

## Bemærkninger til lovforslaget

**Almindelige bemærkninger****1. Indledning**

Inatsisartutlov nr. 25 af 18. december 2012 om bygge- og anlægsarbejder ved storskalaprojekter (storskalaloven) trådte i kraft den 1. januar 2013. Lovens hovedformål er at give konkurrencedygtige vilkår for grønlandske storskalaprojekter og dermed skabe bedre mulighed for tiltrækning og fastholdelse af investeringer i storskalaprojekter i Grønland.

Storskalaloven gør det muligt i anlægsfasen af storskalaprojekter at anvende udenlandsk arbejdskraft ansat på løn- og ansættelsesvilkår, der svarer til eller ligner internationale vilkår eller vilkår i andre lande med lavere lønniveauer og samlede omkostninger til arbejdskraft. Formålet med storskalaloven er at gøre vilkår for storskalaprojekter i Grønland mere konkurrencedygtige i forhold til andre landes vilkår, herunder andre lande med lavere lønniveauer og samlede omkostninger til arbejdskraft.

En andet videre formål med storskalaloven er at imødegå at bygge- og anlægsaktivitet i anlægsfasen ved storskala-projekter medfører en utilsigtet negativ indflydelse på samfundsøkonomien og det øvrige erhvervslivs konkurrenceevne ved at der opstår flaskehalse på arbejdsmarkedet. En utilsigtet følge af en ensidig kraftig efterspørgsel i bygge- og anlægssektoren som følge af udviklingen i for eksempel råstofindustrien kan medføre en uforholdsmæssig stigning i det generelle løn- og omkostningsniveau. Dette kan medføre en generel forringelse af virksomhedernes konkurrenceevne både nationalt og internationalt og føre til fald i investerings- og beskæftigelsesniveauet i andre sektorer end den del af bygge- og anlægssektoren, der er knyttet til råstofsektoren.

Storskalaloven gør det muligt at tilvejebringe en fleksibel kapacitet indenfor bygge- og anlægssektoren, der kan fungere som buffer, således at man undgår store fald eller stigninger i efterspørgslen indenfor bygge- og anlægssektoren med utilsigtede og uønskede konsekvenser for erhvervsstrukturen i øvrigt til følge.

Forslag til storskalaloven blev fremsat på baggrund af Redegørelsen med titlen ”Rammevilkår for realisering af storskalaerhvervsprojekter i Grønland”, som Naalakkersuisut fremlagde til behandling på Inatsisartut forårssamling 2012 den 10. maj 2012.

Redegørelsen indeholdt et udkast til forslag til inatsisartutlov med en beløbsgrænse på 1 milliard danske kroner. Samme beløbsgrænse blev fastsat i Naalakkersuisut's forslag til storskalalov som blev fremsat til behandling på Inatsisartut efterårssamling 2012.

## 2. Hovedpunkter i forslaget

### 1) Gældende ret

Efter anmodning fra Erhvervsudvalget fremsatte Naalakkersuisut til 2. behandling af forslag til Inatsisartutlov om bygge- og anlægsarbejder ved storskalaprojekter ændringsforslag til § 5, stk. 1, nr. 1 stk. 3. med tilføjelse af følgende:

*”Tilknyttede aktiviteter omfatter dog ikke madlavning, kantinedrift, rengøring, lokal transport i forbindelse dermed og lignende arbejde og tjenesteydelser.”*

Naalakkersuisut fremsatte videre til 2. behandling efter anmodning fra Erhvervsudvalget ændringsforslag til § 6, stk. 1, nr. 1, hvorved beløbet for at et projekt kan udbydes efter reglerne i storskalaloven blev hævet fra 1 milliard kr. til 5 milliarder kr. Naalakkersuisut har endnu ikke modtaget ansøgninger om meddelelse af tilladelser efter storskalaloven.

De 2 øvrige betingelser i § 6, stk.1, nr. 2 og 3 for at projekt kan udbydes som et storskalaprojekt forblev uændret under behandling af forslaget i Inatsisartut. Ud over beløbsgrænsen på 5 milliarder kr. er det en betingelse at behovet for arbejdskraft ved anlæggelse af et storskala overstiger den egnede, ledige og tilgængelige lokale arbejdskraft til rådighed i Grønland. Derudover er det en betingelse at storskalaprojektets krav til teknisk og økonomisk kapacitet hos virksomheder, der udfører anlægsaktiviteter, overstiger grønlandske virksomheders kapacitet i teknisk eller økonomisk henseende.

### 2) Forslaget

Bestemmelsen i forslagens § 1 nr. 1. ændrer § 5 stk. 3, ved at ophæve 2. pkt. der har følgende ordlyd:

*”Tilknyttede aktiviteter omfatter dog ikke madlavning, kantinedrift, rengøring, lokal transport i forbindelse dermed og lignende arbejde og tjenesteydelser.”*

~~Den gruppe a a~~Arbejdstagere der er beskæftiget med de aktiviteter, der er nævnt i § 5 stk. 3, 2. pkt. omfatter grupper af arbejdstagere, hvor der i dag kan konstateres mangel på arbejdskraft. Dette kommer blandt andet til udtryk ved at ansøgninger om arbejds- og opholdstilladelser for udenlandske arbejdstagere til netop denne type job udgør ~~en stor del hovedparten af de sager de ansøgninger~~, som Udlændingestyrelsen modtager til behandling efter udlændingelovgivningen. Der er typisk tale om beskæftigelsen inden for hotel og restaurationsbranchen og turisterhvervet. Med den gældende formulering i § 5 stk. 3, 2. punktum vil igangsættelse af et

storskalaprojekt give et yderligere pres på arbejdsmarkedet med flaskehalse til følge, som vil virke væksthæmmende med særlig negativ betydning for en udvikling af turisterhvervet.

Med bestemmelsen i forslaget § 1 nr. 2 ændres § 6, stk. 1, nr., hvorved beløbet for at et projekt kan udbydes efter reglerne i storskalaloven ændres fra 5 milliarder kr. til 1 milliard kr. Ændringen betyder at potentielle lovende mineprojekter ~~som zinekprojektet i Citronen Fjord og Kvanefjeldprojektet omhandlende sjældne jordartsmetaller~~-vil kunne udbydes på internationale konkurrencemæssige vilkår. Dermed vil mulighederne for at disse projekter kan finansieres og realiseres blive øget. Ligeledes vil en sænkning af beløbsgrænsen forbedre mulighederne for at tiltrække investeringer til udvikling af Grønlands vandkraftpotentialer.

<b>Lovforslaget sammenholdt med gældende lov</b>	
<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	<b>§ 1</b>
§ 5. stk. 3. Ved anlægsaktiviteter forstås bygge- og anlægsarbejder og tilknyttede aktiviteter ved etablering af et projekts projektanlæg i anlægsfasen. Tilknyttede aktiviteter omfatter dog ikke madlavning, kantinedrift, rengøring, lokal transport i forbindelse dermed og lignende arbejde og tjenesteydelser.	<b>1.</b> ” § 5 stk. 3, 2. pkt. ophæves..”.
§ 6. Et projekt anses efter denne inatsisartutlov for et storskalaprojekt, hvis: 1) projektets anlægsomkostninger overstiger fem milliarder danske kroner og	<b>2.</b> ” § 6. Et projekt anses efter denne inatsisartutlov for et storskalaprojekt, hvis: 1) projektets anlægsomkostninger overstiger 1 milliard danske kroner og
	<b>§ 2</b>  Inatsisartutloven træder i kraft den 1. juli 2019.

### **3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige**

Forslaget vil ikke have umiddelbare finansielle konsekvenser for landskassen. En vedtagelse af forslaget vil gøre det lettere at rejse finansiering til anlæggelse af større miner og vandkraftprojekter og bane vejen for realiseringen af et eller flere storskalaprojekter i Grønland og dermed bidrage positivt til samfundsøkonomien. Forslaget vil ikke have administrative konsekvenser.

#### **4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet**

Vedtagelse af forslaget vil betyde, at flere anlægsopgaver i forbindelse med anlæg af miner og vandkraftanlæg kan udbydes på internationale kendte vilkår og betingelser og dermed til internationale konkurrencedygtige markedsvilkår. Med udvidelse af anvendelsesområdet for storskalaloven kan man imødegå at der opstår flaskehalse på arbejdsmarkedet med pris og lønstigninger til følge til skade for andre dele af Grønlands erhvervsliv.

Forslaget har derudover ingen administrative og økonomiske konsekvenser for erhvervslivet.

#### **5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed**

Forslaget indebærer ingen konsekvenser for miljøet, naturen eller folkesundheden.

#### **6. Konsekvenser for borgerne**

Forslaget vurderes ikke have konsekvenser for borgerne.

#### **7. Andre væsentlige konsekvenser**

Forslaget har ikke andre væsentlige konsekvenser

#### **8. Høring af myndigheder og organisationer**

Forslaget har i perioden xx. xxx 2018 til xx. xxx 2018 været i høring hos følgende høringsspartter:

Forslaget har desuden været i offentlig høring på Selvstyrets høringssportal i perioden xx. xxx 2018 til xx. xxx 2018.

Der er modtaget høringssvar fra følgende høringsspartter:

I det følgende behandles høringssvarene og de forslag til ændringer, der er indkommet under høringen. Det bemærkes at høringssvarene, som er anført i kursiv, kun er gengivet i hovedtræk på baggrund af en foretaget væsentligheds vurdering. Alle høringssvar er i deres helhed medsendt til det behandlende udvalg i Inatsisartut.

## Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

### *Til § 1*

#### Til nr. 1

Bestemmelsen har betydning for fastlæggelse af inatsisartutloven's anvendelsesområde efter bestemmelse i § 3 stk. 1. Efter forslaget vil inatsisartutloven kunne finde anvendelse på tilknyttede aktiviteter som madlavning, kantinedrift, rengøring, lokal transport i forbindelse dermed og lignende arbejde og tjenesteydelser.

Ændringen af § 3, stk. 1 ændrer dog ikke ved at Naalakkersuisut efter § 7, stk. 5 skal fastsætte bestemmelser om projektselskabets og dets tjenesteyderes anvendelse af grønlandske virksomheder og grønlandsk arbejdskraft. Anvendelse af grønlandske virksomheder og grønlandsk arbejdskraft skal således fortsat i størst muligt omfang fremmes i forbindelse med indhentning af tilbud og indgåelse af trepartsaftaler mellem selvstyret, andre offentlige myndigheder og projektselskabet, jf. § 9, stk. 3-6.

#### Til nr. 2

Projektets anlægsomkostninger skal overstige 1 milliard danske kroner. Derudover fastholdes at 1 af følgende 2 forhold skal være tilstede. Enten skal projektets behov for arbejdskraft ved udførelsen af anlægsaktiviteter overstige den egnede, ledige og tilgængelige arbejdskraft, der er til rådighed i Grønland eller projektets krav til teknisk og økonomisk kapacitet hos virksomheder, der udfører anlægsaktiviteter, skal overstige grønlandske virksomheders kapacitet i teknisk eller økonomisk henseende.

Det skal dokumenteres, at der i anlægsfasen er et betydeligt gab mellem behovet for arbejdskraft og den tilgængelige lokale arbejdskraft. Et gab, det ikke vil være muligt at lukke uden anvendelse af udefrakommende arbejdskraft. Vurdering af om der er kvalificeret arbejdskraft på det grønlandske arbejdsmarked vil blandt andet kunne ske på baggrund af den dokumentation, der skal tilvejebringes ved foretagelse af den vurdering af samfundsmæssig bæredygtighed, der skal foretages efter bestemmelsen i forslagets § 9.

Vurdering af teknisk og økonomisk kapacitet i Grønland vil skulle ske på baggrund af den dokumentation, der skal tilvejebringes ved foretagelse af den vurdering af samfundsmæssig bæredygtighed, der skal foretages efter bestemmelsen i forslagets § 9. Erfaring fra anlægsopgaver med vandkraftprojekter i Grønland, der ikke har oversteget 500 mio. kr. i anlægsomkostninger, har vist, at der ikke på nuværende tidspunkt findes hverken tilstrækkelig teknisk eller økonomisk kapacitet blandt grønlandske entreprenører til at kunne udføre sådanne entrepriser.

*Til § 2*

Det foreslås, at inatsisartutloven træder i kraft 1. juli 2019.