

AFTALE OM BLOKTILSKUD TIL KOMMUNERNE FOR BUDGETÅRET 2008

Parterne er enige om, at landsstyret i Forslag til Landstingsfinanslov for 2008 foreslår en bevilling til bloktilskud til kommuner i 2008 på 761.509.000 kr. Bloktilskuddet bliver derved 22,4 mio. kr. mindre end i 2007. Bilag 1 viser, hvordan aftalen ændrer bloktilskuddet i forhold til 2007. De enkelte elementer i aftalen er beskrevet nedenfor.

1. Pris- og lønregulering

Parterne er enige om at pris- og lønregulere bloktilskuddet i 2007 på 783,9 mio. kr. med 2,86%, hvilket svarer til 22.419.000 kr. i 2008.

2. Generelle besparelser

Landsstyret har med finanslovsforslaget for 2004 indledt en omprioritering af bevillinger for at investere større bevillinger i uddannelse og erhvervsudvikling. Landsstyret foreslår i Politisk-Økonomisk Beretning 2005 at omprioritere yderligere i finansloven for 2006 for at bringe merinvesteringerne i uddannelse op på 400 mio. kr. fra 2012 - 2013.

Scenariet for en øget uddannelsesindsats i PØB 2005 peger på, at der hvert år vil være omkring 2.800 personer flere end i dag under uddannelse eller lignende, når indsatsen er fuldt udmøntet. Disse personer går fra den potentielle arbejdsstyrke. Til sammenligning er den registrerede medio ledighed i byerne omkring 1.900 personer, mens der er registreret omkring 400 ledige i byggerne i gennemsnit om måneden.

I Finansloven for 2005 har Landstinget indarbejdet besparelser på bloktilskuddet til kommunerne, som svarer til 25,9 mio. kr. i 2006, 51,7 mio. kr. i 2007 og 77,1 mio. kr. fra og med 2008. Landsstyrets motiv for spareforslaget i finansloven for 2005 var at søge finansiering for reserver til at øge uddannelsesniveaut.

Parterne er enige om, at omprioriteringen for at investere større bevillinger i uddannelse og erhvervsudvikling er en opgave og byrde som kommunerne og Hjemmestyret bør løse i fællesskab.

I 2006 blev parterne under hensyntagen til kommunernes økonomi, enige om at udsætte udmøntningen af de kommunale besparelser til finansiering af en øget uddannelsesindsats med et halvt år, således at besparelserne på det kommunale bloktilskud udmøntes med 38,8 mio. kr. i 2007, 64,7 mio. kr. i 2008 og 77,7 mio. kr. fra 2009. Da der allerede er indarbejdet en løbende besparelse på 12,3 mio. kr. i 2006, betød det at kommunernes bloktilskud blev reduceret med yderligere 26,5 mio. kr. i 2007.

På baggrund af ovenstående er parterne enige om, at reducere kommunernes bloktilskud med yderligere 25,9 mio. kr. i 2008. Fra 2009 reduceres kommunernes bloktilskud med 38,9 mio. kr.

3. Alderspension

Den nye Landstingsforordning nr. 3 af 7. maj 2007 om alderspension medfører, at for enlige alderspensionister udgør højeste grundbeløb 110.000 kr. pr. 1. juli 2007 mod 88.812 kr. hidtil. For par, hvor begge er alderspensionister, udgør højeste grundbeløb 150.000 kr. mod 133.212 kr. hidtil. For par, der udgøres af en alderspensionist og en førtidspensionist, da udgør højeste grundbeløb 140.000 kr. mod 133.212 kr. hidtil.

Desuden hæves grænserne for størrelsen af bi-indkomst alderspension reguleres ved. Endvidere er en alderspensionist, der ikke selv har en personlig indkomst, nu berettiget til at få udbetalt 50% af det højeste grundbeløb for en enlig alderspensionist. Tidligere var det 20%.

Den nye Landstingsforordning om alderspension medfører forøgede udgifter til alderspension for kommunerne, men samtidig i væsentlig større grad øgede skatteindtægter i kommunerne. Parterne er på den baggrund enige om at sænke bloktilskuddet til kommunerne i 2008 med 26.740.000 kr., 26.370.000 kr. i 2009, 22.750.000 kr. i 2010 og 23.520.000 kr. fra 2011.

For 2007 er der indgået en tillægsaftale, som medfører, at bloktilskuddet i 2007 sænkes med 13.690.000 kr., da den nye landstingsforordning om alderspension træder i kraft den 1. juli 2007.

4. Tilskud fra Paarisa til lokale forebyggelseskonsulenter

Ordnningen med lokale forebyggelseskonsulenter, som vi kender den i dag, blev iværksat i 1997, først som et forsøgsprojekt, og fra 1998 som Projekt Forebyggelseskonsulent. Forebyggelseskonsulenterne er ved at gennemføre en uddannelse, der blev indledt i 2006 og afsluttes ved udgangen af 2007. Efter afslutningen af uddannelsen, så er det anført, at bevillingen for området kan overgå fra Paarisa til kommunerne i 2008 og fremefter. Parterne er på den baggrund blevet enige om at kompensere kommunerne med 1,8 mio. kr. årligt fra 2008. De overførte bevillinger omfatter lønudgifter til de lokale forebyggelseskonsulenter.

5. og 6. Reguleringer og nyvurderinger på lovbundne udgifter

5.1 Regulering af førtidspension for 2006

Udgifterne til førtidspension har i 2006 været mindre end forventet. Parterne er på den baggrund enige om at sænke kommunernes bloktilskud med 10.303.000 kr. i 2008.

5.2 Regulering af førtidspension fra 2009

På baggrund af, at der forventes stigende udgifter til førtidspension i kommunerne, efterhånden som 50/50-ordningen implementeres, så afsættes der som et foreløbigt skøn ekstra 6 mio. kr. til området i hvert af budgetoverslagsårene 2009-2011.

6.1 Regulering af boligsikring for 2006

Udgifterne til boligsikring har i 2006 været højere end forventet. Parterne er enige om at hæve kommunernes bloktilskud med 3.748.000 kr. i 2008 som kompensation for kommunernes stigende udgifter på området.

6.2 Regulering af boligsikring fra 2007

Udgifterne til boligsikring har i 2006 været højere end forventet. Økonomidirektoratet forventer på baggrund af forbruget i de senere år, at der også må forventes et betydeligt merforbrug for området i 2007.

Parterne er på baggrund heraf enige om at hæve kommunernes bloktilskud med 4.000.000 kr. i 2008 som kompensation for kommunernes forventede stigende udgifter på området i 2007. I budgetoverslagsårene 2009-2011 er der som et foreløbigt skøn afsat yderligere 2 mio. kr. til området i hvert af årene.

7. Atuarfitsialak

Ved skolereformen Atuarfitsialak bliver 11. klassetrin afskaffet ved udgangen af skoleåret 2007/2008. Kommunerne har i en overgangsperiode indtil 31.07.2008 merudgifter til timer, som bliver kompenseret i bloktilskuddet. I 2009 er Atuarfitsialak fuldt ud implementeret, og der er herefter ikke længere kompensationer i bloktilskuddet.

Reformen virker forskelligt på de enkelte skoleår, og udgangspunktet for forhandlingerne for 2005 var, at bloktilskuddet for 2008 sænkes med 2,6 mio. kr. og sænkes med i alt 5,0 mio. kr. fra 2009.

Parterne er på den baggrund enige om at sænke bloktilskuddet med 2,6 mio. kr. i 2008, mens bloktilskuddet vil blive sænket med i alt 5,0 mio. kr. fra 2009.

8. Døgninstitutioner for børn- og unge – budgetterne for 2008

Efter drøftelser mellem Familiedirektoratet og KANUKOKA, er der opnået enighed om budgetterne for døgninstitutionerne for børn og unge for budgetåret 2008.

Kommunernes samlede udgifter på døgninstitutioner for børn og unge er budgetteret til i alt 114.680.000 kr. i 2008. Der medregnes et mindreforbrug på 2,0 mio. kr. for 2006 og det kommunale bloktilskud bliver derfor reduceret med 50% af den resterende bevilling, svarende til 57.340.000 kr. som finansieres ved en reduktion af bloktilskuddet til kommunerne.

Parterne er på baggrund heraf enige om at reducere bloktilskuddet i 2008 med 57.340.000 kr.

9. Landstingsforordning om offentlig hjælp – hjemrejse ved begravelse af nærmeste pårørende

I forbindelse med ny Landstingsforordning nr. 15 af 20. november 2006 om offentlig hjælp er et nyt element, at kommunerne skal afholde udgifter til transport af personer, som ikke har rede penge og formue, ved begravelser af deres nærmeste pårørende i en anden by, end hvor de har bopæl.

Parterne er på denne baggrund enige om at hæve bloktilskuddet med 300.000 kr. fra 2008.

10. Efterregulering som følge af ensprisreformen

I "Tillægsaftale om bloktilskud for budgetår 2005" af 28. oktober 2004 aftalte parterne at regulere bloktilskuddet i henhold til en beregnet oversigt over mindreforbruget i kommunerne i årene 2005-2009.

I henhold til beregningerne ændrer kommunernes mindredgifter sig fra 1.860.254 kr. i 2007 til 726.461 kr. i 2008. Forskellen svarer til den beregnede stigning i kommunernes udgifter fra 2007 til 2008. Forskellen udgør 1.134.000 kroner og parterne er enige om at hæve kommunernes bloktilskud med dette beløb i 2008. Fra 2009 hæves kommunernes bloktilskud med yderligere 1.143.000 kr.

11. Nedsættelse af selskabsskatten

Landstinget nedsatte selskabsskatten fra 35 til 30% med virkning fra 1. januar 2007. Parterne er enige om, at bloktilskuddet hæves med 14,5 mio. kr. fra 2008 som kompensation for kommunernes mindreprovenu.

12. Vidtgående specialundervisning

Refusionssatserne er aftalt mellem Direktoratet for Kultur, Uddannelse, Forskning og Kirke og De Grønlandske Kommuners Landsforening. Satserne er reguleret på baggrund af skønnede lønsatser i 2007 og 2008. Lønsatserne for 2007 er reguleret med 2,30% i forhold til lønsatserne for 2006, og lønsatserne for 2008 er reguleret med 2,86% i forhold til de skønnede lønsatser for 2007. Parterne er enige om at fastsætte refusionssatsen for vidtgående specialundervisning i 2008 til 504,18 kr. pr. undervisningstime af 60 minutter.

13. Centralisering af inkasso

Landstinget har besluttet at centralisere inkassofunktionen med virkning fra 1. januar 2008. Når der er klarhed over de økonomiske konsekvenser heraf vil der skulle indgås tillægsaftale for området for 2008.

14. Overdragelse af døgninstitutioner for børn- og unge til kommunerne

Efter ønske fra KANUKOKA er parterne enige om at igangsætte forberedelserne af overdragelse af børne- og ungeinstitutionerne til kommunerne pr. 1. januar 2009. Driften af institutionerne finansieres allerede af kommunerne, og de faglige miljøer i kommunerne vil blive væsentligt styrket ved en større integration mellem de nuværende institutionspersonaler og de ansatte på børne- og ungeområdet i kommunerne. Der nedsættes en arbejdsgruppe bestående af repræsentanter fra KANUKOKA, kommunerne, Familiedirektoratet og Økonomidirektoratet, som udarbejder det nødvendige beslutningsgrundlag inden sommeren 2008.

15. Øvrige forhold

Nærværende bloktilskudsaf tale mellem Hjemmestyret og kommunerne, er indgået med forbehold for de bevilgende myndigheders godkendelse.

Nuuk, den 16. juni 2007.

Hans Enoksen
Landsstyremedlem for Finanser

Søren Alaufesen
Formand for de Grønlandske Kommuners
Landsforening

GRØNLANDS HJEMMESTYRE
DE GRØNLANDSKE KOMMUNERS LANDSFORENING

Bilag 1. Elementer i aftale om bloktilskud til kommuner for budgetåret 2008

	Aftale			
	2008	2009	2010	2011
Udgangspunkt i følge aftale for 2007	783.901.000	783,9	783,9	783,9
1. P/L-regulering	22.419.000	22,4	22,4	22,4
2. Generelle besparelser	-25.900.000	-38,9	-38,9	-38,9
3. Alderspension	-26.740.000	-26,4	-22,7	-23,5
4. Tilskud fra Paarisa til lokale forebyggelseskonsulenter	1.800.000	1,8	1,8	1,8
5.1 Regulering af førtidspension for 2006	-10.303.000	0,0	0,0	0,0
5.2 Regulering af førtidspension fra 2009	0	6,0	12,0	18,0
6.1 Regulering af boligsikring for 2006	3.748.000	0,0	0,0	0,0
6.2 Regulering af boligsikring fra 2007	4.000.000	6,0	8,0	10,0
7. Atuarfitsialak	-2.600.000	-5,0	-5,0	-5,0
8. Døgninstitutioner for børn og unge	-4.750.000	-5,8	-5,8	-5,8
9. Landstingsforordning om offentlig hjælp – hjemrejse ved begravelse af nærmeste pårørende	300.000	0,3	0,3	0,3
10. Efterregulering som følge af ensprisreformen	1.134.000	2,3	2,3	2,3
11. Nedsættelse af selskabsskatten	14.500.000	14,5	14,5	14,5
Nyt bloktilskud til kommunerne	761.509.000	761,2	772,8	780,0