



AFTALE OM BLOKTILSKUD TIL KOMMUNERNE FOR BUDGETÅRET 2015

Generelt

Kommunerne og Selvstyret indgik den 22. januar 2014 en ny budgetsamarbejdsaftale for at modernisere samarbejdet mellem kommunerne og Selvstyret og i fællesskab bane vejen for langtidsholdbare løsninger for den økonomiske politik og opgaveløsningen i den samlede offentlige sektor. Parterne var enige om, at den nye aftale er væsentlig, særligt set i lyset af de betydelige ændringer i befolkningens alderssammensætning i de kommende år, som stiller krav til styringen af den økonomiske politik og prioriteringen af velfærdsydelser til befolkningen. Der er dialog mellem parterne om indholdet i kommende reformtiltag, som skal sikre en holdbar økonomi over de kommende år.

Ved indgåelsen af budgetsamarbejdsaftalen var parterne enige om at indgå flerårige bloktilskudsaf-taler, der understøtter en langsigtet planlægningshorisont, som er gennemskuelig og administrerbar for alle offentlige enheder. Parterne understregede behovet for at sikre en balance mellem de fælles udfordringer, samtidig med at de tager hensyn til kommunernes og Selvstyrets dispositionsret.

Der skal udarbejdes flerårige sektorplaner med afsæt i den demografiske udvikling som udgangs-punktet for den langsigtede planlægning af den offentlige økonomi, der tages op årligt parterne imel-lem og efterfølgende kan indgå i arbejdet med finansloven og de kommunale budgetter. Der er taget initiativ til at igangsætte arbejder om rammerne for den fremtidige varetagelse af byggemodning samt anlæg for skolehjem og skoler. Arbejdet skal være afsluttet inden indgåelsen af bloktilskudsaf-talen for 2016.

Fremtidige bloktilskudsaf-taler skal understøtte en positiv incitamentsstruktur, så de offentlige opga-ver løses effektivt og hensigtsmæssigt, og der skal løbende evalueres herpå, ikke alene når der måles på de økonomiske aspekter, men også når der måles på kvalitet og tilfredshed i opgavevaretagelsen.

Budgetsamarbejdet skal bidrage til at sikre en balanceret vækst og udvikling i Grønland, hvorfor der blandt andet har været igangsat et arbejde på at udforme en ny bloktilskuds- og udligningsmodel. Der er nu truffet beslutning om en ny bloktilskuds- og udligningsmodel, der gælder for 2015. Parterne er enige om at udarbejde en permanent model, der skal gælde fra 2016. Der skal herunder skabes et bedre datagrundlag med flere parametre, der afspejler kommunernes udgiftsstruktur.

Indholdet i den nye budgetsamarbejdsaftale har i begrænset omfang kunnet nås indarbejdet i bloktilskudsaf-talen for 2015, hvorfor parterne er enige om at arbejde målrettet på at implementere flest muligt af aftalens principper og målsætninger fra og med bloktilskudsaf-talen for 2016.

Det kommunale bloktilskud for 2015

Det kommunale bloktilskud udgør 1.295.145.000 kr. for 2015. Det fremgår af bilag 1 hvordan aftalen ændrer bloktilskuddet i forhold til 2014. De enkelte elementer i aftalen er beskrevet nedenfor.

1. Pris- og lønregulering

I aftalen for bloktilskuddet for 2014 udgjorde udgangspunktet for bloktilskuddet 1.302,6 mio. kr. i 2015. I aftalen for 2015 indgår der en afregning for udgifter i kommunerne til lovbundne ydelser i form af boligsikring og førtidspension på i alt 126,3 mio. kr. Desuden indgår der 21,5 mio. kr. i bloktilskuddet, som er midler til anvendelse på kloakreovering, mens der omvendt er indeholdt 6 mio. kr. af kommunernes midler i finansloven til den centrale pulje til anbringelser i Danmark og Grønland. Ud-gangspunktet for bloktilskuddet i 2015 korrigeret for disse forhold udgør 1.160,8 mio. kr.

Parterne er enige om at pris- og lønregulere udgangspunktet for bloktilskuddet i 2015 korrigeret for ovenstående forhold på 1.160,8 mio. kr. med 1,03 %, hvilket svarer til 12,0 mio. kr. i 2015.

2. Regulering af boligsikring for 2013

Udgifterne til boligsikring har i 2013 været lidt lavere end forventet. Parterne er enige om at nedsætte kommunernes bloktilskud med 971.000 kr. i 2015 som afregning af forbruget i 2013 i forhold til det forventede.

3. Regulering af førtidspension for 2013

Udgifterne til førtidspension har i 2013 været væsentligt lavere end forventet. Parterne er på den baggrund enige om at nedsætte kommunernes bloktilskud med 17.344.000 kr. i 2015.

4. Den centrale pulje til anbringelser i Danmark og Grønland

Ved udlægningen af handicapområdet til kommunerne fra 2011 blev det aftalt, at der afsættes en central pulje på finansloven til økonomisk støtte til kommunerne ved særligt dyre anbringelser af handicappede i Danmark. Efterfølgende blev puljen udvidet til også at omfatte anbringelser i Grønland. Puljen er placeret under hovedkonto 30.13.07 Central pulje til anbringelser i Danmark og Grønland i finansloven.

Midlerne til puljen finansieres ved reduktion af bloktilskuddet.

I 2013 var der afsat 6 mio. kr. i puljen under hovedkonto 30.13.07 Central pulje til anbringelser i Danmark og Grønland i finansloven. Imidlertid blev der i 2013 anvendt 4.096.000 kr. af midlerne i puljen, hvorfor bloktilskuddet forhøjes med 1.904.000 kr. i 2015 svarende til mindreforbruget i 2013.

Fra 2015 forhøjes puljen med 3 mio. kr. Ved forhøjelsen af puljen sikres det, at Departementet for Familie og Justitsvæsen kan overføre midler fra puljen til institutionerne under hovedkonti 30.10.37 Landsdækkende døgninstitutioner for børn og unge samt 30.13.41 Handicapinstitutionerne.

Midlerne kan kun overføres fra puljen til institutionerne efter godkendelse af KANUKOKA. Overførslen af midler vil være til dækning af udgifter ved ekstraordinære indsatser på de enkelte institutioner. Ved overførslen af midler til indsatserne er det en forudsætning, at institutionerne efterfølgende ikke kan fremsætte yderligere krav til dækning af udgifter ved de ekstraordinære indsatser. De overførte midler til de ekstraordinære indsatser vil dermed være endelige.

Parterne er på den baggrund enige om at nedsætte kommunernes bloktilskud med 1.096.000 kr. i 2015 og 3 mio. kr. fra 2016. Eftersom nedsættelsen af bloktilskuddet med 3 mio. kr. anvendes til en tilsvarende forhøjelse af den centrale pulje er nedsættelsen budgetneutral for kommunerne.

5. Indfasning af skatteomlægningen i 2012

Inatsisartut vedtog under Efterårssamlingen 2012 en skatteomlægning. Skatteomlægningen indebar bl.a. en omlægning af reglerne for overskuds- og straksafskrivninger, hvor de økonomiske konsekvenser indfases over en årrække.

Parterne er på den baggrund enige om at forhøje bloktilskuddet med 1.585.000 kr. fra 2018.

6. Døgninstitutioner for handicappede samt børn og unge – budgetterne for 2015

Departementet for Familie og Justitsvæsen og KANUKOKA er enige om budgetterne for døgninstitutionerne for handicappede samt børn og unge for budgetåret 2015.

Kommunernes samlede udgifter på døgninstitutionerne for handicappede er budgetteret til i alt 140.753.000 kr. i 2015. I de samlede udgifter for 2015 medregnes et mindreforbrug for 2013 på 681.000 kr. For døgninstitutionerne for børn og unge er kommunernes samlede udgifter budgetteret til i alt 153.881.000 kr. i 2015. I de samlede udgifter for 2015 medregnes et mindreforbrug for 2013 på 1.855.000 kr.

Driften af døgninstitutionerne for handicappede samt børn og unge finansieres af kommunerne. Med virkning fra 1. januar 2014 overgik finansieringen til 100 % takstbetaling for de anbragte børn og unge. Tidligere blev 50 % af udgifterne finansieret ved reduktion af det kommunale bloktilskud, mens de resterende 50 % blev finansieret ved takstbetaling.

7. Kloakreovering

Kommunerne modtog 17 mio. kr. årligt i perioden 2005-2009 til reovering af kloaknettet. I perioden 2010-2014 har beløbet udgjort 21,5 mio. kr. Midlerne har været fordelt mellem kommunerne på baggrund af en vurdering af vedligeholdelseefterslæbet på området i de enkelte kommuner.

Parterne er enige om, at midlerne til kloakreovering fremadrettet indgår permanent i det kommunale bloktilskud. Midlerne fordeles mellem kommunerne i henhold til den nye udligningsmodel. Midlerne udgør 21,5 mio. kr. for 2015 og pris- og lønreguleres fremadrettet.

Ved afsættelsen af midler til kloakreovering for 2010-2014 blev parterne enige om, at KANUKOKA afrapporterer resultater og forbrug af bloktilskuddet til kloakreovering inden udgangen af 2014.

Parterne er enige om, at KANUKOKA fremadrettet foretager afrapportering hvert 5. år om kommunernes anvendelse af de tilførte midler til kloakreovering, herunder projektering og forundersøgelser. Med afrapporteringen ønskes det sikret, at kommunerne anvender de tilførte midler til kloakreovering til formålet.

8. Borgerportalen Sullissivik.gl

I det kommunale bloktilskud har der gennem de senere år været reserveret mellem 2,5 og 5,0 mio. kr. årligt, som kommunernes bidrag til udviklingen af den fællesoffentlige borgerportal Sullissivik.gl.

Borgerportalen er i drift, og parterne er enige om, at kommunerne og Selvstyret fremadrettet bidrager hver med 1,5 mio. kr. årligt til drift og vedligeholdelse af Sullissivik.gl. Midlerne overføres fra det kommunale bloktilskud til hovedkonto 20.30.05 Innovations- og projektopgaver i finansloven.

Der vil i de kommende år skulle arbejdes på en videreudvikling af borgerportalen. Udviklingsmidler hertil vil i udgangspunktet blive prioriteret via midler øremærket til opfølgningen på den nationale digitaliseringsstrategi og herunder koordineres med andre fællesoffentlige digitaliseringsinitiativer.

9. Inddrivelse af offentlige restancer

Der er foretaget en evaluering af opgavevaretagelse og organisering på området for inddrivelse af offentlige restancer.

Parterne er enige om, at følge op på anbefalingerne i evalueringen med at nedbringe restancemassen og forebygge tilgangen af nye restancer.

10. Øvrige forhold

Økonomiske virkninger af lovforslag, der ikke er behandlet af Inatsisartut, kan efterfølgende forhandles mellem parterne.

GRØNLANDS SELVSTYRE
DE GRØNLANDSKE KOMMUNERS LANDSFORENING

Nærværende bloktilskudsaf tale mellem Selvstyret og kommunerne er indgået med forbehold for de bevilgende myndigheders godkendelse.

Nuuk, den 1. oktober 2014.

Vittus Qujaukitsoq
Naalakkersuisoq for
Finanser og Indenrigsanliggender

Martha Abelsen
Formand for de Grønlandske
Kommuners Landsforening

GRØNLANDS SELVSTYRE
DE GRØNLANDSKE KOMMUNERS LANDSFORENING

ilag 1. Elementer i aftale om bloktilskud til kommuner for budgetåret 2015

	Aftale	Aftale	--- mio. kr. ---		
	2014	2015	2016	2017	2018
Udgangspunkt i følge aftale for året før	1.141.284	1.302.600	1.304,6	1.306,5	1.306,5
1. P/L-regulering	14.992	11.956	12,0	12,0	12,0
2. Regulering af boligsikring	-2.933	-971	0,0	0,0	0,0
3. Regulering af førtidspension	-18.919	-17.344	0,0	0,0	0,0
4. Den centrale pulje til anbringelser i Danmark og Grønland	2.314	-1.096	-3,0	-3,0	-3,0
5. Indfasning af skatteomlægningen i 2012	0	0	0,0	0,0	1,6
6. Døgninstitutioner for børn og unge	558	0	0,0	0,0	0,0
7. Handicapinstitutioner	-199	0	0,0	0,0	0,0
8. Vederlag til aflastningsfamilier for handicappede	700	0	0,0	0,0	0,0
9. Besøgsrejser til handicappede anbragt i Danmark	700	0	0,0	0,0	0,0
10. Copydan	-289	0	0,0	0,0	0,0
11. Genindførelse af fuld rentefradragsret	9.180	0	0,0	0,0	0,0
12. Institutionerne overgår til 100 % takstbetaling	133.186	0	0,0	0,0	0,0
Nyt bloktilskud til kommunerne	1.280.574	1.295.145	1.313,6	1.315,5	1.317,1