

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Inatsisartutlov nr. 19 af 3. december 2012 om koncession til turistvirksomhed i udvalgte landområder trådte i kraft den 1. januar 2013. Loven har til formål at bidrage til udviklingen af Grønlands turismeerhverv og skabe vækst i samfundet ved at fremme salget af grønlandske turistprodukter.

Inatsisartutloven finder ikke anvendelse på meddelelse af koncession til sportsfiskeri, idet Inatsisartutlov nr. 20 af 22. november 2011 om koncession til sportsfiskeri er undtaget fra inatsisartutloven.

Det er uhensigtsmæssigt at have to love, der regulerer koncessioner til turismeerhvervet. Det skaber ekstra administration, da sagsbehandlingen foretages i to forskellige departementer.

De ekstra regler betyder et større materiale, som ansøgerne skal sætte sig ind i og forskellige ansøgningsprocedurer som skal følges. Derudover er det uhensigtsmæssigt, at en koncessionshaver af en koncession til sportsfiskeri og en koncession til et andet turistprodukt skal have kontakt til to forskellige myndigheder. Det er hensigtsmæssigt for koncessionshaver med et one-door princip, således det kun er ét departement i Grønlands Selvstyre, der har ansvaret for sagsbehandlingen indenfor koncessioner til turismeerhverv.

Det er skadeligt for erhvervets rammevilkår og udviklingsmuligheder, i det tilfælde at turistkonceptet bygger på en kombination af sportsfiskeri og et andet turistprodukt, hvis der ikke er en sammenhæng i koncessionslængden for de to meddelte koncessioner.

En ophævelse af inatsisartutlov om koncession til sportsfiskeri og derved en samling af love vil skabe en ensartet procedure for udarbejdelse af udbudsmateriale, ansøgningsprocessen, bedømmelse af ansøgninger og udvælgelse af koncessionshaver samt generel forbedre sagsbehandling og administration af området. Dette vil være til gavn for kommunerne og turismeerhvervet.

I forbindelse med udarbejdelsen af udbudsmaterialet og udvælgelsen af koncessionshaver vil relevante departementer blive hørt og inddraget, herunder særligt Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug i forbindelse med koncessioner til sportsfiskeri.

Det forslås , at der tilføjes en hjemmel i lovgivningen til at Naalakkersuisut igennem en turismesektorplan kan udlægge udvalgte områder til turismekoncession.

For at sikre implementering af den nationale turismestrategi er det nødvendigt, at der udlægges relevante arealer til turismekoncession. Denne proces skal ske i tæt samarbejde med de lokale planmyndigheder og Visit Greenland.

Eneret til et område vil være med til at fremme den nødvendige private investeringslyst inden for erhvervet, der skal sikre, at turismeerhverve igennem arbejdspladser og følgeerhverv i fremtiden bliver et bærende erhverv, der skaber gode rammebetingelser for økonomisk udvikling i Grønland.

2. Hovedpunkter i forslaget

Forslaget udspringer af et ønske om at standardisere og forenkle ansøgningsprocessen for koncession til turismevirksomhed.

Dette forslag ophæver Inatsisartutlov nr. 20 af 22. november 2011 om koncession til sportsfiskeri således, at der kun vil være én koncessionslov på turismeområdet. Derfor vil ansøgninger om tilladelse til sportsfiskeri efter fjeldørred (*Salvelinus alpinus*) blive behandlet som øvrige ansøgninger til turistaktiviteter i Grønland jf. proceduren i Inatsisartutlov nr. 19 af 3. december 2012 om koncession til turistvirksomhed i udvalgte landområder.

Dette vil sikre en forenkling af reglerne og større gennemsækelighed for private turistoperatører. Det vil ligeledes give mulighed for at opbygge et sammenhængende koncept baseret på både koncession til sportsfiskeri efter fjeldørred (*Salvelinus alpinus*) samt koncession til andre turistprodukter.

I forslaget indføres § 1 stk. 1 fra Inatsisartutlov nr. 20 af 22. november 2011 om koncession til sportfiskeri. Paragraffen hjemler, at der udelukkende kan gives koncession til sportfiskeri efter fjeldørred (*Salvelinus alpinus*).

Fordelen ved, at en elv er koncessioneret er, at en arrangør og udbyder af lystfiskerrejser ikke risikerer, at der er andre, der kan udbyde området mod betaling. Herved bliver sportsfiskeriet mere eksklusivt og giver en bedre helhedsoplevelse. Personer, der deltager i en koncessioneret aktivitet, skal stadig efterkomme gældende regler for aktivitetens udøvelse, herunder at have et gyldigt fisketegn med videre.

Ordningen har som mål, at både samfundet og den enkelte koncessionsindehaver skal få et økonomisk udbytte. Koncessionshaveren vil, efter at have fået tildelt sin koncession, selv kunne bestemme prisen for at sælge fiskerettigheder i elven og provenuet heraf vil, med fradrag af afgift og skatter, tilgå ham.

Fjeldørred (*Salvelinus alpinus*) er ikke en kommerciel art og retten til at fiske den er fri for folk, der er fastboende i Grønland, selvom elven er koncessioneret. Der gælder alene de begrænsninger, der følger af gældende lovgivning med hensyn til fredningsperioder, redskabsbrug m.m.

Forslaget sikrer en forenkling af reglerne og større gennemskuelighed for kommuner og turistoperatører. Det vil ligeledes give mulighed for at opbygge et sammenhængende koncept baseret på både koncession til sportsfiskeri efter fjeldørred samt koncession til andre turistprodukter.

Forslaget sammenholdt med gældende inatsisartutlov	
Inatsisartutlov nr. 19 af 3. december 2012 om koncession til turistvirksomhed i udvalgte landområder	§ 1 1. Titlen affattes således: ” Inatsisartutlov nr. 19 af 3. december 2012 om koncession til turistvirksomhed i udvalgte områder ”.
<i>Stk. 2.</i> Inatsisartutloven finder ikke anvendelse på aktiviteter omfattet af inatsisartutlov om koncession til sportsfiskeri.	2. § 1, stk. 2 affattes således: ” <i>Stk. 2.</i> Inatsisartutloven regulerer tildeling af koncession til en bestemt elv eller et nærmere afgrænset vandområde i Grønland med henblik på sportsfiskeri efter fjeldørred (<i>Salvelinus alpinus</i>).”.
§ 8. Koncession til turistvirksomhed efter § 7 meddeles på en af måderne nævnt i stk. 2-3. <i>Stk. 2.</i> Koncession kan meddeles efter en almindelig offentlig indkaldelse af ansøgninger om meddelelse af koncession (en udbudsrunde). Naalakkersuisut offentliggør en meddelelse om indkaldelse af ansøgninger mindst	3. § 8, affattes således: ” § 8. Koncession til turistvirksomhed efter § 7 meddeles på en af måderne nævnt i stk. 2-4. <i>Stk. 2.</i> Koncession kan meddeles efter en almindelig offentlig indkaldelse af ansøgninger om meddelelse af koncession (en udbudsrunde). Naalakkersuisut offentliggør en meddelelse om indkaldelse af ansøgninger mindst

<p>45 dage inden ansøgningsfristens udløb på hjemmesiden for Naalakkersuisut samt på anden måde. Et udbud forudsætter, at den relevante planmyndighed, har planlagt det pågældende område til turistvirksomhed, samt fastlagt hvilke aktiviteter koncessionen skal omhandle.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Hvis en ansøgning om meddelelse af koncession for et område er indgivet uden, at den relevante planmyndighed har planlagt det pågældende område til turistvirksomhed og Naalakkersuisut finder, at ansøgningen bør behandles, videresender Naalakkersuisut ansøgningen til planmyndigheden, med forespørgsel om, hvorvidt planmyndigheden ønsker at udlægge det ansøgte område til turistvirksomhed. Såfremt planmyndigheden ønsker, at planlægge og udlægge det ansøgte område helt eller delvist til turistvirksomhed kan Naalakkersuisut foretage en særlig offentlig indkaldelse af ansøgninger om meddelelse af koncession.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Ved en ansøgning efter stk. 3, skal planmyndigheden besvare Naalakkersuisuts forespørgsel inden 90 dage efter forespørgselen er modtaget.</p> <p><i>Stk. 5.</i> Naalakkersuisut kan undlade at meddele koncession på grundlag af ansøgninger, der er indgivet efter procedurerne nævnt i stk. 2-3.</p>	<p>45 dage inden ansøgningsfristens udløb på hjemmesiden for Naalakkersuisut samt på anden måde. Et udbud forudsætter, at den relevante planmyndighed, har planlagt det pågældende område til turistvirksomhed, samt fastlagt hvilke aktiviteter koncessionen skal omhandle.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Naalakkersuisut kan i en sektorplan fastsætte områder til turismevirksomhed samt fastlægge hvilke aktiviteter koncessionen skal omhandle.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Hvis en ansøgning om meddelelse af koncession for et område er indgivet uden, at den relevante planmyndighed eller Naalakkersuisut i en turismesektorplan har planlagt det pågældende område til turistvirksomhed og Naalakkersuisut finder, at ansøgningen bør behandles, videresender Naalakkersuisut ansøgningen til planmyndigheden, med forespørgsel om, hvorvidt planmyndigheden ønsker at udlægge det ansøgte område til turistvirksomhed. Såfremt planmyndigheden ønsker, at planlægge og udlægge det ansøgte område helt eller delvist til turistvirksomhed kan Naalakkersuisut foretage en særlig offentlig indkaldelse af ansøgninger om meddelelse af koncession.”</p> <p><i>Stk. 5.</i> Ved en ansøgning efter stk. 4, skal planmyndigheden besvare Naalakkersuisuts forespørgsel inden 90 dage efter forespørgselen er modtaget.</p> <p><i>Stk. 6.</i> Naalakkersuisut kan undlade at meddele koncession på grundlag af ansøgninger, der er indgivet efter procedurerne nævnt i stk. 2-4.</p>
	<p style="text-align: center;">§ 2</p> <p>Inatsisartutloven træder i kraft den 1. juli 2015.</p>

	<i>Stk. 2. Samtidig ophæves Inatsisartutlov nr. 20 af 22. november 2011 om koncession til sportsfiskeri.</i>
--	--

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget forventes som udgangspunkt ikke at have økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige, men vil medføre en lettere administration af koncessionerne i turistmeerhvervet.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Ændringsforslaget vil sikre bedre rammevilkår for erhvervet, da der bliver færre regler, en mere ensartet sagsbehandling sikres samt at der skabes større gennemskuelse for turismevirksomhederne og turistoperatør.

Dermed vurderes det, at ændringen vil have en positiv økonomiske og administrativ effekt for erhvervslivet.

5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed

Forslaget forventes ikke at have konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed.

Det fremgår af § 24 i Inatsisartutlov nr. 19 af 3. december 2012 om koncession til turistvirksomhed i udvalgte landområder, at turistprodukterne udbydes, sælges og leveres forsvarligt med hensyn til sikkerhed, sundhed og miljø.

6. Konsekvenser for borgerne

Forslaget forventes ikke at have konsekvenser for borgerne. Borgerne vil fortsat have ret til at gå på jagt, fiske, køre hundeslæde samt opholde sig i naturen med videre i henhold til de almindelige regler herfor, selvom det pågældende område og den pågældende aktivitet er omfattet af et koncession.

7. Andre væsentlige konsekvenser

Forslaget forventes ikke at have andre væsentlige konsekvenser.

8. Høring af myndigheder og organisationer mv.

Forslaget har i perioden xx til yy 2015 ligget på høringsportalen samt været i høring hos de følgende myndigheder, organisationer og virksomheder:

Departementet for Finanser og Råstoffer, Formandens departement, Departementet for Boliger, Byggeri og Infrastruktur, Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug, Departementet

for Natur og Miljø samt Justits, Departementet for Familier, Ligestilling og Sociale Anliggender, Departementet for Sundhed og Nordisk Samarbejde, Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke, Visit Greenland, Greenland Venture, Greenland Business, Sermersooq Erhvervsråd, Qeqqata Erhvervsråd, Grønlands Arbejdsgiverforening(GA), NUSUKA, S.I.K., KANUKOKA, KANUKUPE, Kommune Kujalleq, Kommuneqarfik Sermersooq, Qeqqata Kommunía, Qaasuitsup Kommunía, KNAPK, Nunaoil A/S, NunaMinerals A/S, Greenland Mining Services A/S, Grønlandsbanken, Transparency Greenland, Grønlands Advokatforening, AvataQ - Grønlands Natur og Miljøforening, ICC Grønland, Ombudsmanden for Inatsisartut og Rigsombudsmanden i Grønland.

Der er modtaget høringssvar fra følgende myndigheder, organisationer og virksomheder:

I det følgende behandles høringssvarene og de forslag til ændringer, der er indkommet under den eksterne høring. Det bemærkes, at høringssvarene, som er anført i kursiv, kun er gengivet i hovedtræk på baggrund af en foretaget væsentlighedsvurdering.

Bemærkninger til forslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Bestemmelsen vedrører ændring af lovens overskrift. ”Udvalgte områder” omfatter såvel landområder som elve og afgrænsede vandområder.

Til nr. 2

Forslagets § 1, nr. 1, ophæver begrænsningen af lovens anvendelsesområde således, at inatsisartutlov om koncession til sportfiskeri ikke er undtaget fra loven. Hensigten er at samle hele turismekoncessionsområdet under en lov.

Der vil herefter ikke være begrænsninger for anvendelsesområdet i inatsisartutloven, da inatsisartutlov om koncession til sportfiskeri ophæves.

§ 1, stk. 1 fra Inatsisartutlov om koncession til sportfiskeri tilføjes. Denne bestemmelse præciserer blandt andet, at koncession kun omhandler fiskeri efter arten fjeldørred (*Salvelinus alpinus*).

Det er forudsat, at koncessionen til sportfiskeri kun gælder sportfiskeri, som skal tilbydes til turister. En koncession til sportfiskeri giver således ikke koncessionshaveren ret til at sælge fangsten videre til konsum.

Det er heller ikke hensigten med ordningen, at en koncessionshaver får tildelt en koncession, hvorefter han bruger retten til fiskeri til sit eget sportfiskeri eller til et privat sportfiskerkon-sortium.

Hensigten er, at der gives koncession til et område, hvor der fiskes fra land og dette vil i langt den overvejende del af tilfældene være ved en elv. Formuleringen ”til et nærmere afgrænset vandområde” er dog medtaget for at muliggøre, at en koncession eksempelvis kan tildeles til en såkaldt inderfjord. Koncession kan også gives til en del af en elv eller til en sø, der har forbindelse til en elv, eller til en kombinationen af elv og sø.

Når en koncession angår en elv, beskrives denne ud fra, hvor den udmunder. Dette vil sige, der hvor elven møder havet ved højeste tidevand.

Til nr. 3

Bestemmelsen baseres på videreførelse af allerede eksisterende regler vedrørende meddelelse af koncession til turismevirksomhed. Der tilføjes en hjemmel til, at Naalakkersuisut efter høring af de lokale planmyndigheder via en sektorplan kan udlægge områder til koncession.

Kun områder, der vurderes at have særlig turismepotentiale kan udlægges til koncession via sektorplaner. Denne vurdering forventes foretaget i samarbejde med Visit Greenland og den lokale myndighed, for at sikre at alle interesser bliver taget i betragtning.

Til § 2

Bestemmelsen vedrører ikrafttrædelsestidspunktet for forslaget og ophævelsestidspunktet for inatsisartutlov om koncession til sportsfiskeri.

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. juli 2015, og at ophævelsen af inatsisartutlov om koncession til sportsfiskeri samtidig ophæves.