

Bemærkninger til forslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Formålet med forslaget er primært at indføre et beskæftigelsesfradrag.

Beskæftigelsesfradraget skal bidrage til at gøre det mere attraktivt at arbejde og opgøres på baggrund af den enkeltes indkomster fra beskæftigelse m.v. Fradraget vil give personer i lav- og mellemindkomstgruppen i beskæftigelse en forøgelse af deres rådighedsbeløb på op til ca. 4.100 kr. om året.

Desuden vil forslaget undtage vederlag, der er udbetalt af Politiets Efterretningstjeneste under den særlige revisionsprocedurer, fra skattepligt.

2. Hovedpunkter i forslaget

Indførslen af beskæftigelsesfradrag

Med et beskæftigelsesfradrag forbedres forholdene for borgere i beskæftigelse. Fradraget vil betyde, at personer i beskæftigelse vil få en større økonomisk tilskyndelse til og gevinst af at arbejde. Forslaget bidrager desuden til at mindske udfordringerne med de sammensatte marginalprocenter, som kan være en udfordring for lav- og mellemindkomstgruppen, og kan derved også øge tilskyndelsen til være i beskæftigelse.

Fradraget opgøres på baggrund af indkomsten fra beskæftigelse m.v., der overstiger person- og standardfradraget. Person og beskæftigelsesfradraget er på 58.000 kr. i 2019.

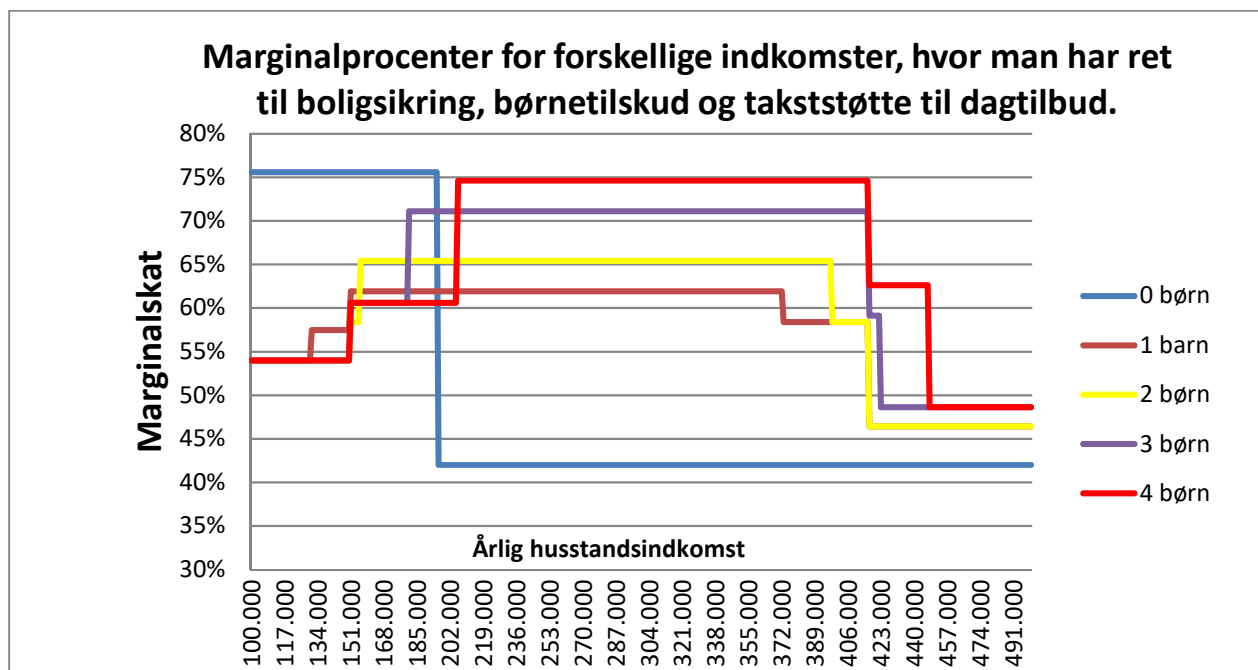
Beskæftigelsesfradraget optrappes gradvist, således, at det ved indkomstgrundlag på mellem 180.400 - 350.400 kr. udgør 9.600 kr. om året. Beskæftigelsesfradraget giver en forøgelse af personens rådighedsbeløb efter skat på godt 4.128 kr. ved en skattesats på 43 %.

Det foreslås, at beskæftigelsesfradraget målrettes personer med lav- og mellemindkomster gennem en aftrapning. Aftrapningen af fradraget, medvirker til at mindske udgifterne til fradraget. Beskæftigelsesfradraget aftrappes når indkomstgrundlaget pr. år udgør mere end 350.400 kr. således, at det udgør 0 kr. ved et indkomstgrundlag på 550.000. kr. eller mere.

Forslaget skønnes at give ca. 11.000 personer det højeste beskæftigelsesfradrag. Mens ca. 16.000 personer vil have gavn af beskæftigelsesfradraget i et mindre omfang. Det totale antal skatteydere er ca. 38.000.

Beskæftigelsesbidraget målrettes personer i lav- og mellemindkomstgruppen. Dette er typisk en indkomstgruppe, hvor udfordringerne med de sammensatte marginalprocenter er størst. En

udfordring som skyldes, at en forøgelse af personens indkomst medfører en beskatning og at ydelser fra det offentlige reduceres.



Figur 1: Kilde Departementet for Finanser

Af figuren kan ses, at hvis en husstand med 2 børn, med en husstandsindkomst på 298.000 kr. årligt, får en indkomstfremgang på 1. kr. vil borgeren opnå 35 øre mere i disponibel indkomst, på grund af skat (42 øre) og da boligsikringen, børnetilskud og takststøtte til dagtilbud aftrappes (23 øre).

Da de nævnte ydelser reguleres efter antallet af børn i husstanden, varierer de sammensatte marginalprocenter væsentligt på grund af denne faktor. Generelt er udfordringen dog størst i lav- og mellemindkomst intervallet, da de fleste offentlige ydelser er aftrappet ved husstandsindkomster fra omkring 450.000 kr. og derover.

Omfattet af beskæftigelsesfradraget er personer, der:

- Er fuldt skattepligtig til Grønland, og som ikke har skattemæssigt hjemsted uden for Grønland
- Ikke er ansat på bruttoskatteordningen.

Omfattet af indkomstgrundlaget er personens samlede A- og de B-indkomster. I tråd med intentionerne om, at beskæftigelsesfradraget primært skal belønne indkomster, der kommer fra tilknytning til arbejdsmarkedet, indgår sociale ydelser, såsom offentlig hjælp og arbejdsmarkedsydelsen, ikke i indkomstgrundlaget. Desuden indgår pensioner, f.eks. alderspension og private pensionsordninger, ligeledes ikke i indkomstgrundlaget.

Beskæftigelsesfradraget opgøres og udbetales til de berettigede baseret på skatteoplysninger, herunder selvangivelsen. Beskæftigelsesfradraget for et indkomstår opgøres det følgende år i forbindelse med slutligningen. Udbetalingen af beskæftigelsesfradraget sker i forbindelse med udbetalingen af overskydende skatter. Beskæftigelsesfradraget for indkomståret 2020 forventes eksempelvis udbetalt i august 2021.

På længere sigt forventes det, at beskæftigelsesfradraget kan opgøres og fradrages månedligt. Dette forudsætter foruden tilpasninger af IT-systemerne i skattesystemet, en bedre forskudsopgørelse og at arbejdsgiverne pålægges flere pligter i forbindelse med udbetalingen af A-indkomst.

Beskæftigelsesfradraget reguleres i øvrigt efter de almindelige regler i landstingslov om indkomstskat og landstingslov om forvaltningen af skatter, f.eks. i forhold til klageadgang til skatterådet m.v.

Skattefritagelse af vederlag udbetalt af Politiets Efterretningstjeneste under den særlige revisionsprocedurer

Forslaget er fremlagt efter at Grønland har modtaget en høring på forslag til anordning af lov om Politiets Efterretningstjeneste. Anordningen indeholder blandt andet mulighed for at udbetale vederlag til meddelere, kilder m.v. Da disse vederlag i sagens natur bør være undergivet streng fortrolighed, har man i Danmark valgt at fritage dem fra skat og holdt dem ude af grundlaget for beregning af sociale ydelser. Nærværende forslag tilsigter på samme måde at fritage disse vederlag for at indgå opgørelsen af den skattepligtige indkomst.

Forslaget vil medvirke til at opretholde og sikre fortroligheden i Politiets Efterretningstjenestes arbejde. Det foreslås at indføre en bestemmelse, der fritager vederlag, der ydes af PET til f.eks. honorering og godtgørelse m.v. af kilder eller meddelere, fra at indgå i opgørelsen over skattepligtig indkomst.

For at koordinere ikrafttrædelsestidspunktet for forslaget med anordning af lov om Politiets Efterretningstjeneste, foreslås det at Naalakkersuisut bemyndiges til at bestemme ikrafttrædelsestidspunktet ved bekendtgørelse.

Forslaget sammenholdt med gældende lov	
<i>Gældende formulering</i>	<i>Forslaget</i>
	§ 1 I landstingslov nr. 12 af 2. november 2006 om indkomstskat, som ændret ved blandt andet Landstingslov nr. 11 af 15. november 2007 og senest ændret ved Inatsisartutlov nr.

	48 af 23. november 2017, foretages følgende ændringer:
	1. Efter § 34, nr. 20 indsættes som nr. 21: “21) Vederlag, der ydes af midler undergivet den særlige revionsprocedure for Politiets Efterretningstjeneste.”
	2. Efter § 38 indsættes: <p style="text-align: center;">”Kapitel 3 a <i>Beskæftigelsesfradrag</i>”</p>
	3. Efter § 38 indsættes i <i>Kapitel 3 a</i> : <p>”§ 38 a. Beskæftigelsesfradraget udbetales uden ansøgning til personer, der er omfattet af stk. 2. Beskæftigelsesfradraget opgøres og udbetales efter reglerne i dette kapitel.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Der er ret til beskæftigelsesfradrag for personer, der:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) er skattepligtige efter § 1, stk. 1-2, og som ikke efter bestemmelserne i en dobbeltbeskatningsoverenskomst anses for hjemmehørende i en fremmed stat, i Danmark eller på Færøerne, og 2) ikke bruttobeskattes efter § 72, a, stk. 1 eller § 72 b, stk. 1. <p>§ 38 b. Beskæftigelsesfradraget udgør følgende pr. år:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Ved et indkomstgrundlag, der svarer til personfradraget efter § 67 tillagt standardfradraget efter § 21, stk. 2, til 180.400 kr. pr. år optrappes beskæftigelsesfradraget lineært fra 0 kr. pr. år til 9.600 kr. pr. år. 2) Ved et indkomstgrundlag fra 180.400 kr. pr. år til 350.000 kr. pr. år udgør beskæftigelsesfradraget 9.600 kr. pr. år. 3) Ved et indkomstgrundlag fra 350.000 kr. til 550.000 kr. aftrappes beskæftigelsesfradraget lineært fra 9.600 kr. til 0 kr. pr. år.

Stk. 2. Satserne og beløbene i stk. 1 gælder for indkomståret 2020. Satserne m.v. reguleres årligt den 1. januar med den senest opgjorte satstilpasningsprocent.

§ 38 c. Indkomstgrundlaget for beskæftigelsesfradraget udgøres af personens samlede A- og B-indkomst tillagt beløb, som efter § 41, stk. 2, ikke medregnes til den skattepligtige indkomst.

Stk. 2. I indkomstgrundlaget indgår udbytter fra aktier modtaget fra grønlandske selskaber. Modtagne udbytter omregnes til beløb før udbytteskat.

§ 38 d. Ved opgørelsen af indkomstgrundlaget ses der bort fra de ydelser med mere, der er opregnet i Inatsisartutlov om obligatorisk pensionsordning § 4, stk. 1-2, dog bortset fra de, der er opregnet i samme bestemmelses stk. 1, nr. 1-3.

Stk. 2. Ved opgørelsen af indkomstgrundlaget ses der også bort fra lønindkomster m.v. omfattet af §§ 70 og 71.

Opgørelse og udbetaling

§ 38 e. Skatteforvaltningen fortager inden den 1. september en opgørelse af indkomstgrundlaget jf. § 38 c-38 d, i ligningsåret og en beregning af beskæftigelsesfradraget. Såfremt indkomstgrundlaget er negativt, udgør beskæftigelsesfradraget 0 kr. Værdien af beskæftigelsesfradraget udbetales og behandles i øvrigt som en udbetaling af overskydende skat efter § 25 i landstingslov om forvaltningen af skatter.

Stk. 2. Skatteforvaltningen fremsender årligt en opgørelse over årets beskæftigelsesfradrag.”

<p>§ 88, stk. 2, 1. pkt. <i>Stk. 2.</i> Selskabet skal senest den 10. i måneden efter datoen for vedtagelsen om udbetaling eller godskrivning af udbytte eller for proklamafristens udløb i en af Naalakkersuisut foreskrevet form meddele oplysning om vedtagelsen.</p>	<p>4. § 88, stk. 2, 1. pkt. affattes således: ” Selskabet skal senest den 10. i måneden efter datoen for vedtagelsen om udbetaling eller godskrivning af udbytte eller for proklamafristens udløb i en af Naalakkersuisut foreskrevet form meddele oplysninger om vedtagelsen og om modtagere.”</p>
	<p style="text-align: center;">§ 2</p> <p>Inatsisartutloven træder i kraft den 1. januar 2020, jf. dog stk. 3.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Der opgøres første gang et beskæftigelsesfradrag efter bestemmelserne i § 1, nr. 2-3 fra og med indkomståret 2020.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Naalakkersuisut bemyndiges til ved bekendtgørelse at fastsætte ikrafttrædelsestidspunktet for § 1, nr. 1.</p>

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Indførslen af beskæftigelsesfradrag

Økonomiske konsekvenser beskæftigelsesfradraget:

Årlige økonomiske konsekvenser FL 2021 og frem

Beskæftigelsesfradrag -107 mio. kr.

Aftrapning 23,5 mio. kr.

Dynamiske effekter 38,5 til 33,5 mio. kr.

I alt -50 til -45 mio. kr.

Den umiddelbare provenunedgang ved indførslen af beskæftigelsesfradraget er opgjort til at være ca. -107 mio. kr. Aftrapningen af beskæftigelsesfradraget forventes at give et provenu på ca. 23,5 mio. kr. hvorfor den samlede direkte provenunedgang er 83,5. mio. kr.

Det vurderes, at indførslen af beskæftigelsesfradrag vil være forbundet med dynamiske effekter. Disse effekter forventes at bestå i en beskæftigelseseffekt, hvor borgere vælger at arbejde mere, hvilket giver højere skatteindtægter og færre sociale udgifter for det offentlige. Derudover er der en effekt af det øgede rådighedsbeløb for borgerene og dermed et øget forbrug. Dette vil bl.a. medføre højere provenu for landskassen gennem eksempelvis indførselsafgifter og højere selskabsskatter m.v. fra bl.a. detailhandlen. Samlet set skønnes de dynamiske effekter at give et provenu på mellem 38,5-33,5 mio. kr. Der er en høj grad af

usikkerhed forbundet med skønnet af de dynamiske virkninger. Eksempelvis afhænger en beskæftigelseseffekt af om der er ledige stillinger m.v., hvilket bl.a. afhænger af samfundskonjekturene.

Forslaget skønnes samlet at medføre en provenuedgang på ca. 50-45 mio. kr.

Som skattesystemet er udformet tilfalder ca. 75 % af de samlede skatteindtægter fra personskatter, den fælleskommunale skat samt selskabs- og udbytteskatten i dag kommunerne. Landskassen modtager således kun ca. 25 % af skatteindtægterne. Da forslaget medfører et lavere provenu fra personskatterne vil forslaget påvirke kommunernes skatteprovenu. Omvendt vil kommunerne også have færre udgifter i form af sociale ydelser fra en beskæftigelseseffekt og højere indtægter fra selskabs- og udbytteskatterne. Som en følge af DUT-princippet vil kommunerne derfor over bloktilskuddet skulle kompenseres for nettoeffekten af ændringerne.

Konsekvenserne for skatteforvaltningen. Det skønnes, at forslaget vil udløse et behov for tilførsel af 2 nye administrative medarbejdere. Disses arbejdsopgaver vil hovedsagligt bestå af arbejdsgiverkontrol samt servicering og besvarelse af henvendelser fra borgere og arbejdsgivere.

Samlet skønnes merudgifter til løn og overhead til 1,2 mio. kr. årligt samt 3-5 mio. kr. i engangsudgifter de første år til udvikling af IT-løsninger mv.

Skattefritagelse af vederlag udbetalt af Politiets Efterretningstjeneste under den særlige revisionsprocedurer

Det vurderes, at forslaget vil have mindre økonomisk betydning for det offentlige, idet det forventes, at størrelsen og omfanget af udbetalinger til personer vil være begrænset. Det er dog kun politiet, der vil være bekendt med de samlede udbetalinger.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Erhvervslivet pålægges i et begrænset omfang at indsende mere detaljerede årlige redegørelser. Oplysningerne er nødvendig for, at skatteforvaltningen kan skelne mellem indkomsttyper, der indgår i indkomstgrundlaget.

Desuden pålægges selskaber at indrapportere, hvilke personer, der udbetales udbytte til. Dette medfører ligeledes øgede administrative byrder for selskaber i Grønland.

Derudover forventes forslaget ikke, at have væsentlige administrative eller økonomiske konsekvenser for erhvervslivet.

5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed

Forslaget har ingen konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed.

6. Konsekvenser for borgerne

Forslaget vil medføre, at borgerne med en beskæftigelsesindkomst i intervallet 58.000 kr. til 540.000 kr. vil få en indkomstfremgang.

Dette giver personerne en forøgelse af deres rådighedsbeløb på godt 4.100 kr. afhængigt af skattekommunen.

Skattefritagelse af vederlag udbetalt af Politiets Efterretningstjeneste under den særlige revisionsprocedurer

Forslaget vil medvirke til at sikre borgernes anonymitet i tilfælde, hvor de samarbejder med Politiets Efterretningstjeneste og får udbetalt vederlag for arbejdet.

7. Andre væsentlige konsekvenser

Forslaget skønnes ikke at have andre konsekvenser.

8. Høring af myndigheder og organisationer m.v.

Forslaget har i perioden xx. xxx til xx. xxx 2019 været i høring hos alle departementer i Selvstyret, Grønlands Erhverv, SIK og NUSUKA samt hos de 5 kommuner.

Forslaget har i samme periode været offentliggjort på Naalakkersuisuts høringsportal på www.naalakkersuisut.gl.

Der er ved udløbet af høringsfristen modtaget høringssvar..

Modtagne bemærkninger er nedenfor anført med almindelig skrift, mens Naalakkersuisuts kommentarer er anført med *kursiv*.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Bestemmelsen medfører, at vederlag, der ydes af midler undergivet den særlige revisionsprocedure for Politiets Efterretningstjeneste, ikke indgår i opgørelsen om aktuel indkomst.

Formålet med bestemmelsen er, at Politiets Efterretningstjeneste kan godtgøre personer, der bidrager til landets sikkerhed m.v., uden at afsløre deres identitet eller relationernes indhold.

Til nr. 2

Der foreslås indsat et nyt kapitel 3 a, der indeholder regler om beskæftigelsesfradraget.

Til nr. 3

Til § 38 a

Den foreslåede § 38 a, fastsætter betingelserne for, at personer berettiges til beskæftigelsesfradrag.

Til stk. 2

Alle betingelserne i bestemmelsens nr. 1-2 skal være opfyldt for at en person er berettiget til beskæftigelsesfradrag.

Bestemmelsens nr. 1 fastsætter, at ordningen omfatter personer, der er fuldt skattepligtige til Grønland, og som ikke i henhold til en dobbeltbeskatningsaftale har skattemæssigt hjemsted uden for Grønland.

Udgangspunkt er, at adgangen til beskæftigelsesfradrag følger af om personen er fuldt skattepligtig til Grønland, samt i tilfælde af eksempelvis dobbeltdomicil, at personen anses for at have skattemæssigt hjemsted i Grønland. Såfremt dette ikke er tilfældet, omfattes personen ikke af forslaget.

Hvis skattepligten kun består en del af indkomståret, tilkommer der kun den skattepligtige en forholdsmæssig andel af beskæftigelsesfradraget efter reglerne i § 12, stk. 1.

Bestemmelsens nr. 2 fastsætter, at personer, der er omfattet af bruttoskatteordningen ikke er berettiget til beskæftigelsesfradrag. Dette omfatter udefrakommende personer, der eksempelvis arbejder på selvstyrets lufthavnsprojekter.

Til § 38 b

Bestemmelsens nr. 1-3 indeholder de foreslåede satser og beløbsgrænser for beskæftigelsesfradraget.

Til stk. 2

Det foreslås, at satserne og beløbsgrænserne reguleres årligt efter satstilpasningsprocenten. Satstilpasningsprocenten bekendtgøres hvert år i august måned. Det er den senest opgjort satstilpasningsprocent, der anvendes.

Til § 38 c

De foreslåede § 38 c og § 38 d afgrænser indkomstgrundlaget for beskæftigelsesfradraget.

Indkomstgrundlaget er fastsat med udgangspunkt i opsparingsgrundlaget i inatsisartutlov om obligatorisk pensionsordning. Der er dog afvigelser mellem de 2 indkomstgrundlag, der skyldes de forskellige formål, som de 2 inatsisartutlove har.

Der tages udgangspunkt i den skattepligtige A- og B-indkomst. Dette indebærer for A-indkomst bruttoindkomsten, idet der ikke ses på pågældendes fradrag, f.eks. renteudgifter. Ved B-indkomster medtages nettoindkomst, dvs. med fradrag af driftsomkostninger m.v. efter de almindelige regler og principper i landstingslov om indkomstskat, f.eks. i forhold til kildeartsbegrænsninger af underskud.

Det foreslås, at der ved beregning af indkomstgrundlaget sker en omregning af pensionsindbetalinger, som sker med beskattede midler, til et beløb før skat, således at det bliver det omregnede beløb, som danner grundlag for opgørelsen af beskæftigelsesfradraget. Dette har til formål at sikre, at indkomstgrundlaget er ensartet uanset, om der indbetales til en pensionsordning, hvor der er fradrags- og bortseelsesret for indbetalingerne, eller om der indbetales til en ordning, hvor der ikke er fradrags- og bortseelsesret.

Omregningen sker efter følgende formel: Det indbetalte beløb divideret med forskellen mellem trækprocenten og 100 procent.

Barselsdagpenge som lønmodtagere og selvstændigt erhvervsdrivende, modtager ved barsel m.v. i medfør af Inatsisartutlov om orlov og dagpenge ved graviditet, barsel og adoption af omfattes af indkomstgrundlaget.

Til stk. 2

Det foreslås, at indkomster fra udbytter fra grønlandske selskaber skal medregnes i indkomstgrundlaget. Bestemmelsen sikrer dels en ensartet og simpel opgørelse af indkomstgrundlaget, idet eksempelvis udbytter fra udenlandske selskaber og renteindtægter indgår i indkomstgrundlaget efter bestemmelsens stk. 1. Bestemmelsen imødegår også risikoen for spekulation i, hvordan indkomsten kan hæves fra et selskab som løn og udbytter.

Til § 38 d

Bestemmelser fastslår, at visse typer af indkomst, som ellers vil være omfattet af definitionen af indtægtsgrundlaget ikke indgår indkomstgrundlaget. Dette omfatter de indkomster, der er fastsat i inatsisartutlov om obligatorisk pensionsordning § 4, stk. 1-2. Det gælder pensioner, herunder tjenestemand-, arbejdsmarkeds-, fortids- og alderspensioner, en række sociale ydelser, herunder bl.a. boligsikring, børnetilskud, uddannelsesstøtte, og underholdsbidrag. Dog indgår indkomster som udbetales i henhold til de lovgivninger, der er nævnt i § 4, stk. 1, nr. 1-3 i indkomstgrundlaget. Der er her tale om løn til tjenestemænd i selvstyret og kommunerne m.v.

Til stk. 2

Bestemmelsen undtager desuden visse indkomster fra indkomstgrundlaget.

Bestemmelsens fastsætter, at indkomstgrundlaget ikke omfatter indkomster omfattet af §§ 70 og 71. Dette omfatter eksempelvis lønninger for arbejde ombord på skibe omfattet af skatteforvaltningens nettolønsregister, som er skattefri for modtageren.

Til § 38 e

Bestemmelserne fastsætter regler for opgørelsen og udbetalingen af beskæftigelsesfradraget. Beskæftigelsesfradraget opgøres i forbindelse med slutligningen og udbetales i forbindelse med udbetalingen af overskydende skatter.

Skatteforvaltningen har samme mulighed for at foretage modregning i værdien af beskæftigelsesfradraget, som gælder for overskydende skatter.

Til stk. 2

Det foreslås, at skatteforvaltningen årligt skal fremsende en opgørelse til borgeren, der viser indkomstgrundlaget, der har været lagt til grund for beregningen af beskæftigelsesfradrag og beregningen af beskæftigelsesfradraget.

Til nr. 4

Det foreslås med ændringen af § 88, stk. 2, at selskaber pålægges at oplyse, hvem der er modtagere af udbytter. Selskaberne skal give skatteforvaltningen meddelelse om dette samtidigt med, at de skal give meddelelse om indeholdelsen af udbytteskat.

Skatteforvaltningen fastsætter nærmere bestemmelser om i hvilken form meddelelsen skal gives.

Til § 2

Det foreslås, at inatsisartutloven træder i kraft den 1. januar 2020.

Til stk. 2

Det foreslås, at beskæftigelsesfradraget indføres fra og med indkomståret 2020.

Til stk. 3

Det foreslås, at Naalakkersuisut bemyndiges til ved bekendtgørelse at fastsætte ikrafttrædelsestidspunktet for bestemmelsen om skattefritagelse af vederlag, der ydes af midler undergivet den særlige revisionsprocedure for Politiets Efterretningstjeneste. Dette sikrer at bestemmelsen træder i kraft på samme tidspunkt som anordning af lov om Politiets Efterretningstjeneste.