

AFTALE OM BLOKTILSKUD TIL KOMMUNERNE FOR BUDGETÅRET 2017

Generelt

Kommunerne og Selvstyret indgik den 22. januar 2014 en ny budgetsamarbejdsaftale for at modernisere samarbejdet mellem kommunerne og Selvstyret, og i fællesskab bane vejen for langtidsholdbare løsninger for den økonomiske politik og opgaveløsningen i den samlede offentlige sektor. Parterne var enige om, at den nye aftale er væsentlig, særligt set i lyset af de betydelige ændringer i befolkningens alderssammensætning i de kommende år, som stiller krav til styringen af den økonomiske politik og prioriteringen af velfærdsydelser til befolkningen. Der er dialog mellem parterne om indholdet i kommende reformtiltag, som skal sikre en holdbar økonomi over de kommende år.

Ved indgåelsen af budgetsamarbejdsaftalen var parterne enige om at indgå flerårige bloktilskudsaf-taler, der understøtter en langsigtet planlægningshorisont, som er gennemskuelig og administrerbar for alle offentlige enheder. Parterne understregede behovet for at sikre en balance mellem de fælles udfordringer, samtidig med at de tager hensyn til kommunernes og Selvstyrets dispositionsret.

Fremtidige bloktilskudsaf-taler skal understøtte en positiv incitamentsstruktur, så de offentlige opgaver løses effektivt og hensigtsmæssigt, og der skal løbende evalueres herpå, ikke alene når der måles på de økonomiske aspekter, men også når der måles på kvalitet og tilfredshed i opgavevaretagelsen.

Naalakkersuisut og kommunerne er enige om at søge at videreføre strukturreformens intentioner om at etablere stærke kommuner, der gradvist kan overtage flere områder, hvor dette samlet set vil være til gavn for borgerne. Dette arbejdes søges intensiveret, og der er herunder behov for at skabe endelig klarhed omkring den fremtidige kommunestruktur, da kommunestørrelserne også vil få betydning for, hvilke opgaver der med fordel kan flyttes.

Indholdet i den nye budgetsamarbejdsaftale har ikke i fuldt omfang kunnet nås indarbejdet i bloktilskudsaf-talen, hvorfor parterne er enige om at arbejde målrettet på at implementere yderligere af aftalens principper og målsætninger også i kommende bloktilskudsaf-taler.

Sektorplaner

Der skal udarbejdes flerårige sektorplaner med afsæt i den demografiske udvikling som udgangspunktet for den langsigtede planlægning af den offentlige økonomi, der tages op årligt parterne imellem og efterfølgende kan indgå i arbejdet med finansloven og de kommunale budgetter. Der er taget initiativ til at igangsætte arbejder om rammerne for den fremtidige varetagelse af byggemodning samt anlæg for skolehjem og skoler. Det forberedende arbejde hermed skal tilendebringes i løbet af 2017, så en overdragelse kan finde sted senest den 1. januar 2018.

I 2017 er der fortsat behov for en høj prioriteret indsats i forhold til arbejdet med nationale sektorplaner og kommunale sektorplaner i henholdsvis selvstyret og kommunerne og løbende koordinati-on heraf. Arbejdet med sektorplaner skal således sikre nationale målsætninger, hvor de kommunale sektorplaner sikrer implementeringen i forhold til de lokale/kommunale behov.

Kommunale sektorplaner og anvendelse af det 2-delte bevillingsprincip vil i stigende grad være en forudsætning for at komme i betragtning til anlægsmidler via finansloven. Dette gælder også i forhold til tilskud til kommunale anlægsprojekter, hvor tilskudsordningerne eventuelt undtagelsesvis opretholdes.

Arbejdet med sektorplaner vil ligeledes give værdifuldt input til forberedelse af kommende opgaveflytninger. Kommunerne ønsker at overtage flere ansvarsområder, herunder på anlægsområdet. Parterne er enige om, at dette skal forberedes grundigt og ske på en måde, så der bliver kontinuitet i anlægsaktiviteterne og at der findes rimelige mekanismer til fordeling af anlægsmidlerne mellem kommunerne. Derfor vil en sådan opgaveoverførelse skulle ske trinvist, som tidligere aftalt i Den Politiske Koordinationsgruppe.

Som konsekvens af bloktilkudsaftalen søges ligeledes indgået en særskilt aftale om at gennemføre en overførsel af anlæg for boliger i bygder og yderdistrikter med mulig virkning fra 2017.

Balanceret udvikling

Budgetsamarbejdet skal bidrage til at sikre en balanceret vækst og udvikling i Grønland, hvorfor der blandt andet har været igangsat et arbejde på at udforme en ny bloktilkuds- og udligningsmodel. Det var målet i bloktilkudsaftalen for 2015 at få en permanent model, der skal gælde fra 2016. Datagrundlagets kvalitet gjorde det kun muligt at arbejde med meget få parametre fra og med 2016. Dette sammenholdt med usikkerheden om kommunestrukturen har gjort, at Naalakkersuisut har fundet det nødvendigt at vedtage en ny midlertidig udligningsmodel. Der skal herunder skabes et bedre datagrundlag med flere parametre, der afspejler kommunernes udgiftsstrukturer.

Naalakkersuisuts beslutning indebærer konkret følgende:

- At der gennemføres en midlertidig 3-årig ordning for perioden 2016-2018, der baseres på et årligt engangsbeløb, hvor Kommuneqarfik Sermersooq's indtægter fra bloktilkuddet reduceres med yderligere netto 45 millioner kr. ift. ordningen for 2015,
 - at disse 45 mio. kr. fordeles mellem de tre øvrige kommuner, som følger: Qaasuitsup Kommunia: 25 mio. kr, Kommune Kujalleq: 15 mio. kr og Qeqqata Kommunia 5 mio. kr., og
 - der fortsat anvendes samme fordelingsnøgle som 2015 mellem Qaasuitsup Kommunia og Kommune Kujalleq for de 45 mio. kr., der allerede ligger til omfordeling i 2015.

I forlængelse heraf vil selvstyret og kommunerne arbejde systematisk og målrettet på at skabe et bedre datagrundlag sammen med blandt andre Grønlands Statistik for at finde flere relevante para-

metre, der kan indgå i en ny permanent udligningsordning fra og med 2019, og herunder prioritere, at

- indfase en ny fællesoffentlig kontoplan samtidig med implementeringen af et nyt fællesoffentligt økonomisystem (ERP) fra 2018,
- anvende ensartede metoder til at gennemføre plejetyngdemålinger på områder, der vurderes at være relevante som parametre i en permanent ny udligningsordning, og
- samme systemer til at registrere data på de relevante områder, hvor dette er muligt.

Dette ligger i forlængelse af, at Grønlands Statistik i 2015 overtog konsolideringen af kommunernes nøgletal fra KANUKOKA og herunder har fået flere midler til at imødekomme de forventede behov for at sikre opsamling af kommunale nøgletal på det økonomiske område.

Den administrative opfølgning omkring forberedelsen af en permanent udligningsordning forudsættes at basere sig på principperne i budgetsamarbejdsaftalen samt de af borgmestrene vedtagne principper i Ilulissat i august 2014. Der trækkes i opfølgningen på relevant faglig bistand, og sikres en jævnlig afrapportering på fremdriften i arbejdet til Den Politiske Koordinationsgruppe.

Naalakkersuisut vil for at forbedre kommunernes indtægtsgrundlag endvidere arbejde målrettet på i tilknytning til det kommende ERP-system at etablere og implementere Ilanngaassivik-projektet (den såkaldte Færø-ordning), der har til formål at forebygge og nedbringe restancerne til det offentlige. Dette vil ske i samarbejde med kommunerne som led i en styrket inddrivelsesindsats.

Kommunerne og selvstyret vil i forlængelse af det seneste møde i Den Politiske Koordinationsgruppe desuden arbejde videre og afdække muligheden og hensigtsmæssigheden af en eventuel udflytning af arbejdspladser.

Særlige indsatsområder der forudsætter medvirken fra både kommunerne og Selvstyret

Budgetsamarbejdsaftalen forudsætter, at bloktilskudsaftalerne understøtter en langsigtet planlægningshorisont. Bloktilskudsaftalerne skal udgøre en god ramme for at sikre en effektiv løsning af de offentlige opgaver og en fælles forståelse af hvilke værktøjer, der skal bruges for at sikre en holdbar økonomisk udvikling og hensigtsmæssig arbejdsdeling mellem kommunerne og selvstyret.

Dette ud fra en erkendelse af, at samfundets strukturelle problemer generelt forudsætter et godt og konstruktivt samarbejde. Med bloktilskudsaftalen for 2017 sættes særligt fokus på indsatser inden for følgende områder:

Bedre økonomistyring i den offentlige sektor:

Naalakkersuisut har i foråret 2016 fremsat et forslag om en ny lov om budget og regnskab for selvstyret og kommunerne, der forventes færdigbehandlet på EM 2016. Loven skal sikre bedre redskaber til koordinering i budgetlægningen, styrkelse af økonomistyringen i hele den offentlige sektor og sikring af en holdbar økonomisk udvikling for både kommuner og selvstyret.

Kommunerne vil blive inddraget i forberedelsen af implementeringen af den kommende lov, som blandt andet formaliserer kommunernes rolle på området ved at lovfæste Budget- og Regnskabsrådet, der blandt andet tillægges opgaver i forhold til fastsættelse af administrative rammer omkring den kommunale økonomistyring.

Områder med delt finansiering:

Kommunerne og selvstyret har på en række områder delt finansiering gennem refusionsordninger. Det kan skabe u hensigtsmæssige incitamentsstrukturer, da omkostningerne for den enkelte part ikke afspejler ydelsens fulde omkostninger. Ydelsen kan derfor komme i en ulige konkurrence med andre ydelser, der er helt finansieret af enten kommunen eller selvstyret.

Der er en fælles interesse i, at borgerne får den rigtige sagsbehandling og tildeles de ydelser, de har ret til. De økonomiske strukturer skal understøtte dette, og derfor skal områder med delt finansiering så vidt muligt begrænses til områder uden skøn.

Tilsvarende er der behov for en gennemgang og analyse af områder, hvor selvstyret yder tilskud til kommunernes drift, enten som tilskud eller som tilskud af kortere eller længere varighed. Disse tilskudsordninger opleves af kommunerne ofte som administrativt belastende med deraf følgende ineffektiv planlægning, jf. redegørelsen for samarbejdsaftale mellem selvstyret og kommunerne fra 2013.

Der nedsættes en eller flere arbejdsgrupper med repræsentanter fra KANUKOKA, Finansdepartementet og relevante fagdepartementer for at komme med et oplæg til den fremtidige håndtering, herunder om nogle områder fremover bør omfattes af bloktilskudsaftalen eller fortsat bestå som selvstændige ordninger med refusion eller tilskud fra selvstyret. Som led i analysen skal der fremkomme anbefaling om, hvordan der kan laves en hensigtsmæssig effektmåling for indsatserne.

Opfølgning på evalueringen af folkeskolen

Uddannelsesstyrelsen har pr. 1. juni 2016 gennemført en organisationsændring for bedre at kunne løfte de opgaver, som er angivet i uddannelsesplanen. Kommunerne og selvstyret vil indgå i en nærmere dialog om, hvordan Uddannelsesstyrelsen bedst kan understøtte kommunernes bestræbelser på at nå den ønskede udvikling af folkeskolen.

Naalakkersuisut har på baggrund af evalueringen af folkeskolen udpeget 5 indsatsområder for indsatsen på folkeskoleområdet. Disse indsatsområder er følgende:

- Udvikling af modeller til kvalitetsvurderinger
- Udvikling af handleplaner (elevmapper)
- Bedre pædagogisk og personalemæssig ledelse
- Styrkelse af fremmedsprog
- Skole- og hjem-samarbejde

Derudover skal der fortsat arbejdes på at styrke både kommunernes egen tilsynsforpligtelse samtidig med, at udvikling af ovennævnte modeller til kvalitetsvurderinger. Uddannelsesstyrelsens arbejde med at udvikle skabeloner til kvalitetsvurderinger er igangsat, og dette arbejde forventes færdiggjort i tæt dialog med kommunerne.

Uddannelsesstyrelsen skal fortsat arbejde med de områder, som er angivet i Naalakkersuisuts uddannelsesplan:

- Kvalitets- og skoleudvikling samt uddannelse og opkvalificering, som skal ske i tæt dialog med kommunerne og Ilinniarfissuaq, og parterne vil søge at aftale en tidsplan for dette arbejde, herunder eventuelt ved brug af et årshjul for tilbagevendende opgaver for at styrke koordinationen.
- Styrkelse af fremmedsprog, hvor engelsk skal opprioriteres. Der nedsættes en ekspertgruppe, som skal fremkomme med anbefalinger på området og herunder lave konsekvensbeskrivelser i forhold til forslag om ændringer på området.
- Forældreindflydelse skal styrkes bl.a. ved etablering af et landsdækkende forældrevalgt forældreråd med repræsentanter fra alle kommuner. Lovforslaget herom er sendt til høring og forventes behandlet til Inatsisartuts efterårssamling 2016 og gennemført i forbindelse med næste kommunevalg.
- Revision af folkeskoleloven er påbegyndt, blandt andet med afsæt i evalueringsrapporten.
- Entydig indstilling om, at skolebygningerne skal overtages af kommunerne.
- Fortsat udvikling af specialundervisningsområdet.

Bl.a. på baggrund af folkeskoleevalueringen igangsættes således en revision af folkeskoleloven, som forventes fremsat til EM 2017 på især disse områder:

- Styrkelse af fremmedsprog
- Etablering af et 11. klassetrin
- Revision af rammerne for faget ”lokale valg” og styrkelse af idræt i folkeskolen.
- Revision af prøvebekendtgørelse med en mere fleksibel mulighed for prøveafholdelse.
- Revision af læringsmål mv.

Naalakkersuisut ønsker generelt at forbedre strukturer, således at det i højere grad sikres at vedtagne målsætninger bliver implementeret. Selvstyret og kommunerne er derfor blevet enige om at arbejde for indgåelsen af en aftale for incitamentsstrukturer og udviklingsstrategier, som sikrer opnåelsen af vedtagne målsætninger. Der forventes indgået en aftale herom mellem kommunerne og selvstyret inden udgangen af 2016.

Kommunerne har egne indsatsområder og er bl.a. enige om at øge indsatsen med digital læring. Der er behov for, at Kommunerne og Selvstyret sammen udarbejder en fælles handlingsplan for udvikling af folkeskolen.

Ungeindsats:

GRØNLANDS SELVSTYRE
DE GRØNLANDSKE KOMMUNERS LANDSFORENING

For mange unge går ikke i dag i gang med en uddannelse umiddelbart efter, at de har forladt folkeskolen. Der anvendes mange midler fra kommunerne og selvstyret til at hjælpe de unge videre og gøre dem uddannelsesparate. Disse midler går blandt andet fra det egentlige uddannelsessystem, hvorfor det er væsentligt at behovet for disse brobygningstiltag på sigt nedbringes, og der løbende evalueres på indsatsen. Førskolen og folkeskolen spiller en vigtig rolle i at reducere ungemålgruppen.

Parterne vil i fællesskab søge at gennemføre en mere ambitiøs indsats over for gruppen af unge mellem 18-25 år. Herunder skal der som led i kommende reformer af sociale ydelser og uddannelsesstøtte ses nærmere på mulighederne for i højere grad at animere flere til at tage en uddannelse og at skabe fundamentet herfor.

Selvstyret og kommunerne har i 2016 færdiggjort en evaluering af ungemålgruppen (15-18 årige), der ikke er kommet i gang med en uddannelse og som ofte er i gang med et såkaldt brobygningsforløb.

Styregruppen for evalueringen er kommet med en række anbefalinger, hvoraf nogle er igangsat eller igangsættes i løbet af 2016 og 2017, mens andre kræver politisk stillingtagen og finansiering fra Inatsisartut i forbindelse med finansloven.

Det er aftalt, at ledighedsbekæmpelsen med udgangspunkt i anbefalingerne skal fokusere på at få gruppen af unge gjort uddannelsesparate, til at gennemføre en erhvervskompetencegivende uddannelse og dermed øge mulighederne for at finde varig beskæftigelse.

Det er målsætningen på sigt at få nedbragt midlerne der benyttes til ungemålgruppen. For at opnå dette, er genopretning af folkeskolen og en markant forhøjelse af afgangselevernes faglige niveau et ufravigeligt krav. En succes i nedbringelsen af ungemålgruppen vil samtidig medføre et øget pres – økonomisk og kapacitetsmæssigt – på uddannelsessystemet, men dog samlet set vil betyde reducere driftsudgifter og en forbedret samfundsøkonomi som følge af flere i uddannelse, og de gennemfører i en yngre alder end på nuværende tidspunkt.

Der nedsættes en arbejdsgruppe med deltagelse fra kommunerne og relevante departementer for at følge op på rapporten efter den politiske behandling deraf og for at forberede en særskilt aftale med kommunerne derom.

Naalakkersuisut forventes på EM2016 at fremsætte et lovforslag om samfundsansvar (om lærlinge og praktikanter). Der søges i den forbindelse nedsat en arbejdsgruppe bestående af Erhverv, IKINN, Finans og KANUKOKA for at afdække konsekvenserne for kommunerne.

Digitalisering:

Med den nationale digitaliseringsstrategi 2014-2017 er der lagt nogle vigtige spor i digitaliseringen for hele den offentlige sektor. Selvstyret og kommunerne er enige om at prioritere en række projek-

ter, som skal kunne give bedre opgaveløsning administrativt og i forhold til borgerbetjening samt så vidt muligt også give økonomiske gevinster.

Pt. er der blandt andet følgende projekter under forberedelse eller udførelse:

- Digital post
- Videokommunikation
- Fælles-offentligt økonomisystem
- Øget selvbetjening (Sullissivik)
- Digitale vagtplaner
- Fælles grundregistre
- Implementering af ny persondatalovgivning

Parterne er enige om behovet for at fremme de endeligt godkendte projekter og i relevant omfang at søge at samarbejde om at realisere de gevinster, som de bagvedliggende business-cases bygger på.

Parterne er enige om fortsat at prioritere drift og udvikling af borgerportalen, Sullissivik. Parterne er enige om, at få udarbejdet en plan for den videre udvikling af Sullissivik og herunder skabe et fælles grundlag for den videre prioritering af økonomiske og personalemæssige ressourcer, herunder sikre en tæt koordination i forhold til andre fællesoffentlige digitaliseringstiltag samt afdække behovet for en egentlig lovgivning på området, for at skabe gode og klare rammer på området.

Aktuelt indkomstgrundlag:

Indtil 2015 blev den skattepligtige indkomst anvendt som indkomstgrundlag, når sociale ydelser blev udbetalt. Det betød, at den indkomst, som ydelsen udmålte på grundlag af, kunne være baseret på et 20 måneder gammelt indtægtsgrundlag. Fra 2016 er der på flere områder via vedtagelsen af lovgivning om boligsikring samt førtids- og alderspension gjort op med dette, så grundlaget for disse ydelser stemmer overens med modtagerens aktuelle økonomiske situation.

Kommunerne og selvstyret er enige om, at anvendelsen af aktuelt indkomstgrundlag skal omfatte så mange områder som muligt, herunder også jagtbeviser og daginstitutionstakster. Det forberedes lovgivning herom samt forberedes den nødvendige systemtilpasning.

Til formålet blev der udviklet et IT-system, som kommunerne kan anvende til søge oplysninger om borgernes aktuelle indkomstgrundlag. Det ønskes at udvikle IT-systemet, så det kan anvendes inden for så mange områder som muligt. Selvstyret vil søge at finansiere udgifterne til udvikling og vedligeholdelse af IT-systemet på i alt 500.000 kr.

Opstart på samarbejde mellem kommunerne og selvstyret på indkøbsområdet:

I 'Redegørelse for samarbejdsaftale mellem selvstyret og kommunerne' fra 2013 foreslås det, at kommunerne og selvstyret etablerer et fælles tværgående forum for offentligt indkøb. Formålet med et sådant forum er at identificere udfordringer inden for offentligt indkøb, undersøge mulighederne for at løfte disse i et fællesoffentligt samarbejde samt indgå aftaler på tværs. En forudsætning for

dette er, at der skabes et overblik over den nuværende situation i henholdsvis kommunerne og selvstyret.

For at styrke samarbejdet mellem kommunerne og selvstyret udbygges dialogen omkring indkøb og aftaler, strategi, konkurrenceudsættelse og de fælles interesser med de ansvarlige for indkøb i den enkelte kommune. I dette arbejde vil spørgsmålet om at varetage samfundsøkonomiske hensyn også blive taget op, for herunder at kunne tage hensyn til mulighederne for at gøre det attraktivt for virksomhederne at have lærepladser. Indkøbspolitikken vil således ikke i alle situationer tage udgangspunkt i den lavest mulige pris. Samarbejdet vil ikke fjerne kommunernes dispositionsret på indkøbsområdet.

Parterne er enige om i fællesskab at starte et lovforberedende arbejde på området, for at sikre klare og gennemsigtige rammer for det offentlige indkøb.

Kompetenceudvikling i den offentlige sektor:

Der blev i 2015 færdiggjort en afdækning af økonomistyringskompetencerne i selvstyret og Kommuneqarfik Sermersooq. Parterne er enige om, at der på baggrund af den endelige rapport følges målrettet op på rapportens anbefalinger, hvor dette giver mening i en fællesoffentlig sammenhæng.

Parterne er herunder enige om, at fortsætte samarbejdet med uddannelse og kompetenceudvikling af medarbejdere og ledere og at søge at etablere en fællesoffentlig kompetenceudviklingsenhed med deltagelse af kommunerne og selvstyret. Enheden skal i samarbejde med formelle uddannelsesinstitutioner koordinere ledelses- og medarbejderudviklingstiltag, udarbejde kompetencegabsanalyser samt koordinere indsatser på arbejdsmiljøområdet for blandt andet at opbygge kompetencer og generel viden her i landet.

Fremtidens nationale misbrugsbehandling:

Med det nuværende tilbud har sundhedsvæsenet ansvaret for at drive et offentligt misbrugsbehandlingstilbud, mens kommunerne har ansvaret for at visitere og betale for ydelser i forbindelse med en borgers misbrugsbehandling.

Forskellige analyser har vist, at det samfundsøkonomisk kan betale sig at satse på misbrugsbehandling. Misbrug koster samfundet dyrt i form af omsorgssvigt, anbringelser af børn, førtidspension, sociale ydelser, manglende opfyldelse af uddannelses- og arbejdspotentialer, tabt arbejdsfortjeneste, vold, kriminalitet og ulykker.

Det må forventes, at de positive virkninger af fremtidens nationale misbrugsbehandling begynder at indtræde 1-2 år efter tilbuddet får virkning. Resultatet af dette estimat indgår i forhandlingerne om det kommunale bloktilskud, idet såvel de kommunale udgifter som indtægter vil blive påvirket positivt.

For at optimere effekterne af den samlede plan er det vigtigt at inddrage de områder, som vil kunne mærke en direkte effekt af en styrket indsats på misbrugsområdet og at koordinere mellem kommunerne og selvstyret. Hvorvidt misbrugsbehandlingsplanen på længere sigt medfører væsentlige besparelser i kommunerne, grundet reducerede sociale udgifter, som kan berettige en nedsættelse af bloktilskuddet tages op ved fremtidige forhandlinger og vil blive undersøgt efter fremtidige evalueringer af indsatsen.

Sektorplan på affaldsområdet:

Affald og affaldsrelaterede problemstillinger spiller en stadig større rolle i samfundet. ”Affaldshandlingsplanen 2010-2021” er grundstenen i myndighedernes arbejde på affaldsområdet, og den sætter de overordnede rammer for kommuners lokale affaldshåndtering. ”Affaldsanlægssektorplanen” skal ses som en del af affaldshandlingsplanen. Anlægssektorplanen har fokus på behovene inden for affaldsanlæg. Målsætningerne og udfordringerne på affaldsområdet er således udførlig beskrevet i ”Affaldshandlingsplanen 2010 – 2021” og ”Affaldsanlægssektorplanen” fra 2015.

Affaldsområdet er i henhold til miljølovgivningen udlagt til kommunerne, og kommunernes opgaver forbundet hermed fremgår direkte af blandt andet kapitel 7 i Inatsisartutlov nr. 9 af 22. november 2011 om beskyttelse af miljøet (herefter miljøbeskyttelsesloven). Heraf fremgår det, at kommunalbestyrelsen forestår bortskaffelse af affald, ligesom kommunalbestyrelsen skal foretage en affaldsplanlægning og – kortlægning, som sammenfattes i en kommunal affaldsplan.

Den kommunale affaldsplan skal være i overensstemmelse med Naalakkersuisuts overordnede affaldshandlingsplan mm. Det betyder, at kommunerne jf. gældende lovgivning har ansvaret for den daglige affaldshåndtering gennem drift af affaldsordninger og drift af modtage- og behandlingsanlæg for affald. Disse anlæg er dumpe/deponier, forbrændingsanlæg, natrenovationsramper/-anlæg og modtagefaciliteter for farligt affald. Departementet for Natur, Miljø og Energi skal som den centrale myndighed følge op på og aktivt videreudvikle affaldsområdet.

”Affaldsanlægssektorplanen” bygger på en kortlægning af affaldsordninger og affaldsanlæg i de fire kommuner. Kortlægningen dokumenterer, at der er et markant behov for at løfte indsatsen på affaldsområdet herunder behov for investeringer i affaldsanlæggene, så affaldshåndteringen bliver tidssvarende og i højere grad kan leve op til ”BAT-princippet” (”Best Available Technology”), som er indskrevet i gældende miljølovgivning.

Status pt. er generelle problemer med de hygiejniske forhold i forbindelse med håndteringen af natrenovation, røggener fra og manglende vedligehold af forbrændingsanlæg samt ukontrolleret håndtering af affald på dumpe i mange byer og bygder. Såfremt kommunernes opgaver udvides (niveauet hæves), skal kommunerne kompenseres gennem bloktilskuddet, jf. DUT-princippet.

Miljølovgivningen omfatter en række miljøprincipper herunder forurener-betaler-princippet. Der er et helt kapitel om affald, hvor der i § 39 står at kommunerne kan fastsætte gebyr til dækning af udgifter på affaldsområdet. Ifølge lovgivningen har kommunerne således mulighed for at gebyrfinansiere de faktiske omkostninger til etablering og drift af affaldsanlæg / ordninger, hvilket eventuelt

kun i begrænset omfang er muligt. Udgifterne ved etablering af anlæg kan antageligt ikke finansieres fuldt ud af brugerne. En finansiering via gebyrer lever omvendt op til princippet om, at ”forureneren betaler” og giver incitament for den enkelte til at nedbringe sin forurening.

Affaldsanlægssektorplanen vurderer investeringsbehov for de kommende ti år. Det samlede investeringsbehov er forsat usikkert. Det er derfor vigtigt, at kommunerne udarbejder kommunale affaldsplaner som led i den nationale sektorplanlægning og som skal indarbejdes i den kommunale sektorplanlægning.

Naalakkersuisut har afsat en bevilling på 14,3 mio. kr. under hovedkonto 77.05.08 ’Tilskud til miljøanlæg’ i forslaget til finanslov for 2017. Bevillingen er afsat med henblik på at sikre en fortsat udvikling af affaldsområdet, så selvstyret kan yde et anlægstilskud til anlægsinvesteringer i miljøteknologiske anlæg hovedkonto 77.05.08. Bevillingen vil således kunne dække en del af investeringsbehovet på området.

Affaldsområdet er som nævnt jf. gældende lovgivning et kommunalt anliggende, og der medfølger ikke med affaldssektorplanen finansieringsforslag for den samlede plan.

Derfor udestår en videre dialog med kommunerne omkring finansieringen af planen igennem de kommunale bloktilskudsforhandlinger eller som led i opfølgningen derpå ved en særkilt aftale. Herunder skal der ske en afklaring af hvad eventuelt nye centralt fastsatte krav betyder økonomisk, og hvordan de skal finansieres, herunder gennem brugerbetaling.

Parterne er enige om at færdiggøre afklaringen af spørgsmålet om, hvilken finansiering, der følger med etableringen af mere tidssvarende- og miljørigtige løsninger fastsat på baggrund af eventuelle nye nationale krav, herunder om eventuel afvikling af den delte finansieringsform, som kan skabe uklarhed om ansvar og prioriteringer på området.

Parterne er vidende om at de eksisterende kommunale miljøanlæg for en stor dels vedkommende er finansieret af ikke-kommunale midler, således selvstyret og den danske stat (DANCEA-midler). Parterne er enige om at kortlægge historikken på området nærmere, herunder finansieringsnøgler og aftaler om rolle- og ansvarsfordeling. Kommunerne har begrænset mulighed for at gennemføre betydende investeringer i nye anlæg, vurderet ud fra de tilgængelige midler i de kommunale budgetter. På denne baggrund er parterne enige om at der i 2016-17 gennemføres forhandlinger omkring finansieringen af en fornyelse af de aldrende miljøanlæg, med særlig fokus på de kommunale forbrændingsanlæg.

Reformer på pensionsområdet:

Naalakkersuisut ønsker at forbedre holdbarheden i økonomien ift. det stigende antal ældre, som der bliver i de kommende år. Der er herunder vedtaget en alderspensionsreform, der indebærer:

- at ændre alderspensionsordningen, blandt andet så aldersgrænsen for tildeling af alderspension forhøjes,

- at forenkle strukturen - i udgangspunktet med en grundpension og en tillægspension samt med ligestilling af pensionister,
- at grundydelsen bliver uafhængig af eventuel ægtefælles indkomst,
- at finde egnede modeller, så der så vidt muligt kan ydes en grundpension til alle, som opfylder aldersbetingelsen.

Der er desuden gennemført en reform, der indebærer beskatning af indbetalinger til udenlandske pensionsordninger, så beskatningen af pensioner optjent i Grønland kommer til beskatning her i landet. Lovgivningen vil skulle implementeres i de kommende år.

Hertil kommer yderligere forventede reformer på pensionsområdet, så der kommer en større grad af obligatorisk pensionsopsparring af arbejdsindkomsten via et lovforslag på EM 2016.

Der vil være økonomiske konsekvenser af reformtiltag på området for kommunerne, hvilket vil skulle belyses i det videre arbejde mellem Departementet for Familie, Ligestilling, Sociale Anliggender og Justitsvæsen, Finansdepartementet samt kommunerne.

Også på anlægs- og driftssiden i forhold til ældreforsorgen er det vigtigt at selvstyret og kommunerne nu forbereder stigningen i antallet af ældre. Dette skal ske gennem kommende sektorplaner på området, som kræver et nært samarbejde mellem de respektive kommuner og selvstyret. Denne sektorplanlægning vil skulle prioriteres højt i det kommende år, så de nødvendige tilpasninger og anlægsinvesteringer kan forberedes grundigt.

Det kommunale bloktilskud for 2017

Det kommunale bloktilskud udgør 1.329.777.000 kr. for 2017. Det fremgår af bilag 1 hvordan aftalen ændrer bloktilskuddet i forhold til 2016. De enkelte elementer i aftalen er beskrevet nedenfor.

1. Pris- og lønregulering

I aftalen for bloktilskuddet for 2016 udgjorde udgangspunktet for bloktilskuddet 1.346,4 mio. kr. i 2017. I aftalen for 2017 indgår der en afregning for udgifter i kommunerne til lovbundne ydelser i form af boligsikring og førtidspension på i alt 135 mio. kr. Desuden er der indeholdt 9 mio. kr. af kommunernes midler i finansloven til den centrale pulje til anbringelser i Danmark og Grønland. Udgangspunktet for bloktilskuddet i 2017 korrigeret for disse forhold udgør 1.220,4 mio. kr.

Parterne er enige om at pris- og lønregulere udgangspunktet for bloktilskuddet i 2016 korrigeret for ovenstående forhold på 1.220,4 mio. kr. med 1,13 %, hvilket svarer til 13,8 mio. kr. i 2017.

2. Regulering af boligsikring for 2015

Udgifterne til boligsikring har i 2015 været lavere end forventet. Parterne er enige om at nedsætte kommunernes bloktilskud med 2.465.000 kr. i 2017 som afregning af forbruget i 2015 i forhold til det forventede.

3. Regulering af førtidspension for 2015

Udgifterne til førtidspension har i 2015 været væsentligt lavere end forventet. Parterne er på den baggrund enige om at nedsætte kommunernes bloktilskud med 15.485.000 kr. i 2017.

4. Den centrale pulje til anbringelser i Danmark og Grønland

Ved udlægningen af handicapområdet til kommunerne fra 2011 blev det aftalt, at der afsættes en central pulje på finansloven til økonomisk støtte til kommunerne ved særligt dyre anbringelser af handicappede i Danmark. Efterfølgende blev puljen udvidet til også at omfatte anbringelser i Grønland. Puljen er placeret under hovedkonto 30.13.07 Central pulje til anbringelser i Danmark og Grønland i finansloven.

Midlerne til puljen finansieres ved reduktion af bloktilskuddet.

I 2015 var der afsat 9 mio. kr. i puljen under hovedkonto 30.13.07 Central pulje til anbringelser i Danmark og Grønland i finansloven. Imidlertid blev der i 2015 anvendt 5.496.000 kr. af midlerne i puljen, hvorfor bloktilskuddet forhøjes med 3.504.000 kr. i 2017 svarende til mindreforbruget i 2015.

5. Indfasning af skatteomlægningen i 2012

Inatsisartut vedtog under Efterårssamlingen 2012 en skatteomlægning. Skatteomlægningen indebærer bl.a. en omlægning af reglerne for overskuds- og straksafskrivninger, hvor de økonomiske konsekvenser indføres over en årrække.

Parterne er på den baggrund enige om at forhøje bloktilskuddet med 1.268.000 kr. fra 2020.

6. Styrkelse af sagsbehandlingen for førtidspensionsreformen

Inatsisartutlov nr. 40 af 9. december 2015 om førtidspension trådte i kraft den 1. juli 2016.

Selve sagsbehandlingen til implementering af førtidspensionsreformen blev i forbindelse med det lovforberedende arbejde skønnet til at udgøre 8 årsværk i kommunerne. Derfor blev bloktilskuddet for 2016 med indgåelse af tillægsaftalen den 13. november 2015 forhøjet med 1,6 mio. kr. til formålet i 2016, mens der i perioden 2017-2020 tilføres 3,2 mio. kr. til formålet.

Efter lovens ikrafttrædelse har flere kommuner i forbindelse med implementeringen påpeget, at sagsbehandlingen er mere omfattende end oprindeligt vurderet. Parterne indgik på den baggrund en tillægsaftale i september 2016 om, at forhøje bloktilskuddet med 1.500.000 kr. i 2016, 3.000.000 kr. i 2017 og 1.500.000 kr. i 2018, så kommunerne tilføres midler svarende til godt 7 årsværk i perioden fra lovens ikrafttrædelse den 1. juli 2016 frem til 1. juli 2018.

Den nye lov om førtidspension indebærer, at førtidspensionister under 60 år vil være på en overgangsordning indtil de er blevet arbejdsevnevurderet, hvorefter de overgår til den nye ordning. Det er imidlertid i reformens indfasning blevet klart, at reformen har fået negativ betydning for førtidspensionister på overgangsordningen. Det skyldes, at den tidligere regel om, at førtidspensionister

uanset indtægtsforhold altid vil oppebære 20 pct. af højeste førtidspension, ikke er videreført i overgangsordningen, mens den er opretholdt i den nye ordning for førtidspensionister på højeste sats op til en husstandsindkomst på 400.000 kr.

Det er derfor væsentligt, at de førtidspensionister, der lider et tab ved at være på overgangsordningen, hurtigst muligt får gennemført en arbejdsevnevurdering, således at de kan overgå til den nye ordning.

Med indgåelsen af tillægsaftalen er parterne enige om, at kommunerne opprioriterer sagsbehandlingen for denne gruppe, således at de hurtigst muligt overgår til den nye ordning. Parterne er videre enige om at evaluere de økonomiske konsekvenser af den nye førtidspensionslovgivning senest i 2018, når reformen har haft virkning i et passende tidsrum.

7. Vederlagsfri misbrugsbehandling

Med vedtagelsen af finansloven for 2016 er alkoholbehandling under Selvstyret blevet vederlagsfri for kommunerne med virkning fra 1. januar 2016. Den vederlagsfri alkoholbehandling indgår i Naalakkersuisuts Nationale plan for fremtidens misbrugsbehandling.

I FFL2017 er bevillingerne til området samlet under hovedkonto 34.11.08 Misbrugsbehandlingsplan, som i 2017 har en bevilling på 37,0 mio. kr. til initiativerne og indsatserne indeholdt i den nationale plan for fremtidens misbrugsbehandling. I bevillingen er der indeholdt finansiering af den vederlagsfri misbrugsbehandling. Jf. hovedkonto 34.11.05 Alkoholbehandlingscentre i FL2015, så forudsættes der indtægter på godt 5,9 mio. kr. årligt fra kommunerne i 2015 til betaling for misbrugsbehandling.

Med overgangen til vederlagsfris misbrugsbehandling er kommunerne dermed blevet fritaget for udgiften til betaling for misbrugsbehandling.

Parterne er på den baggrund enige om at nedsætte bloktilskuddet med 5,9 mio. kr. fra 2017.

8. Beskatning af indbetalinger til udenlandske pensionsordninger

Under punkt 21 på Inatsisartuts forårssamling 2016 blev der indført beskatning af indbetalinger til udenlandske pensionsordninger med virkning fra 2017.

Det medfører øgede kommunale skatteindtægter. Parterne er på den baggrund enige om, at bloktilskuddet nedsættes svarende til provenuet for de øgede kommunale skatteindtægter. Dette provenu er beregnet til at udgøre 44.381.000 kr. for kommunerne fra 2017.

Loven indeholder en overgangsordning. Det indebærer, at der i en begrænset periode på 5 år ydes et tilskud fra Landskassen til den enkelte pensionsopsparer baseret på, hvor meget den enkelte har indbetalt til en af overgangsordningen omfattet pensionsordning. Provenuet for de øgede kommunale skatteindtægter som følge af overgangsordningen er beregnet til at udgøre 2.139.000 kr. i 2017-2019 og 1.452.000 kr. i 2020-2021.

Parterne er på den baggrund enige om, at bloktilskuddet nedsættes med i alt 46.520.000 kr. i 2017-2019, 45.833.000 kr. i 2020-2021 og 44.381.000 kr. fra 2022.

9. Overførsel af pensionsordninger til udlandet

Under punkt 25 på Inatsisartuts forårssamling 2016 blev der vedtaget lovforslag om ændring af landstingslov om forvaltning af skatter. Det indebærer, at afgiftsprovenuet fra pensionsordninger, der hæves i utide, fra 2017 kun tilfalder Landskassen.

Parterne er på den baggrund enige om, at bloktilskuddet forhøjes med 4.205.000 kr. fra 2017 svarende til det afgiftsprovenu, som kommunerne mister herved.

10. Obligatorisk pensionsordning

Under punkt 19 på Inatsisartuts efterårssamling 2016 blev Inatsisartutlov om obligatorisk pensionsordning vedtaget. Inatsisartutlov om obligatorisk pensionsordning medfører, at kommunerne mister skatteprovenu som følge af øgede indbetalinger til pensionsordninger i Grønland. Desuden har de grønlandske pengeinstitutter med vedtagelsen af Inatsisartutloven fået mulighed for at udbyde pensionsprodukter, hvilket også vil betyde en stigning i indbetalinger til pensionsordninger i Grønland, som ligeledes vil betyde et lavere skatteprovenu for kommunerne.

Parterne er på den baggrund enige om, at bloktilskuddet forhøjes med 3,8 mio. kr. i 2017, 30,6 mio. kr. i 2018, 38,6 mio. kr. i 2019 og 47,3 mio. kr. i 2020. Forhøjelsen af bloktilskuddet forventes at fortsætte frem til 2024, hvor kompensationen forventes at udgøre 90,1 mio. kr.

Parterne er enige om, at midlerne i 2017 fordeles mellem kommunerne i henhold til den gældende bloktilskudsmodel. Desuden er parterne enige om, at efterhånden som den obligatoriske pensionsordning implementeres, så skal kommunerne i større grad kompenseres på baggrund af de økonomiske konsekvenser for den enkelte kommune. Dette forhold gælder ligeledes størrelsen af forhøjelsen af bloktilskuddet for det mistede skatteprovenu, som kommunerne har som følge af Inatsisartutloven.

11. Ny budget- og regnskabslov

Under punkt 20 på Inatsisartuts efterårssamling 2016 blev Inatsisartutlov om kommunernes og Grønlands Selvstyres budgetter og regnskaber vedtaget. I de almindelige bemærkninger til lovforslaget indgår der, at kommunerne skal kompenseres for udgifter til implementering og kompetenceopbygning af den nye Inatsisartutlov.

Parterne er på den baggrund enige om, at bloktilskuddet forhøjes med 2,0 mio. kr. i 2017-2018 og 1,0 mio. kr. i 2019. Parterne er enige om, at midlerne fordeles ligeligt mellem kommunerne.

12. Overførsel af boligprogram for bygder og yderdistrikter

I FFL2017 er der under hovedkonto 87.72.22 Boligprogram for bygder og yderdistrikter afsat en bevilling på 25,3 mio. kr. i 2017 og 26,5 mio. kr. fra 2018, som er målrettet dette formål.

Parterne er enige om, at kommunerne overtager bevillingen fra 1. januar 2017. Overdragelsen af bevillingen er et led i Naalakkersuisuts prioritering af udlægning af opgaver til kommunerne efter gennemførelsen af strukturreformen.

Bevillingen skal kommunerne anvende til kommunale byggesæt, multifunktionshuse eller til medbyggerhuse. Fordelingen af midlerne mellem kommunerne er foretaget ved at 50 procent af midlerne er fordelt ligeligt med $\frac{1}{4}$ til hver af kommunerne. De resterende 50 procent er fordelt mellem kommunerne ud fra et fordelingstal, som er beregnet ud fra bosteder med færre end 700 indbyggere i de enkelte kommuner.

Parterne er på den baggrund enige om, at bloktilskuddet forhøjes med 25,3 mio. kr. i 2017 og 26,5 mio. kr. fra 2018.

13. Overførsel af bevilling til udbygning af infrastruktur i Kommune Kujalleq

I FFL2017 er der under hovedkonto 20.05.45 Udbygning af infrastruktur i Kommune Kujalleq afsat 405.000 kr. fra 2017. Midlerne er i tidligere år blevet udbetalt til Kommune Kujalleq gennem denne hovedkonto.

Parterne er enige om, at fra 1. januar 2017 udbetales midlerne til Kommune Kujalleq gennem hovedkonto 20.05.20 Bloktilskud til kommunerne. Ved at samle bevillingen til formålet under det kommunale bloktilskud mindskes administrationen af området. Midlerne vil fortsat tilgå Kommune Kujalleq.

14. Overførsel af bevilling til Rangerordning for Verdensarvsområdet ved Ilulissat

I FFL2017 er der under hovedkonto 77.03.03 Rangerordning for Verdensarvsområdet ved Ilulissat afsat 212.000 kr. fra 2017. Midlerne er i tidligere år blevet udbetalt til Qaasuitsup Kommunia gennem denne hovedkonto.

Parterne er enige om, at fra 1. januar 2017 udbetales midlerne til Qaasuitsup Kommunia gennem hovedkonto 20.05.20 Bloktilskud til kommunerne. Ved at samle bevillingen til formålet under det kommunale bloktilskud mindskes administrationen af området. Midlerne vil fortsat tilgå Qaasuitsup Kommunia.

15. Varetagelse af udstedelsen af fiskerilicenser

Under punkt 123 på Inatsisartuts efterårssamling 2016 blev lovforslag om ændring af landstingslov nr. 18 af 31. oktober 1996 vedtaget. Med vedtagelsen heraf overgår administrationen for udstedelse af licenser til fiskeri fra Selvstyret til kommunerne. Derfor kompenseres kommunerne for merudgifterne til at varetage administrationen heraf.

Parterne er på den baggrund enige om, at bloktilskuddet forhøjes med 0,5 mio. kr. fra 2017.

16. Opdeling af Qaasuitsup Kommunia

Under punkt 117 på Inatsisartuts efterårssamling 2016 blev lovforslag om ændring af strukturreform af den kommunale sektor vedtaget. Det indebærer, at Qaasuitsup Kommunia bliver opdelt i to kommuner med virkning fra 1. januar 2018.

I forlængelse heraf fremsatte Naalakkersuisut til 3. behandlingen af FFL2017 forslag om en forhøjelse af det kommunale bloktilskud med 5 mio. kr. i 2017 og 3 mio. kr. i 2018. Midlerne skal tilgå Qaasuitsup Kommunia som Selvstyrets bidrag til finansiering af kommunens udgifter til opdeling af kommunen.

17. Nedsættelse af bloktilskuddet

I FL2016 er der under hovedkonto 20.11.56 Budgetregulering, administration, indlagt besparelser på godt 40 mio. kr. årligt i budgetoverslagsårene 2017-2019, som er forudsat udmøntet i FFL2017.

Naalakkersuisut ønsker, at kommunerne tager en andel af disse besparelser i bloktilskuddet for 2017. Bloktilskuddet nedsættes derfor med 8 mio. kr. fra 2017 ved udmøntningen af besparelserne på 40 mio. kr. De samlede udgifter i finansloven udgør omkring 6,5 mia. kr., hvoraf kommunernes bloktilskud udgør godt 1,3 mia. kr. svarende til 1/5, hvorfor det foreslås bloktilskuddet nedsættes med 8 mio. kr. svarende til 1/5 af de samlede besparelser til udmøntning på 40 mio. kr.

På den baggrund ønskes bloktilskuddet af Naalakkersuisut nedsat med 8 mio. kr. fra 2017.

Kommunerne er principielt imod en tilfældig reduktion af bloktilskuddet til kommunerne. Det er imod principperne i bloktilskudsaftalerne, at den ene part skal bidrage til besparelser hos den anden part. Desuden har kommunerne selv gennemført besparelser i langt større omfang end Selvstyret uden at det har medført ekstra betaling fra Selvstyret til kommunerne i bloktilskudsaftalen eller andre steder. I bloktilskudsaftalen for 2010 besluttede Selvstyret også egenhændigt at nedsætte det kommunale bloktilskud med 30 mio. kr. årligt. Kommunerne påpeger, at der efterfølgende er sket en reduktion i antallet af kommunale medarbejdere på samlet 7% siden 2010, mens at der i samme periode i selvstyret har været en vækst i antallet af medarbejdere på 9%. En øget nedsættelse af bloktilskuddet fra 2016 med 8 mio. kr. vil blot medføre endnu færre kommunalt ansatte og flere selvstyreansatte i fremtiden. Samtidig står kommunerne overfor store udfordringer på socialområdet, særligt i forhold til børn og unge. De vil blive ramt, når at kommunerne igen skal betale til Selvstyrets stigende antal ansatte. Det er uholdbart.

Parterne er enige om forud for bloktilskudsaftalen for 2018 at tage spørgsmålet om udviklingen af de økonomiske rammer for bloktilskudsaftalen, og P/L-fremskrivningen af bloktilskuddet gøres herunder til genstand for en nærmere udredning. Det er væsentligt, at selvstyret ikke har et økonomisk incitament til at holde opgaveudlægningen tilbage ud fra forskelle i P/L-fremskrivningen på egne områder og på bloktilskuddet til kommunerne.

18. Døgninstitutioner for handicappede samt børn og unge – budgetterne for 2017

Driften af døgninstitutionerne for handicappede samt børn og unge finansieres af kommunerne. Med virkning fra 1. januar 2014 overgik finansieringen til 100 % takstbetaling for de anbragte børn og unge. Tidligere blev 50 % af udgifterne finansieret ved reduktion af det kommunale bloktilskud, mens de resterende 50 % blev finansieret ved takstbetaling. Med overgangen til 100 % takstbetaling er der som udgangspunkt ikke nogen effekt på størrelsen af det kommunale bloktilskud.

Departementet for Sociale Anliggender, Familie, Ligestilling og Justitsvæsen og KANUKOKA har afsluttet arbejdet med budgetterne for døgninstitutionerne for handicappede samt børn og unge for budgetåret 2017.

19. Øvrige forhold

Økonomiske virkninger af lovforslag, der ikke er behandlet af Inatsisartut, kan efterfølgende forhandles mellem parterne.

Nærværende bloktilskudsaftale mellem Selvstyret og kommunerne er indgået med forbehold for de bevilgende myndigheders godkendelse.

Nuuk, den x. december 2016.

Aqqaluaq B. Egede
Naalakkersuisoq for Finansiering
og Skatter

Simon Simonsen
Formand for de Grønlandske
Kommuners Landsforening

GRØNLANDS SELVSTYRE
DE GRØNLANDSKE KOMMUNERS LANDSFORENING

Bilag 1. Elementer i aftale om bloktilskud til kommuner for budgetåret 2017

	Aftale	--- mio. kr. ---		
	2017	2018	2019	2020
Udgangspunkt i følge aftale for 2016	1.346.394	1.348,0	1.349,4	1.349,4
1. P/L-regulering	13.790	13,8	13,8	13,8
2. Regulering af boligsikring	-2.465	0,0	0,0	0,0
3. Regulering af førtidspension	-15.485	0,0	0,0	0,0
4. Den centrale pulje til anbringelser i Danmark og Grønland	3.504	0,0	0,0	0,0
5. Indfasning af skatteomlægningen i 2012	0	0,0	0,0	1,3
6. Styrkelse af sagsbehandlingen for førtidspensionsreformen	3.000	1,5	0,0	0,0
7. Vederlagsfri misbrugsbehandling	-5.900	-5,9	-5,9	-5,9
8. Beskatning af indbetalinger til udenlandske pensionsordninger	-46.520	-46,5	-46,5	-45,8
9. Overførsel af pensionsordninger til udlandet	4.205	4,2	4,2	4,2
10. Obligatorisk pensionsordning	3.837	30,6	38,6	47,3
11. Ny budget- og regnskabslov	2.000	2,0	1,0	0,0
12. Overførsel af boligprogram for bygder og yderdistrikter	25.300	26,5	26,5	26,5
13. Overførsel af bevilling til udbygning af infrastruktur i Kujalleq	405	0,4	0,4	0,4
14. Overførsel af bevilling til Rangerordning omkring Ilulissat	212	0,2	0,2	0,2
15. Varetagelse af udstedelsen af fiskerilicenser	500	0,5	0,5	0,5
16. Opdeling af Qaasuitsup Kommunia	5.000	3,0	0,0	0,0
17. Nedsættelse af bloktilskuddet	-8.000	-8,0	-8,0	-8,0
Nyt bloktilskud til kommunerne	1.329.777	1.370,3	1.374,2	1.383,9