



AFTALE OM BLOKTILSKUD TIL KOMMUNERNE FOR BUDGETÅRET 2016

Generelt

Kommunerne og Selvstyret indgik den 22. januar 2014 en ny budgetsamarbejdsaftale for at modernisere samarbejdet mellem kommunerne og Selvstyret og i fællesskab bane vejen for langtidsholdbare løsninger for den økonomiske politik og opgaveløsningen i den samlede offentlige sektor. Parterne var enige om, at den nye aftale er væsentlig, særligt set i lyset af de betydelige ændringer i befolkningens alderssammensætning i de kommende år, som stiller krav til styringen af den økonomiske politik og prioriteringen af velfærdsydelse til befolkningen. Der er dialog mellem parterne om indholdet i kommende reformtiltag, som skal sikre en holdbar økonomi over de kommende år.

Ved indgåelsen af budgetsamarbejdsaftalen var parterne enige om at indgå flerårige bloktilskudsaf-taler, der understøtter en langsigtet planlægningshorisont, som er gennemskuelig og administrerbar for alle offentlige enheder. Parterne understregede behovet for at sikre en balance mellem de fælles udfordringer, samtidig med at de tager hensyn til kommunernes og Selvstyrets dispositionsret.

Fremtidige bloktilskudsaf-taler skal understøtte en positiv incitamentsstruktur, så de offentlige opgaver løses effektivt og hensigtsmæssigt, og der skal løbende evalueres herpå, ikke alene når der måles på de økonomiske aspekter, men også når der måles på kvalitet og tilfredshed i opgavevaretagelsen.

Naalakkersuisut og kommunerne er enige om at søge at videreføre strukturreformens intentioner om at etablere stærke kommuner, der gradvist kan overtage flere områder, hvor dette samlet set vil være til gavn for borgerne. Dette arbejdes søges intensiveret, og der er herunder behov for at skabe endelig klarhed omkring den fremtidige kommune, da kommunestørrelserne også vil få betydning for, hvilke opgaver der med fordel kan flyttes.

Der skal udarbejdes flerårige sektorplaner med afsæt i den demografiske udvikling som udgangspunktet for den langsigtede planlægning af den offentlige økonomi, der tages op årligt parterne imellem og efterfølgende kan indgå i arbejdet med finansloven og de kommunale budgetter. Der er taget initiativ til at igangsætte arbejder om rammerne for den fremtidige varettagelse af byggemodning samt anlæg for skolehjem og skoler. Arbejdet skal være afsluttet inden i løbet af 2016.

Arbejdet med sektorplaner vil ligeledes give værdifuldt input til forberedelse af kommende opgaveflytninger. Kommunerne ønsker at overtage flere ansvarsområder, herunder på anlægsområdet. Parterne er enige om, at dette skal forberedes grundigt og ske på en måde, så der bliver kontinuitet i anlægsaktiviteterne og at der findes rimelige mekanismer til fordeling af anlægsmidlerne mellem kommunerne. Derfor vil en sådan opgaveoverførelse skulle ske trinvist.

Som konsekvens af bloktilskudsaftalen for 2016 søges indgået en særskilt aftale om at gennemføre en overførelse af anlæg af boliger i bygder og yderdistrikter.

Budgetsamarbejdet skal bidrage til at sikre en balanceret vækst og udvikling i Grønland, hvorfor der blandt andet har været igangsat et arbejde på at udforme en ny bloktilskuds- og udligningsmodel.

Naalakkersuisut har besluttet at dette arbejde skal færdiggøres således at en ny bloktilskuds- og udligningsmodel kan træde i kraft i 2019. Naalakkersuisut har for den mellemliggende periode fra 2016-2018 besluttet en midlertidig ordning. Beslutningen har følgende konsekvenser for bloktilskuddet for kommunerne:

- At Kommuneqarfik Sermersooq's indtægter fra bloktilskuddet reduceres med yderligere netto 45 millioner som årligt engangsbeløb for perioden 2016 – 2018 og vil således samlet andrage 90 millioner årligt i perioden,
- At 45 millioner fordeles mellem Qaasuitsup Kommunua og Kommune Kujalleq efter samme fordelingsnøgle, der anvendt i 2015,
- At 45 millioner fordeles til Qaasuitsup Kommunua med 25 millioner årligt, Qeqqata Kommunua med 5 millioner årligt og Kommune Kujalleq med 15 millioner årligt.

Den administrative opfølgning omkring forberedelsen af en permanent udligningsordning forudsættes at basere sig på principperne i budgetsamarbejdsaftalen samt de af borgmestrene vedtagne principper i Ilulissat i august 2014. Der trækkes i opfølgning på relevant faglig bistand, og sikres en jævnlig afrapportering på fremdriften i arbejdet til den politiske koordinationsgruppe.

Naalakkersuisut vil for at forbedre kommunernes indtægtsgrundlag endvidere arbejde målrettet på snarest at etablere den såkaldte Færø-ordning, der har til formål at forebygge og nedbringe restancerne til det offentlige. Dette vil ske i samarbejde med kommunerne som led i en styrket inddrivelsesindsats.

Indholdet i den nye budgetsamarbejdsaftale har ikke i fuldt omfang kunnet nås indarbejdet i bloktilskudsftalen for 2016, hvorfor parterne er enige om at arbejde målrettet på at implementere yderligere af aftalens principper og målsætninger fra og med bloktilskudsftalen for 2017.

Særlige indsatsområder der forudsætter medvirken fra både kommunerne og Selvstyret

Budgetsamarbejdsaftalen forudsætter, at bloktilskudsftalerne understøtter en langsigtet planlægningshorisont. Bloktilskudsftalerne skal udgøre en god ramme for at sikre en effektiv løsning af de

offentlige opgaver og en fælles forståelse af hvilke værktøjer, der skal bruges for at sikre en holdbar økonomisk udvikling og hensigtsmæssig arbejdsdeling mellem kommunerne og selvstyret.

Dette ud fra en erkendelse af, at samfundets strukturelle problemer generelt forudsætter et godt og konstruktivt samarbejde. Med bloktilskuds aftalen for 2016 sættes særligt fokus på indsatser inden for følgende områder:

Bedre økonomistyring i den offentlige sektor:

Naalakkersuisut forventer i foråret 2016 at fremsætte et forslag til revision af budgetloven, der skal sikre redskaberne til en højere grad af koordinering i budgetlægningen, en styrkelse af økonomistyringen i hele den offentlige sektor og sikring af en holdbar økonomisk udvikling.

Kommunerne vil blive inddraget i det lovforberedende arbejde, da en ny budgetlov også kommer til at omfatte de lovgivningsmæssige rammer omkring den kommunale økonomistyring.

Naalakkersuisut og kommunerne er enige om at der tillige skal arbejdes med indførelse af et fælles-offentligt økonomisystem, ERP, hvor der skal indføres en ny fælles-offentlig kontoplan senest i 2017. Hensigten er at styrke økonomistyringen i det offentlige herunder anvendelse af ensartede systemer til registrering af data på områder, hvor dette er muligt, herunder ensartede plejet yngdemålinger.

Konsolidering af kommunernes økonomiske nøgletal:

Grønlands Statistik overtager konsolideringen kommunernes nøgletal fra KANUKOKA, og Naalakkersuisut har i finansloven for 2015 fået flere midler til Grønlands Statistik for at imødekomme de forventede behov for at sikre opsamling af kommunale nøgletal på det økonomiske område.

Områder med delt finansiering:

Kommunerne og Selvstyret har på en række områder delt finansiering gennem refusionsordninger. Det kan skabe uhensigtsmæssige incitamentsstrukturer, da omkostningerne for den enkelte part ikke afspejler ydelsens fulde omkostninger. Ydelsen kan derfor komme i en ulige konkurrence med andre ydelser, der er helt finansieret af enten kommune eller Selvstyret. Der er en fælles interesse i, at borgerne får den rigtige sagsbehandling og tildeles de ydelser, de har behov for. De økonomiske strukturer skal understøtte dette, og derfor skal områder med delt finansiering så vidt muligt begrænses til områder uden skøn. Der nedsættes en arbejdsgruppe med repræsentanter fra KANUKOKA, Finansdepartementet og relevante fagdepartementer for at komme med et oplæg til den fremtidige håndtering.

Opfølgning på evalueringen af folkeskolen

På baggrund af evalueringen af folkeskolen er der foreløbigt udpeget følgende indsatsområder for indsatsen på folkeskoleområdet.

- Bedre pædagogisk og personalemæssig ledelse
- Modeller til kvalitetsvurderinger
- Handleplaner/elevmapper
- Skole- og hjemsamarbejde
- Styrkelse af fremmedsprog
- IT-uddannelsespolitik

Indsatsen på disse områder forudsætter et godt og konstruktivt samarbejde mellem kommunerne, Naalakkersuisut og relevante interessenter. Samtidig har Naalakkersuisut etableret dialog med kommunerne om implementering af tilsynsforpligtelsen i forhold til folkeskolerne.

Der skal indgås en aftale om en bedre løsning omkring skolemaden end den nuværende med henblik på at sikre elevernes forudsætninger for læring.

EU's årlige støttebeløb udbetales i henholdsvis en fast andel på 80 % af det årlige rammebeløb og en variabel andel på maksimalt 20 %. Størrelsen af den variable andel afhænger af opnåelsen af målsætninger for en række uddannelsespolitiske indikatorer. Da før- og folkeskoleområdet er kommunale områder, afhænger Naalakkersuisuts indtægter fra partnerskabsaftalen således af de resultater, som leveres i kommunalt regi. Naalakkersuisut og kommunerne har derfor et klart behov for i fællesskab at sikre fremdriften af indsatsen samt et stabilt datagrundlag til afrapportering, analyse og planlægning i forbindelse med målsætningerne og indsatsen på områderne.

Ungeindsats:

For mange unge søger i dag ikke i gang med en uddannelse umiddelbart efter, at de har forladt folkeskolen. Der er igangsat en evaluering af ungemålgruppen (15-18 årige), der ikke er kommet i gang med en uddannelse og ofte i gang med et såkaldt brobygningsforløb. Der anvendes mange midler fra kommunerne og selvstyret til at hjælpe de unge videre og gøre dem uddannelsesparate. Disse midler går blandt andet fra det egentlige uddannelsessystem, hvorfor det er væsentligt at behovet for disse brobygningstiltag på sigt nedbringes, og der løbende evalueres på indsatsen. Førskolen og folkeskolen spiller en vigtig rolle i at reducere ungemålgruppen.

Det er aftalt, at der i ledighedsbekæmpelsen særligt skal fokuseres på at få gruppen af unge gjort uddannelsesparate, til at gennemføre en erhvervskompetencegivende uddannelse og dermed øge mulighederne for at finde varig beskæftigelse.

Parterne vil i fællesskab søge at gennemføre en mere ambitiøs indsats over for gruppen af unge mellem 18-25 år. Herunder skal der som led i kommende reformer af sociale ydelser og uddannelsesstøtte ses nærmere på mulighederne for i højere grad at animere flere til at tage en uddannelse og at skabe fundamentet herfor.

Når resultatet af den igangværende evaluering af indsatsen foreligger, vil parterne for at skabe succes med at reducere ungemålgruppens størrelse se nærmere på mulighederne at gøre for at skabe yderligere økonomiske incitamenter for kommunerne på området. Parterne vil med afsæt i evalueringen blandt andet tage stilling til mulighederne for at optimere organiseringen af området.

Digitalisering:

Med den nationale digitaliseringsstrategi 2014-2017 er der lagt nogle vigtige spor i digitaliseringen for hele den offentlige sektor. Selvstyret og kommunerne er enige om at prioritere en række projekter, som skal kunne give mindre og bedre opgaveløsning administrativt samt give mindre administration mellem Selvstyret, kommunerne og borgerne og så vidt muligt også give økonomiske gevinster.

Pt. er blandt andet følgende projekter under forberedelse eller udførelse:

- Digital post
- Videokommunikation
- Fælles-offentligt økonomisystem
- Øget selvbetjening (Sullissivik)
- Digitale vagtplaner
- Fælles grundregistre
- Ny persondatalovgivning

Parterne er enige om behovet for at fremme de endeligt godkendte projekter og i relevant omfang at søge at samarbejde om at realisere de gevinster, som de bagvedliggende business-cases bygger på.

Parterne er enige om at prioritere drift og udvikling af borgerportalen, Sullissivik. Bevillingen øges i 2016 og årene fremover med 0,5 mio. fra Selvstyret og 0,5 mio. fra kommunerne til udvikling af borgerportalen i forbindelse med den øgede digitalisering. Parterne er enige om, at få udarbejdet en plan for den videre udvikling af Sullissivik og herunder skabe en fælles grundlag for den videre prioritering af økonomiske og personalemæssige ressourcer samt koordination i forhold til andre fællesoffentlige digitaliseringstiltag.

Førtidspensionsreform:

Der er enighed mellem selvstyret, kommunerne og KANUKOKA om at samarbejde målrettet på at gennemføre en reform af førtidspensionen. Herunder vil parterne frem mod vedtagelsen af lovforslaget herom belyse de økonomiske konsekvenser nærmere i samarbejde mellem Finansdepartementet, Departementet for Familie, Ligestilling og Sociale Anliggender samt KANUKOKA.

Der er nedsættes herunder en hurtigtarbejdende arbejdsgruppe, der skal fremkomme med forslag til at implementere reformen. Det er væsentligt, at der i implementeringen tages højde for kommunernes behov, og om de har den fornødne kapacitet til at løfte opgaven. Herunder skal det vurderes, om de rigtige midler er afsat til sagsbehandling, opkvalificering, revalidering og fleksjobs. Dette skal så vidt muligt ske inden for den nettoramme, der er indarbejdet i finansloven. Det videre udredningsarbejde

kan dog afstedkomme et behov for justeringer deri samt i selve lovforslaget, der færdigbehandles på EM 2015.

Aktuelt indkomstgrundlag:

I dag benyttes den skattepligtige indkomst som indkomstgrundlag, når sociale ydelser udbetales. Det betyder, at den indkomst, som ydelsen udmåles på grundlag af, kan være op til 20 måneder gammel. Det kan give store udsving og give anledning til at personer, der reelt ikke berettiget til en social ydelse alligevel får det. Naalakkersuisut vil derfor søge at få vedtaget et lovforslag om, at definitionen på indkomstgrundlag ændres, så grundlaget svarer overens med modtagerens aktuelle økonomiske situation.

Anvendelse af aktuelt indkomstgrundlag forudsætter kommunal adgang til aktuelle skatteoplysninger. Lovforslaget lægges op på efterårssamlingen 2015.

Opstart på samarbejde mellem kommunerne og selvstyret på indkøbsområdet:

I 'Redegørelse for samarbejdsaftale mellem selvstyret og kommunerne' fra 2013 foreslås, at kommunerne og selvstyret etableres et fælles tværgående forum for offentligt indkøb. Formål med et sådant forum er at identificere udfordringer inden for offentligt indkøb, undersøge mulighederne for at løfte disse i et fællesoffentligt samarbejde samt indgå aftaler på tværs. En forudsætning for dette er at der skabes et overblik over den nuværende situation i henholdsvis kommunerne og selvstyret.

For at styrke samarbejdet mellem kommuner og selvstyre indledes en målrettet dialog omkring indkøb og aftaler, strategi, konkurrenceudsættelse og de fælles interesser med de ansvarlige for indkøb i den enkelte kommune. I dette arbejde vil spørgsmålet om at varetage samfundsøkonomiske hensyn også blive taget op, for herunder at kunne tage hensyn til mulighederne for at gøre det attraktivt for virksomhederne at have lærepladser. Indkøbspolitikken vil således ikke i alle situationer have tage udgangspunkt i den lavest mulige pris. Samarbejdet vil ikke fjerne kommunernes dispositionsret på indkøbsområdet.

Kompetenceudvikling i den offentlige sektor:

Redegørelse for samarbejdsaftale mellem Selvstyret og kommunerne fra november 2013 anbefaler en behovsafdækning og forslag til plan for uddannelse og kompetenceudvikling af medarbejdere og ledere i selvstyret og kommunerne. Den høje udskiftningshastighed af personale medfører kompetencetab og forringer det politiske beslutningsgrundlag.

Der er i 2014/15 gennemført en afdækning af økonomistyringskompetencerne i selvstyret og Kommuneqarfik Sermersooq. Resultatet af kompetenceafdækningen fremlægges i august 2015. Parterne er enige om, at der på baggrund af den endelige rapport søges udarbejde en handlingsplan til at følge op på rapportens anbefalinger, hvor dette giver mening i en fællesoffentlig sammenhæng.

Parterne er herunder enige om, at fortsætte samarbejdet med uddannelse og kompetenceudvikling af medarbejdere og ledere i selvstyret og kommunerne.

Der kan i dag søges midler til kompetenceudvikling som AMA eller PKU. Under PKU-ordningen finansierer selvstyret rejse, ophold og løn, mens borgeren er på kursus. Under AMA-ordningen ydes tilskud til rejse og ophold, mens evt. arbejdsmarkedsydelse/offentlig hjælp skal finansieres af kommunen. Kommunerne har ønsket, at strukturen for puljerne og administrationen deraf tages op. Det bør herunder overvejes, hvorvidt de midler, der gives via disse puljer til aktiviteter målrettet den offentlige sektor, kan optimeres og i højere grad understøtte kompetenceudviklingsbehov i de kommunale forvaltninger og institutioner.

Der er blandt andet i forbindelse med førtidspensionsreformen behov for en afdækning af kompetencerne på det sociale område i kommunerne og igangsættes en opkvalificeringsindsats. Parterne er enige om at søge at finde en finansiering til denne afdækning og at drøfte, hvordan der bedst kan følges op på en kommende afrapportering på økonomistyringsområdet.

Fremtidens nationale misbrugsbehandling:

Med det nuværende tilbud har sundhedsvæsenet ansvaret for at drive et offentligt misbrugsbehandlingstilbud, mens kommunerne har ansvaret for at visitere og betale for ydelserne i forbindelse med en borgers misbrugsbehandling.

Forskellige analyser har vist, at det samfundsøkonomisk kan betale sig at satse på misbrugsbehandling. Misbrug koster samfundet dyrt i form af omsorgssvigt, anbringelser af børn, førtidspension, sociale ydelser, manglende opfyldelse af uddannelses- og arbejdspotentialer, tabt arbejdsfortjeneste, vold, kriminalitet og ulykker.

Det må forventes, at de positive virkninger af Fremtidens nationale misbrugsbehandling begynder at indtræde 1-2 år efter tilbuddet får virkning. Resultatet af dette estimat indgår i forhandlingerne om det kommunale bloktilskud, idet såvel de kommunale udgifter som indtægter vil blive påvirket positivt.

For at optimere effekterne af den samlede plan er det vigtigt at inddrage de områder, som vil kunne mærke en direkte effekt af en styrket indsats på misbrugsområdet og at koordinere mellem kommunerne og selvstyret. Parterne vil søge at indgå en nærmere aftale derom, når den nationale misbrugsbehandlingsplan er behandlet som led i vedtagelsen af FFL 2016.

Sektorplan på affaldsområdet:

Affald og affaldsrelaterede problemstillinger spiller en stadig større rolle i samfundet. "Affaldshandlingsplanen 2010-2021" er grundstenen i myndighedernes arbejde på affaldsområdet, og den sætter de overordnede rammer for kommuners lokale affaldshåndtering. "Affaldsanlægssektorplanen" skal

ses som en del af affaldshandlingsplanen. Anlægssektorplanen har fokus på behovene inden for affaldsanlæg. Målsætningerne og udfordringerne på affaldsområdet er således udførlig beskrevet i ”Affaldshandlingsplanen 2010 – 2021” og ”Affaldsanlægssektorplanen” fra 2015.

Affaldsområdet er i henhold til miljølovgivningen udlagt til kommunerne, og kommunernes opgaver forbundet hermed fremgår direkte af blandt andet kapitel 7 i Inatsisartutlov nr. 9 af 22. november 2011 om beskyttelse af miljøet (herefter miljøbeskyttelsesloven). Heraf fremgår det, at kommunalbestyrelsen forestår bortskaffelse af affald, ligesom kommunalbestyrelsen skal foretage en affaldsplanlægning og – kortlægning, som sammenfattes i en kommunal affaldsplan.

Den kommunale affaldsplan skal være i overensstemmelse med Naalakkersuisuts overordnede affaldshandlingsplan mm. Det betyder, at kommunerne jf. gældende lovgivning har ansvaret for den daglige affaldshåndtering gennem drift af affaldsordninger og drift af modtage- og behandlingsanlæg for affald. Disse anlæg er dumpe/deponier, forbrændingsanlæg, natrenovationsramper/-anlæg og modtagefaciliteter for farligt affald. Departementet for Natur, Miljø og Justitsområdet skal som den centrale myndighed følge op på og aktivt videreudvikle affaldsområdet.

”Affaldsanlægssektorplanen” bygger på en kortlægning af affaldsordninger og affaldsanlæg i de fire kommuner. Kortlægningen dokumenterer, at der er et markant behov for at løfte indsatsen på affaldsområdet herunder behov for investeringer i affaldsanlæggene, så affaldshåndteringen bliver tidssvarende og i højere grad kan leve op til ”BAT-princippet” (”Best Available Technology”), som er indskrevet i gældende miljølovgivning.

Status pt. er generelle problemer med de hygiejniske forhold i forbindelse med håndteringen af natrenovation, røggerer fra og manglende vedligehold af forbrændingsanlæg samt ukontrolleret håndtering af affald på dumpe i mange byer og bygder. Såfremt kommunernes opgaver udvides (niveauet hæves), skal kommunerne kompenseres gennem bloktilskuddet, jf. DUT-princippet.

Miljølovgivningen omfatter en række miljøprincipper herunder forurener-betaler-princippet. Der er et helt kapitel om affald, hvor der i § 39 står at kommunerne kan fastsætte gebyr til dækning af udgifter på affaldsområdet. Ifølge lovgivningen har kommunerne således mulighed for at gebyrfinansiere de faktiske omkostninger til etablering og drift af affaldsanlæg / ordninger, hvilket eventuelt kun i begrænset omfang er muligt. Omkostningerne ved etablering af anlæg kan antageligt ikke finansieres af brugerne fuldt ud. En finansiering via gebyrer lever omvendt op til princippet om, at ”forureneren betaler” og giver incitament for den enkelte til at nedbringe sin forurening.

Affaldsanlægssektorplanen vurderer investeringsbehov for de kommende ti år. Det samlede investeringsbehov er forsat usikkert. Det er derfor vigtigt, at kommunerne udarbejder kommunale affaldsplaner som led i forbindelse med den nationale sektorplanlægning og som skal indarbejdes i den kommunale sektorplanlægning

Naalakkersuisut søger en bevilling på finansloven 2016 bevilling på 14,4 mio. kr. på hovedkonto 77.05.08 'Tilskud til miljøanlæg'. Med henblik på at sikre en fortsat udvikling af affaldsområdet, kan Selvstyret yde et anlægstilskud til anlægsinvesteringer i miljøteknologiske anlæg hovedkonto 77.05.08. Bevillingen vil således kunne dække en del af investeringsbehovet på området.

Affaldsområdet er som nævnt jf. gældende lovgivning et kommunalt anliggende, og der medfølger ikke med affaldssektorplanen finansieringsforslag for den samlede plan.

Derfor udestår en videre dialog med kommunerne omkring finansieringen af planen igennem de kommunale bloktilskudsforhandlinger eller som led i opfølgningen derpå ved en særkilt aftale. Her-under skal der ske en afklaring af hvad eventuelt nye centralt fastsatte krav betyder økonomisk, og hvordan de skal finansieres, herunder gennem brugerbetaling.

Parterne er enige om inden april 2016 at søge aftalt, hvilken finansiering, der følger etableringen af mere tidssvarende- og miljørigtige løsninger fastsat på baggrund af eventuelle nye nationale krav.

Reformer på pensionsområdet:

Naalakkersuisut ønsker at forbedre holdbarheden i økonomien ift. det stigende antal ældre, som der bliver i de kommende år. Følgende delmål indgår i det videre arbejde for området:

- at ændre alderspensionsordningen, blandt andet så aldersgrænsen for tildeling af alderspension forhøjes,
- at forenkle strukturen - i udgangspunktet med en grundpension og en tillægspension samt med ligestilling af pensionister,
- at grundydelsen bliver uafhængig af eventuel ægtefælles indkomst,
- at finde egnede modeller, så der så vidt muligt kan ydes en grundpension til alle, som opfylder aldersbetingelsen.

Alderspensionsreformen forventes behandlet på EM 2015.

Hertil kommer yderligere forventede reformer på pensionsområdet, så der kommer en større grad af obligatorisk pensionsopsparring af arbejdsindkomsten og sker en fremrykning af beskatningstidspunktet på pensioner i udenlandske ordninger, så beskatningen af pensioner optjent i Grønland kommer til beskatning her i landet.

Der vil være økonomiske konsekvenser af ovenstående reformtiltag for kommunerne, hvilket vil skulle belyses i det videre arbejde mellem Departementet for Familie, Finansdepartementet samt kommunerne frem mod vedtagelsen.

Det kommunale bloktilskud for 2016

Det kommunale bloktilskud udgør 1.319.849.000 kr. for 2016. Det fremgår af bilag 1 hvordan aftalen ændrer bloktilskuddet i forhold til 2015. De enkelte elementer i aftalen er beskrevet nedenfor.

1. Pris- og lønregulering

I aftalen for bloktilskuddet for 2015 udgjorde udgangspunktet for bloktilskuddet 1.313,6 mio. kr. i 2016. I aftalen for 2016 indgår der en afregning for udgifter i kommunerne til lovbundne ydelser i form af boligsikring og førtidspension på i alt 126,3 mio. kr. Desuden er der indeholdt 9 mio. kr. af kommunernes midler i finansloven til den centrale pulje til anbringelser i Danmark og Grønland. Udgangspunktet for bloktilskuddet i 2016 korrigeret for disse forhold udgør 1.196,2 mio. kr.

Parterne er enige om at pris- og lønregulere udgangspunktet for bloktilskuddet i 2015 korrigeret for ovenstående forhold på 1.196,2 mio. kr. med 1,59 %, hvilket svarer til 19,0 mio. kr. i 2016.

2. Regulering af boligsikring for 2014

Udgifterne til boligsikring har i 2014 været lidt lavere end forventet. Parterne er enige om at nedsætte kommunernes bloktilskud med 419.000 kr. i 2016 som afregning af forbruget i 2014 i forhold til det forventede.

3. Regulering af førtidspension for 2014

Udgifterne til førtidspension har i 2014 været væsentligt lavere end forventet. Parterne er på den baggrund enige om at nedsætte kommunernes bloktilskud med 19.662.000 kr. i 2016.

4. Den centrale pulje til anbringelser i Danmark og Grønland

Ved udlægningen af handicapområdet til kommunerne fra 2011 blev det aftalt, at der afsættes en central pulje på finansloven til økonomisk støtte til kommunerne ved særligt dyre anbringelser af handicappede i Danmark. Efterfølgende blev puljen udvidet til også at omfatte anbringelser i Grønland. Puljen er placeret under hovedkonto 30.13.07 Central pulje til anbringelser i Danmark og Grønland i finansloven.

Midlerne til puljen finansieres ved reduktion af bloktilskuddet.

I 2014 var der afsat 6 mio. kr. i puljen under hovedkonto 30.13.07 Central pulje til anbringelser i Danmark og Grønland i finansloven. Imidlertid blev der i 2014 anvendt 2.912.000 kr. af midlerne i puljen, hvorfor bloktilskuddet forhøjes med 3.088.000 kr. i 2016 svarende til mindreforbruget i 2014.

5. Indfasning af skatteomlægningen i 2012

Inatsisartut vedtog under Efterårssamlingen 2012 en skatteomlægning. Skatteomlægningen indebar bl.a. en omlægning af reglerne for overskuds- og straksafskrivninger, hvor de økonomiske konsekvenser indfases over en årrække.

Parterne er på den baggrund enige om at forhøje bloktilskuddet med 1.412.000 kr. fra 2019.

6. Kommunal kompensation for indgået overenskomst med SIK

Ved indgåelsen af den seneste overenskomst med Sulinermik Inuussutissarsiateqartut Kattuffiat (SIK) blev det aftalt, at kommunerne skulle kompenseres fuldt ud af Selvstyret for en rammeudvidelse, som medførte kommunale merudgifter på 7,9 mio. kr.

Ved opgørelsen af de kommunale merudgifter skal der dog fratrækkes den andel på 3.668.000 kr. kommunerne modtager igennem pris- og lønreguleringen af det kommunale bloktilskud, hvor SIK indgår som et af de 5 overenskomstområder for lønreguleringen.

Parterne er på den baggrund enige om at forhøje bloktilskuddet med 4.232.000 kr. fra 2016.

7. Døgninstitutioner for handicappede samt børn og unge – budgetterne for 2016

Driften af døgninstitutionerne for handicappede samt børn og unge finansieres af kommunerne. Med virkning fra 1. januar 2014 overgik finansieringen til 100 % takstbetaling for de anbragte børn og unge. Tidligere blev 50 % af udgifterne finansieret ved reduktion af det kommunale bloktilskud, mens de resterende 50 % blev finansieret ved takstbetaling. Med overgangen til 100 % takstbetaling er der som udgangspunkt ikke nogen effekt på størrelsen af det kommunale bloktilskud.

Departementet for Familie, Ligestilling og Sociale Anliggender og KANUKOKA har ikke afsluttet arbejdet med budgetterne for døgninstitutionerne for handicappede samt børn og unge for budgetåret 2016, men parterne forventer at afslutte dette inden for de næste måneder.

8. Øvrige forhold

Økonomiske virkninger af lovforslag, der ikke er behandlet af Inatsisartut, kan efterfølgende forhandles mellem parterne.

Nærværende bloktilskudsaftale mellem Selvstyret og kommunerne er indgået med forbehold for de bevillende myndigheders godkendelse.

Nuuk, den 7. juli 2015.



Anda Uldum
Naalakkersuisoq for
Finanser og Råstoffer



Palle Jerimiassen
Formand for de Grønlandske
Kommuners Landsforening

GRØNLANDS SELVSTYRE
DE GRØNLANDSKE KOMMUNERS LANDSFORENING

Bilag 1. Elementer i aftale om bloktilskud til kommuner for budgetåret 2016

	Aftale		--- mio. kr. ---		
	2015	2016	2017	2018	2019
Udgangspunkt i følge aftale for året før	1.302.600	1.313.590	1.315,5	1.317,1	1.317,1
1. P/L-regulering	11.956	19.020	19,1	19,1	19,1
2. Regulering af boligsikring	-971	-419	0,0	0,0	0,0
3. Regulering af førtidspension	-17.344	-19.662	0,0	0,0	0,0
4. Den centrale pulje til anbringelser i Danmark og Grønland	-1.096	3.088	0,0	0,0	0,0
5. Indfasning af skatteomlægningen i 2012	0	0	0,0	0,0	1,4
6. Kompensation for SIK-overenskomst	0	4.232	4,2	4,2	4,2
Nyt bloktilskud til kommunerne	1.295.145	1.319.849	1.334,5	1.336,1	1.337,6