indsatsområder.

Det er vigtigt at have tilstrækkelig åbenhed og kommunikation, så lokalsamfundet, herunder lokale myndigheder, interesseorganisationer og

borgerne kan følge med og tage stilling til råstofprojekter. Samtidig er det vigtigt at give mulighed for, at råstofselskaber kan udføre det nødvendige udviklingsarbejde, under rimelige vilkår og udviklingsbetingelser i henhold til råstofloven.

Forudsigelighed, tydelige regler og retningslinjer er i den sammenhæng vigtig.

Målene er, at

4. Fremme en konstruktiv og lokalt forankret udviklingsproces med gode deltagelsesbetingelser baseret på åbenhed, samarbejde og kommunikation.
5. Tilbyde rimelige vilkår og udviklingsbetingelser for råstofselskaberne ved at præcisere og tydeliggøre gældende regler, vejledninger, retningslinjer og vilkår samt tydelig afklaring af hvordan fortrolighedsforholdene er for miljøoplysninger og miljødata i forbindelse med råstofaktiviteter.
6. Tilvejebringe forskningsbaseret oplysning om miljøvurdering og miljøregulering til offentlig brug i videste omfang (i samarbejde med videnskabelige rådgivere).
7. Samle og formidle historiske miljø – og naturdata indsamlet på råstofområdet i Grønland før 2009, samt indrapporterede data til offentlig brug i videst muligt omfang.

### **Inden råstofaktiviteterne starter**

*Tydelig regulering af områder og aktiviteter med behov for effektiv beskyttelse*

På baggrund af DCE's og Grønlands Naturinstituts videnskabelige anbefalinger og målet om effektiv beskyttelse af særligt vigtige natur- og biodiversitetsområder har Miljøstyrelsen for Råstofområdet prioriteret indsatserne, at:

8. Friholde visse områder for olieefterforskning til havs:
  - a. Farvandene nord for 75° N i Vestgrønland og 80° N i Østgrønland
  - b. Nordvandspolyniet mellem Qaanaaq og Ellesmere Ø
  - c. Store Hellefiskebanke ved Disko Bugt
  - d. Munden af Scoresby Sund
  - e. Afgrænse afstanden fra et udbudsområde til nærmeste kyst ud fra en konkret miljøvurdering af kystens sårbarhed
9. Undgå brug – og transport af tung brændselolie (HFO) ved alle råstofaktiviteter i Grønland til lands og til havs.

### *Udbygning af strategiske miljøvurderinger til havs – med regionale baggrundsundersøgelser til lands*

Strategiske miljøvurderinger for større havområder er blevet udarbejdet for områder, som sidenhen, i 1990'erne, har været udbudt til olieefterforskning. Strategiske miljøvurderinger afdækker viden om miljøet og den økologiske dynamik i et større område, inden råstofprojekter går i gang.

Miljøvurderingerne kan bruges af borgere, som ønsker indgående viden om miljøforholdene i området, eller af myndigheder i forbindelse med regulering, samt af selskaber, som ønsker at foretage efterforskning i området. Som et nyt udviklingsmål kommer de strategiske miljøvurderinger også til at omfatte regionale baggrundsundersøgelser til lands, hvor mineralefterforskning forventes.

Den eksisterende viden fra de strategiske miljøvurderinger til havs skal gøres tilgængelig i videst muligt omfang.

Målene er, at:

10. Udarbejde regionale baggrundsundersøgelser for land- og fjordområder, og inddrage lokal viden i udarbejdelsen.
11. Vedligeholde og udbygge de strategiske miljøvurderinger for havområder.
12. Gøre viden og data fra de strategiske miljøvurderinger og regionale baggrundsundersøgelser tilgængelige i videst muligt omfang.
13. Fremme dialog med tilgrænsende lande om strategiske miljøvurderinger.

### *Videreudvikling af normer, standarder og vejledninger på baggrund af forskning og internationalt samarbejde*

Det er et strategisk miljøindsatsområde, at skabe så megen forudsigelighed for råstofindustrien som muligt, gennem videreudvikling af miljønormer, standarder og vejledninger. Dette inkluderer normer, standarder og vejledninger for håndtering af bl.a. naturligt forekommende radioaktive stoffer (NORM). Udviklingsmålene skal understøtte brug af de bedste tilgængelige teknologier og den bedste tilgængelige praksis på miljøområdet. Miljøstyrelsen for Råstofområdet understøtter selskabernes egen ansvarlighed for de bedst mulige miljøløsninger.

Målene er, at:

14. Udarbejde kataloger med miljøstandarder og normer.
15. Opdatere vejledninger løbende.

16. Udarbejde vejledninger til ansøgere af småskatilladelser om miljøvurdering og miljøkrav tilpasset deres behov.
17. Understøtte selskaberne i ansvarlighed for de bedst mulige miljøløsninger.

### **Fase: Overgangen fra efterforskning til udnyttelse ved mineprojekter**

*VVM udbygges med muligheden for miljøhøring af aktivitetsplaner (MAP) til lands*

Det er et fokusområde, at sikre at de beskrevne afbødende foranstaltninger (Tiltag der mindsker miljøpåvirkningen) i VVM-redegørelsen implementeres i anlægs- og driftsfasen.

Logistiske og økonomiske vilkår for råstofindustrien betyder for eksempel, at der kan opstå et længere tidsrum mellem offentlig høring af en VVM-redegørelse og projektets anlægs- og driftsfasen.

VVM-retningslinjerne for mineprojekter på land kan udbygges med muligheden for at iværksætte *miljøhøring af aktivitetsplaner (MAP)*. Aktivitetsplaner bliver ofte først færdigbehandlet efter en godkendt VVM-redegørelse, hvilket betyder at der kan frembringes nye miljøoplysninger, som bør være genstand for offentlig høring. MAP indgår her som en delproces i rammen af en godkendt VVM-redegørelse. Vurdering af virkninger på miljøet skal fortsat omfatte hele projektet og de samlede påvirkninger og er fortsat grundlag for alle aktiviteter med væsentlig virkning på miljøet i henhold til Naalakkersuisuts retningslinjer og råstoflovens bestemmelser.

Det er fortsat lovpligtigt, at projektændringer, som væsentligt ændrer forudsætningerne i den oprindelige VVM-redegørelse, udløser en ny VVM-proces.

MAP kan kun iværksættes for aktiviteter, som ikke har væsentlig virkning på miljøet og kan godkendes administrativt.

### **Fælles bestemmelser for miljøhøring af aktivitetsplaner (MAP)**

*Miljøhøring af aktivitetsplaner* sker på baggrund af en aktivitetsbeskrivelse på engelsk, grønlandsk og dansk. Aktivitetsbeskrivelsen sendes i offentlig høring i 5 uger, hvorefter selskabet udarbejder en hvidbog på baggrund af høringen. Hvidbogen og aktivitetsbeskrivelsen godkendes på administrativt niveau af miljømyndigheden efter høring af dennes videnskabelige rådgivere. Godkendelsen offentliggøres på engelsk, grønlandsk og dansk.

Selskabet skal ved aktiviteten efterfølgende fuldt ud iværksætte og efterleve de afbødende foranstaltninger, som er beskrevet i godkendelsens vilkår.

Miljøhøring af aktivitetsplaner vil give mulighed for offentlig indsigt i enkeltstående projektgodkendelser i forbindelse med en anlægs – og driftsfase, som i nogle tilfælde vil finde sted flere år efter godkendelse af den samlede VVM-redegørelse. For selskaberne vil en MAP-redegørelse kunne udarbejdes på et tidspunkt, hvor flere konkrete designdetaljer er på plads for enkelte anlægsdele.

Målene er, at:

18. Opdatere VVM-retningslinjerne for mineprojekter på land generelt og indarbejde muligheden for miljøhøring af aktivitetsplaner (MAP) inden for rammerne af VVM-redegørelsen.
19. Fastsætte vejledende vurderingskriterier i retningslinjerne for, hvornår der er tale om væsentlig virkning på miljøet der kræver VVM-redegørelse og hvornår det vil være tilstrækkeligt med miljøhøring af aktivitetsplaner (MAP).

### **Fase: Når råstofaktiviteterne er i gang**

#### *Opfølgning og miljøovervågning lokalt og regionalt*

Det er i fokus at fremme opfølgning og miljøovervågning mens råstofaktiviteterne foregår, så miljøeffekter ved de faktiske aktiviteter bliver registreret så tidligt i processen som muligt.

Det har hidtil været praksis ved mineprojekter, at selskabet gennemfører en egenkontrol af miljøet i tilladelsesområdet og at myndighederne gennemfører en supplerende myndighedsovervågning af miljøet. Dette udbygges med muligheden for regional miljøovervågning omkring mineområdet, som vil blive udført og finansieret af miljømyndigheden. Slutteligt er det et strategisk mål, at lokalområdets borgere, i videst muligt omfang inddrages i opfølgning og miljøovervågning.

Målene er, at:

20. Regional miljøovervågning af økosystemets sundhed omkring et område med råstofaktiviteter udføres af miljømyndigheden i og omkring tilladelsesområdet.
21. Selskaber skal have et lokalt miljøledelsessystem efter internationale standarder og gennemføre egenkontrol af miljøet i tilladelsesområdet.
22. Miljømyndigheden gennemfører miljøtilsyn, og tilsyn med selskabets egenkontrol af miljøet i tilladelsesområdet.
23. Lokalsamfundet, inddrages i opfølgning og miljøovervågning i videst muligt omfang.

### *Miljøberedskab*

Store miljøskader kan opstå som følge af ulykkeshændelser. Et stort oliespild i havet kan få langvarige effekter. Sammenbrud af dæmningen ved en sø, hvor restprodukter fra en stor mine opbevares, kan også have langvarige effekter for det omkringliggende miljø. Derudover kan mindre hændelser over en lang tidsperiode, som ikke bliver opdaget eller imødegået også forårsage miljøskader.

Ulykkeshændelser skal først og fremmest forebygges ved planlægning inden aktiviteterne starter. Når aktiviteterne starter, skal planlægningen udbygges med miljøovervågning regionalt og lokalt. En vigtig del af planlægningen er, fra starten at have et tilpasset og gennearbejdet miljøberedskab. Ansvar ligger hos råstofselskabet efter ”forureneren betaler – princippet” i råstoflovens bestemmelser om miljøansvar.

Målene for at udvikle den administrative miljøregulering og kravene til miljøberedskab er, at:

24. Fremme internationalt koordineret forskning i teknologiudvikling, forureningens skadevirkninger og beredskaber til bekæmpelse af miljøskader.
25. Fremme dialog og kommunikation om miljøberedskabsforhold.

### **Fase: Efter nedlukning af aktiviteterne**

#### *Overvågning af miljøtilstanden efter nedlukning af råstofaktiviteter*

Fokus på miljøovervågning efter nedlukning gør Grønland til et foregangsland. Råstoflovens bestemmelser om, at planer for nedlukning skal være udarbejdet og godkendt inden aktiviteterne går i gang er i overensstemmelse med bedste internationale praksis. Overvågningen giver data og erfaringer, som er afgørende for fortsat udvikling af miljøreguleringen og tilpasning til grønlandske forhold.

Målet er fortsat, at:

26. Indtænke nedlukningsfasen så tidligt som muligt med planlægning af overvågning af miljøtilstanden efter nedlukning af råstofaktiviteter.