

Bemærkninger til forslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Inatsisartutlov nr. 20 af 3. december 2012 om erhvervsfremme til landbaserede erhverv har til formål at styrke udviklingen af det grønlandske erhvervsliv igennem støtte hertil. Denne støtte har indtil nu været udelukkende økonomisk. Forslaget gør det muligt for Naalakkersuisut at støtte inkubatorforløb, hvor iværksættere igennem en periode på op til 24 måneder kan modtage rådgivning og sparring i forbindelse med opstartsfasen.

Forslaget bygger videre på lovens oprindelige formål, der er en kombination af rammebestemmelser og faste betingelser, der giver mulighed for, at der kan foretages tilpasninger og ændringer efter de behov, der måtte være for at fremme erhvervslivet i et dynamisk samfund.

2. Hovedpunkter i forslaget

Som loven er formuleret i dag, giver den mulighed for at tildele økonomisk støtte i forbindelse med opstart af virksomhed, de såkaldte klippekort, samt produktudvikling til bl.a. etablering og udvidelse af virksomhed. Loven gør det også muligt at afsætte puljer til særlige brancher eller virksomheder. Disse støtteordninger er fortsat afgørende for udviklingen af erhvervslivet, og forslaget påvirker ikke hjemlen til disse ordninger. Erfaring har dog vist, at iværksættere også kan have behov for rådgivning og sparring i opstartsfasen.

Forslaget gøre det derfor muligt for Naalakkersuisut at støtte inkubatorforløb, hvor iværksættere i en periode på op til 24 måneder kan modtage rådgivning og sparring i forbindelse med opstartsfasen. Under forløbet vil deltagerne modtaget undervisning i for eksempel markedsføring, lovgivning og regnskab m.v. Derudover giver et inkubatorforløb deltagerne mulighed for at sparre med andre iværksættere i en tilsvarende situation. Formålet er at undgå, at iværksættere begår de klassiske begynderfejl. Formålet er endvidere at forbedre succesraten for nystartede virksomheder og at skabe et netværk imellem iværksætterne, så de har mulighed for at hjælpe og inspirere hinanden. Det er afgørende, at der under inkubatorforløbet sker en mærkbar fremgang i projektet.

I forbindelse med et inkubatorforløb afsættes der midler til transport og ophold under kursusforløb. Iværksættere, der er med i et inkubatorforløb, vil i gennemsnit modtage 4 kurser over en periode på op til 24 måneder.

2.1 Erfaring fra Island og Israel

Inkubatorordningen bliver anvendt med stor succes i lande som f.eks. Israel og Island. Grundtanken i en inkubatorordning er et ønske om at afhjælpe en såkaldt ”market-failure”, hvor risikovillig kapital til risikable men potentielt meget udbytterige forretningsideer er begrænset. Baggrunden er en antagelse om, at markedet tillægger de langsigtede samfundsmæssige konsekvenser af innovation for ringe en værdi. På Island har man fra regeringens side stillet faciliteter til rådighed, hvor de har mulighed for at opbygge deres virksomhed og modtage sparring.

I Israel bliver ansøgere vurderet af det offentlige, og kun de mest seriøse projekter, der vurderes at have potentiale, bliver sendt videre til inkubator. Inkubator er 100 pct. privat finansieret, og efter vurderingsprocessen er det offentlige ude af forløbet.

Inkubatorordningen løber over 2 år, og hvert halve år gennemgås projektet for at se, om det giver mening at fortsætte.

Erfaring fra disse inkubatorordninger har vist, at følgende skal være opfyldt, for at inkubatorordningen bliver en succes:

- De enkelte projekter skal nurses, plejes og udfordres kvalificeret – dvs. projektet skal forankres tæt hos inkubator, hvor en professionel stab af medarbejder på daglig basis kan interagerer med projektet.
- De enkelte projekter skal udvikles i et innovativt miljø med tilstrækkelig ”kritisk masse”.
- Finansieringsmodellen for projekterne må ikke være en barriere for projektets udvikling.
- Projektet skal være kommercielt bæredygtigt.

Hvis projektet viser sig at være succesrigt, tilbagebetaler inkubator i form af løbende udbytte.

Inkubator kan evt. købes ud af selskabet efter gensidig aftale mellem innovator og inkubator, men hovedreglen vil være fortsat ejerskab.

2.2 Inkubatorforløb i Grønland

Det er ikke muligt at kopiere ordningen fra Israel eller Island, men derimod er det muligt at tilpasse ordningen efter de grønlandske forhold og skabe et inkubatorforløb, der er reguleret af det offentlige.

Et fysisk sted, et så kaldt inkubatorhus, er ikke muligt på grund af den spredte befolkning i Grønland, derfor er forslaget bygget op omkring de kursusforløb, iværksætteren kan modtage, samt sparring med andre iværksættere.

Det er heller ikke muligt at tilbyde iværksætterne en professionel stab, der dagligt interagerer med projektet, men den moderne teknologi gør det i stedet muligt at skabe fora på nettet, der kan hjælpe iværksættere med de daglige spørgsmål.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov	
<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	§ 1 I Inatsisartutlov nr. 20 af 3. december 2012 om erhvervsfremme til landbaserede erhverv foretages følgende ændringer:
	1. Efter § 1 indsættes: ”§ 1 a. Der oprettes en pulje til finansiering af inkubatorordninger med det formål at støtte tidsbegrænsede inkubatorforløb, der omfatter kurser og rådgivning for visse iværksættere, og som vurderes at medføre samfundsøkonomisk fordele i form af for eksempel flere eller mere omfattende erhvervsaktiviteter eller øget beskæftigelse af arbejdstagere i erhvervsvirksomheder.”
	2. Efter § 5 indsættes: ”§ 5 a. Støtte ydes endvidere til inkubatorforløb. <i>Stk. 2.</i> Inkubatorforløb, jf. stk. 1, er tidsbegrænsede forløb med kurser og rådgivning, som kan tildeles til iværksættere, der er i opstartsfasen, og iværksættere, hvis virksomhed har været registreret i Det Grønlandske Erhvervsregister i mindre end 12 måneder. <i>Stk. 3.</i> Støtte til inkubatorforløb kan tildeles for en periode på op til 24 måneder. <i>Stk. 4.</i> Naalakkersuisut fastsætter nærmere bestemmelser for inkubationsforløb, herunder vilkår for tildeling af støtte.”
§ 10. Naalakkersuisut kan indgå aftale om	3. § 10, stk. 1, affattes således:

administration af tilsagn og udbetaling af støtte med kommunalbestyrelsen eller et administrationselskab.	”§ 10. Naalakkersuisut kan indgå aftale om administration af støtte efter §§ 5 og 5 a med kommunalbestyrelsen eller et administrationselskab.”
	<p style="text-align: center;">§ 2</p> Inatsisartutloven træder i kraft den xx. xxxx 2016.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget bliver finansieret inden for rammerne af servicekontrakten med Greenland Business, ved omprioritering af midlerne, der er afsat på finansloven til produktudvikling, klippekort og sektorspecifik på konto 64.10.17.

Forslaget vurderes derfor ikke at have yderligere økonomiske konsekvenser for det offentlige.

Tilsagn om støtte via inkubator gives alene inden for den givne bevilling på de årlige finanslove.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget vil sikre bedre vilkår for erhvervslivet, da det nu vil være muligt for bestemte brancher eller særlige virksomheder at få rådgivning og støtte i opstartsfasen. Dermed vurderes det, at forslaget vil have en positiv økonomiske og administrativ effekt for erhvervslivet.

5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed

Forslaget forventes ikke at have konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed.

6. Konsekvenser for borgerne

Forslaget forventes ikke at have konsekvenser for borgerne.

7. Andre væsentlige konsekvenser

Forslaget forventes ikke at have andre væsentlige konsekvenser.

8. Høring af myndigheder og organisationer m.v.

Forslaget har i perioden xx. xxxx 2015 til xx. xxxx 2016 ligget på høringsportalen samt været i høring hos de følgende myndigheder, organisationer m.v.:

Departementet for Finanser og indenrigsanliggender, Departementet for Fiskeri, fangst og landbrug, Departementet for Miljø og natur, Departementet for Boliger, KANUKOKA, Grønlands

Arbejdsgiverforening, KNAPK, SIK, ICC, Kommuneqarfik Sermersooq, Kommune Kujalleq, Qaasuitsup Kommunia, Qeqqata Kommunia, Grenland Business, Visit Greenland, Sermersooq Erhvervsråd, Qeqqata Erhvervsråd.

Der er modtaget høringssvar fra følgende myndigheder, organisationer m.v.:

Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug, Departementet for Finanser og Indenrigsanliggender, Kommuneqarfik Sermersooq, KNARP, GA, Greenland Venture, Pisortaq og ICC.

I det følgende behandles høringssvarene og de forslag til ændringer, der er indkommet under høringen.

Det bemærkes, at høringssvarene, som er anført i kursiv, kun er gengivet i hovedtræk på baggrund af en foretaget væsentlighedsvurdering.

Alle høringssvar er i deres helhed medsendt til det behandlende udvalg i Inatsisartut.

Bemærkninger til forslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Bestemmelsen fastslår, at Naalakkersuisut kan oprette en pulje til inkubatorforløb, der har til formål at styrke nystartede virksomheder og grønlandsk erhvervsliv generelt for derigennem at opnå samfundsøkonomiske fordele i form af for eksempel flere eller mere omfattende erhvervsaktiviteter eller øget beskæftigelse af arbejdstagere i erhvervsvirksomheder.

Heri ligger, at inkubatorforløbene generelt skal bidrage til vækst i erhvervslivet, der kommer hele samfundet til gode. Inkubatorforløbene bidrager til dette ved at skabe rammer for iværksættere og nystartede virksomheder og derigennem hjælpe dem igennem opstartsfasen og gøre det muligt at skabe vækst og øget beskæftigelse med videre.

Til nr. 2

Til stk. 1

Bestemmelsen angiver, at Naalakkersuisut kan yde støtte til inkubatorforløb.

Til stk. 2

Naalakkersuisut kan således støtte og oprette inkubatorforløb, der har til formål at udvikle og hjælpe iværksættere ved tilbud om kurser inden for markedsføring, lovgivning og regnskab m.v. Kurserne kan også vedrøre hjælp til udfyldelse af ansøgningsskemaer til Naalakkersuisuts andre støtteordninger eller andre krav i forbindelse med sektorspecifik virksomhedsopstart, herunder veterinær godkendelser, p-godkendelse af båd m.v.

Under inkubatorforløbet skal iværksætteren kunne modtage rådgivning, når og hvis iværksætteren har behov for det. Rådgivningen kan ske enten elektronisk, telefonisk, i fora på nettet eller ved fysiske møder.

Inkubatorforløb kan efter bestemmelsen tildeles til iværksættere, der er i opstartsfasen.

En iværksætter anses for at være i opstartsfasen efter forslaget, hvis iværksætteren har en projektide og en forretningsplan, men endnu ikke har registeret en virksomhed i Det Grønlandske Erhvervsregister (GER).

En iværksætter anses endvidere for at være i opstartsfasen og for at være omfattet af forslaget, hvis iværksætterens virksomhed har været registreret i Det Grønlandske Erhvervsregister (GER) i mindre end 12 måneder.

Til stk. 3

Det fremgår af bestemmelsen, at et inkubatorforløb er et tidsbegrænset forløb, og at støtte til et inkubatorforløb derfor kun kan tildeles for en periode på op til 24 måneder, derefter kan projektet ikke længere være omfattet af et inkubatorforløb. Et inkubatorforløb kan for eksempel løbe fra den 1. januar i et år til den 31. december året efter.

Til stk. 4

Naalakkersuisut kan fastsætte nærmere bestemmelser for inkubatorforløb. Naalakkersuisut kan således blandt andet fastsætte, hvor mange kurser der skal være i et forløb, og hvordan forløbene skal bygges op. Naalakkersuisut kan endvidere fastsætte vilkår for tildeling af støtten.

Til nr. 3

Efter bestemmelsen kan Naalakkersuisut indgå aftale med et administrationsselskab eller de enkelte kommunalbestyrelser om administration af støtte efter §§ 5 og 5 a.

Administrationen deraf vil blandt andet skulle ske på baggrund af dette forslag og de nærmere regler og vilkår, som Naalakkersuisut har fastsat.

Praksis er, at det sagsbehandlende arbejde vedrørende støtteordningerne varetages af et administrationsselskab. Administrationsselskabet har direkte kontakt med ansøgerne og vejleder allerede den dag i dag disse omkring ansøgninger og afrapporteringer. Det er derfor oplagt, at det administrationsselskab, der varetager støtteordningerne, også kommer til at varetage inkubatorforløbene.

Til § 2

Det foreslås, at loven træder i kraft den xx. xxxx 2016.