

Ulloq / Dato : 12.04.11
Brev nr. :
Journal nr. :
Sull. / Sagsbeh. : erhverv
Dir. tlf.: 347160
Mail: erhverv@semersooq

Råstofdirektoratet
Postboks 930
3900 Nuuk
bmp@nanoq.gl

Offentlig høring af ansøgning om godkendelse af EIA og SIA fra Cairn Energy, vedrørende efterforskningsboring i havet vest for Grønland.

Råstofdirektoratet har den 10. marts 2011 anmodet Kommuneqarfik Semersooq (KS) om bemærkninger til 4 for Cairn Energy udarbejdede vurderinger af virkning for miljøet – Environmental Impact Assessments (EIA) – samt en for Cairn Energy udarbejdet vurdering af samfundsmæssig bæredygtighed – Social Impact Assessment (SIA) – begge for et planlagt efterforskningsprogram i havområdet ved Vestgrønland i sommerhalvåret 2011.

Efterforskningsprogrammet omfatter bl.a. 4 efterforskningsboringer, hvoraf 2 - 3 er tiltænkt at ske i licensblokkene *Atammik* og *Lady Franklin* i havområdet ud for Nuuk. Bemærkningerne fra KS i det følgende vedrører den omtalte SIA for det samlede efterforskningsprogram samt EIA for aktiviteter knyttet til boringer i *Atammik* licensblokken og i *Lady Franklin* licensblokken.

Som Cairn meddeler vil borekampagnen i år blive gennemført med bore-skibet »Corcovado« og boreriggen »Leiv Eiriksson«, chartret hos selskabet Ocean Rig. De to skibe ankommer sammen med 12 støtteskibe til Grønland i foråret, og de vil være klar til at påbegynde boringerne i slutningen af maj eller begyndelsen af juni – alt efter naalakkersuisuts godkendelse. Bore-programmets varighed afhænger først og fremmest af isforholdene, men kan i *Lady Franklin* og *Atammik* licensblokkene ud for Nuuk fortsætte til slutningen af november.

Generelt finder KS at høringsmaterialet med fordel for alle parter kunne have været fremsendt væsentligt tidligere end det er tilfældet, således at

Kommuneqarfik Semersooq
Postboks 1005
3900 Nuuk
Grønland

GER-nr. 31290937
Bankkonto 6471-1000052
PBS-kreditor nr. 01938681

Tlf. 34 70 00
Fax 32 41 87

post@semersooq.gl.
www.semersooq.gl

Ammasarfiliit

Ataas. - pinga.	10 – 15
Sisamangomeq	12 – 17
Tallimangomeq	10 – 12

Abningstider

Mandag - onsdag	10 – 15
Torsdag	12 – 17
Fredag	10 – 12

KOMMUNEQARFIK SEMERSOOQ



der efter høringsperioden havde været bedre tid og lejlighed til at implementere de ændringer eller forslag, høringsperioden vil afstedkomme.

Det er bl.a. væsentligt for KS, at der skabes realistiske og gode muligheder for at efterforskningsprogrammet skaber en positiv afledt samfundseffekt i form af lokal beskæftigelse, kompetenceudvikling og forretningsmæssig deltagelse i efterforskningsprogrammet. Endvidere er det væsentligt, såfremt efterforskningsprogrammet rummer særlige risici for miljø, sikkerhed og sundhed, at der gives tid og lejlighed til at kræve og gennemføre ændringer i efterforskningsprogrammet.

Det foreliggende efterforskningsprogram rummer en tidsplan, hvor der vil være ca. 1 ½ måned fra høringsfristens udløb til aktiviteterne igangsættes. Det bør fremover kræves, at en sådan høringsproces er gennemført i mærkbart bedre tid forud for at aktiviteterne igangsættes.

Det har ikke været muligt at bedømme det samlede beredskab ved efterforskningsprojektet ud fra det fremlagte materiale. KS finder det naturligt at beredskabsmyndighederne i KS er vel og detaljeret informeret om beredskabet knyttet til aktiviteter i Atammik og Lady Franklin licenserne.

Råstofdirektoratet anmodes derfor om at inddrage de beredskabsansvarlige under KS's Forvaltning for Anlæg og Miljø i løbende orienteringer om beredskabet og tilknyttede beredskabsøvelser. Henvendelse kan evt. ske til fagchef Mati Frederiksen eller via medlem af beredskabskomiteen fra KANUKOKA Pétur Guðmundsson.

Råstofdirektoratet anmodes endvidere om at tilsikre, at der i forlængelse af efterforskningsprogrammet udarbejdes og offentliggøres rapporter, evalueringer mv., som kan bidrage til et øget vidensniveau om bl.a. miljø og samfundspåvirkninger af olieefterforskningsaktiviteter i grønlandske farvande. Dette tillige til brug for en evaluering af myndighedsindsatsen vedr. disse aktiviteter, som Råstofdirektoratet hermed anmodes om at tage initiativ til, når efterforskningsprogrammet er gennemført.

ENVIRONMENTAL IMPACT ASSESMENT

Jf. afsnit 3.2 i den fremlagte EIA for boringer i Atammik licensblokken skal KS anmode Råstofdirektoratet om at tilsikre, at de anvendte afhjælpningsforanstaltninger på effekter af efterforskningsprogrammet på miljø, sikkerhed og sundhed lever op til de højeste kendte standarder for olieefterforskning i et miljø som havområdet ud for Vestgrønland.

Jf. side 7-18 ff. om valg og håndtering af borevæske noterer KS sig, at der planlægges anvendt vandbaseret borevæske. I den foreslåede borevæske planlægges bl.a. tilsat kemikaliet *Ultrahib*, som sammen med den øvrige borevæske planlægges udledt i havet efter brug. Heri ca. 45 tons *Ultrahib* pr. efterforskningsboring. KS noterer sig i den forbindelse at *Ultrahib* betragtes som et ikke giftigt, men biologisk langsomt nedbrydeligt

stof, som derfor optræder som et stof hvor mindre miljøbelastende stoffer om muligt skal anvendes i stedet, jf. OSPARS klassifikation af kemikalier i grønne, gule, røde og sorte kategorier. Ultrahib er anført som et kemikalie i rød kategori og synes ud fra f.eks. regler og praksis i norske farvande at være et stof som i Norge hverken søges eller tillades udledt til havet.

Til sammenligning var der i Norge i 2009 udledning af 32 tons rødlistede kemikalier fra offshore oliebranchen jf. det norske Klima- og Forurensningsdirektoratet¹.

I Danmark blev der i 2009 udledt i alt 1,4 tons rødlistede kemikalier fra hele den danske del af Nordsøen ved efterforskning og drift af samtlige produktionsanlæg i olieindustrien (Miljøstyrelsen 2010). Desuden blev der benyttet 3 rødlistede kemikalier i 2010, og til dette års boringer er der planlagt brug af 5 rødlistede kemikalier.

Grundet de forholdsvis store mængder borevæske og dermed Ultrahib, der efter EIA'en planlægges udledt i havet ved boringernes afslutning, anmodes Råstofdirektoratet om at stille krav om anvendelse af et mere miljøvenligt tilsætningsstof eller en egentlig efterbehandling af borevæsken med henblik på at undgå udledning af Ultrahib til havet i mængder som beskrevet i EIA'en. Såfremt det ikke er muligt at finde erstatning for Ultrahib og den beskrevne bortskaffelsesmetode, bør Råstofdirektoratet tilsikre dokumentation for at udledning af borevæsken ikke vil have væsentlige negative miljø- eller sundhedseffekter.

Under alle omstændigheder, såfremt der gives tilladelse til udledning af brugt borevæske ved boreprogrammets afslutning, bør Råstofdirektoratet tilsikre at denne indeholder en så lille mængde miljøfremmede stoffer som muligt.

¹ Utslipp av kjemikalier

Fra <http://www.klif.no/no/Aktuelt/Nyheter/2010/Juni-2010/Utslipp-fra-olje-og-gassindustrien-2009-/?cid=3360>:

"Kjemikalier klassifiseres i henhold til Klifs system i grønn, gul, rød eller svart kategori. Kjemikalier i grønn kategori medfører ikke skade eller ulemper for det marine miljø, kjemikalier i gul kategori er vanligvis ikke definert som miljøfarlige, mens kjemikalier i rød og svart kategori er prioritert for substitusjon og reguleres strengt. De skal bare slippes ut der det er tungtveiende sikkerhetsmessige eller tekniske grunner.

Totale mengder kjemikalier brukt i 2009 var 480.000 tonn. Av dette ble 174.000 tonn sluppet ut, hvorav 99,9 % var i kategoriene grønn eller gul. De øvrige mengder ble injisert (74.000 tonn), gjenbrukt eller håndtert som avfall. Forbruket og utslippet har gått noe opp sammenlignet med 2008, mens injisert mengde har gått noe ned.

Etter at målet om null utslipp av olje og miljøfarlige stoffer til sjø kom i 1997, er utslippene av kjemikalier i svart kategori redusert fra 228 tonn til knapt 1 tonn i 2009. Utslipp av kjemikalier i rød kategori er redusert fra 3.933 tonn til 32 tonn i samme periode. Mer enn 99 prosent av alle miljøfarlige kjemikalier er fjernet i løpet av de siste ti årene.

Tallene bekrefter at operatørens arbeid med reduksjon av utslipp av miljøfarlige kjemikalier på norsk sokkel gir resultater. Stortingsmelding nr. 26 (2006-2007) sier at nullutslippsmålet for tilsatte kjemikalier er nådd. Arbeidet med å redusere utslippene fortsetter likevel, blant annet ved å se på mulighetene for å injisere produsert vann og borekaks, samtidig som substitusjonsarbeidet med tilsatte kjemikalier fortsetter som før."

Jf. side 7-4 ff. og Annex K anmodes Råstofdirektoratet om at det tilsikres, at lydpåvirkninger af den marine fauna under efterforskningsprogrammet monitoreres, særligt for påvirkning af havpattedyr i området. Ud fra beskrivelsen af dette i EIA'en synes det foreliggende vidensniveau om lydpåvirkninger af havpattedyrene at være mangelfuldt.

De fleste boringer vil være på dybt vand, hvilket aktualiserer særlige foranstaltninger, jf. bl.a. guidelines i NORSOK. Det fremgår ikke i væsentligt omfang af den fremlagte EIA, hvilke særlige Deep Water Drilling tiltag, der planlægges indarbejdet i boreprogrammerne. Råstofdirektoratet bør på den baggrund anmode selskabet om at dokumentere, hvorvidt der vil være særlige vilkår eller risici knyttet til de valgte Deep Water borelokalteter samt hvilke tiltag der i så fald planlægges anvendt for at afhjælpe eventuelle forøgede risici.

SOCIAL IMPACT ASSESMENT

KS er vel vidende, at Cairn stadig er på et meget tidligt efterforskningsstadium, hvorfor de behandlede udviklingsscenarier i SIA kun kan vurderes som en fjern mulighed. Dette til trods er det for KS et fornuftigt skridt at selskabet kommer med en udredning, som giver kommunen mulighed for at klargøre sig til en eventuel produktion.

Vedrørende projektets aktiviteter og berøringsflader er følgende planlagt for Nuuk:

- Primær forsyningsbase for aktiviteterne i Lady Franklin og Atammik felterne. Det omfatter bl.a. helikopterbase for indchartrede helikoptere.
- Sekundær forsyningsbase for boreaktiviteterne i Eqqua og Napariaq felterne.

Generelt vil aktiviteten i Nuuk øges i forhold til 2010, da Nuuk kun var sekundær forsyningsbase for boringerne i nord. På landsplan beskrives det, at efterforskningsprogrammet i 2011 vil betyde direkte og indirekte jobskabelse, i alt ca. 50 korttids- og midlertidige stillinger for lokale beboere i op til 6 måneder. For KS vil efterforskningsprogrammet i 2011 betyde direkte og indirekte jobskabelse, i alt ca. 22 korttids- og midlertidige stillinger for lokale beboere – afhængigt af valg af boreprogram.

Cairn fortsætter i SIA, at selvom der findes visse økonomiske fordele for grønlandske virksomheder, især for Air Greenland og Arctic Base Supply og deres leverandører, så vil den lokale beskæftigelse ikke blive påvirket, da skibene og besætningen ikke mobiliseres fra Grønland. Andre mulige forretningsudviklinger vil sandsynligvis være begrænset til videresalg af brændstof, vand, levnedsmidler og andre forbrugsvarer, som er nødvendige under efterforskningsprogrammet.

Cairn skriver videre i SIA, at borerigge og hjælpefartøjer arbejder på verdensomspændende basis og som sådan er besætningen international, hvor besætningsmedlemmernes nationaliteter er ukendte. Cairn skriver, at grundet projektets kortvarige aktivitet og

den specialviden som kræves, er det usandsynligt at personalet ombord vil blive hyret i Grønland.

Ovenstående finder KS ikke umiddelbart tilfredsstillende. Det anerkendes at det er uvist hvorvidt Cairn fortsætter med sine aktiviteter i Grønland efter udgangen af 2011. Ikke desto mindre har Cairn andel i 11 felter fra Kap Farvel til Baffin Bugten. Det gør Cairn til den største aktør i kulbrinteefterforskningen i havet ud for Vestgrønland. Selskabet kan i højere grad end umiddelbart beskrevet bidrage til lokalsamfundet i form af deltagelse til kompetenceudvikling og uddannelse af den grønlandske befolkning.

KS skal anmode Råstofdirektoratet om, sammen Cairn, at udarbejde et program for kompetenceudvikling af søfolk og navigatører med henblik på at fremme deres mulighed for ansættelse ombord på de fartøjer, der deltager i efterforskningsprogrammet.

SIA'en beskæftiger sig primært med at beskrive jobmuligheder for ikke uddannet lokalt personale og synes at mangle fokus på trinnet over den ikke-uddannede arbejdskraft.

Man kunne f.eks. hverve grønlandske unge med gymnasial baggrund, studerende ved højere uddannelser eller unge med anden fagspecifik uddannelse som mekaniker, ingeniør eller lignende - og uddanne disse, således at disse kan oplæres til funktioner ombord på borerigge. Dette gælder ligeledes servicepersonale. For KS er det væsentligt at sådanne grupper i befolkningen kommer i fokus, når der skal findes en løsning i forbindelse med indgåelse af aftalen om lokal samfundsmæssig nytte af efterforskningsprogrammet IBA (Impact Benefit Agreement) mellem Cairn, Råstofdirektoratet og kommunerne.

Den fremlagte SIA rummer bl.a., at der skal etableres en uddannelsesfond som svarer til den, der blev afsat i IBA i 2010.

Fonden kan anvendes til:

- At skabe muligheder for at eksperter kan deltage i kort tids udstationering på grønlandske institutioner og der med fremme vidensudveksling - At fremme oversøiske udvekslingsophold for grønlandske instruktører og dermed skabe uddannelseskapacitet i olie- og gasindustrien.
- At give kvalificerede og interesserede grønlandske studerende mulighed for at deltage i oversøisk specialuddannelse.

Ovenstående lyder som gode hensigtserklæringer, som KS håber vil blive mere konkrete i IBA for 2011. Ligeledes finder KS det positivt, at der for IBA 2011 vil fokus være på at udvikle en indsigt i uddannelse og certificerings krav til offshore-arbejde og tilhørende onshore support, og i at opbygge kapacitet til passende uddannelse.

KS har foruden disse betragtninger og bemærkninger følgende enkeltstående bemærkninger til den fremlagte SIA:

Side XIII og XIV: KS skal efterlyse, hvordan man vil etablere kommunikation med lokalsamfund og lokale myndigheder og klageprocedurer vedr. negative effekter af udefra kommende arbejders optræden i lokalsamfundet. KS skal endvidere efterlyse hvordan man vil arbejde med underleverandører for at maksimere lokal beskæftigelse. KS skal tillige efterlyse, hvorledes man konkret vil opbygge lokal opmærksomhed på muligheder i efterforskningsprogrammet for det lokale erhvervsliv.

Side 6-14: Der anføres en række anbefalinger vedrørende tiltag til at fastholde et godt forhold til lokalsamfund og lokale myndigheder. KS er enig i disse anbefalinger og skal foreslå Råstofdirektoratet at implementere disse i de krav, der stilles til selskabet.

Side 6-20: På samme vis anbefaler KS, at de her anførte anbefalinger medtages som krav i Råstofdirektoratets krav til selskabet.

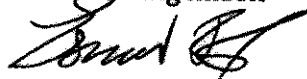
Side 6-33: KS anbefaler at Råstofdirektoratet anmoder selskabet om at godtgøre at man aktivt søger at minimere konflikter hen over sommeren med turismeinteresser, især anløb af cruise skibe.

Side 6-35 og 6-36: Som til de ovenfor nævnte anbefalinger ønsker KS, at de her anførte anbefalinger medtages i Råstofdirektoratets krav til selskabet.

Side 6-39 og 6-40: Som til de ovenfor nævnte anbefalinger ønsker KS, at de her anførte anbefalinger medtages i Råstofdirektoratets krav til selskabet.

Afslutningsvis bemærker KS, at både SIA og EIA er udarbejdet af selskabet ERM, der ikke er registreret i Grønland. Der findes i dag grønlandsk registrerede virksomheder, der bl.a. udarbejder SIA for selskaber i råstofindustrien. Det er glædeligt, at ERM har fået bistand fra lokale virksomheder i forbindelse med analysearbejdet, men det vil være hensigtsmæssigt, at man fremadrettet i højere grad benytter og inddrager grønlandske virksomheder, i tilfælde, hvor de er konkurrencedygtige, således som det er anført i Råstoflovens § 18. I den forbindelse ønsker KS at få oplyst, om Cairn har søgt grønlandske virksomheder i forbindelse med at få udarbejdet SIA.

Med venlig hilsen



Esmar Bergstrøm
Formand, Erhvervsudviklingsudvalget



Asii Chemnitz Narup
Borgmester