

AFTALE OM BLOKTILSKUD TIL KOMMUNERNE FOR BUDGETÅRET 2007

Parterne er enige om, at landsstyret i Forslag til Landstingsfinanslov for 2007 foreslår en bevilling til bloktilskud til kommuner i 2007 på 783.901.000 kr. Bloktilskuddet bliver derved 7,4 mio. kr. højere end i 2006. Bilag 1 viser, hvordan aftalen ændrer bloktilskuddet i forhold til 2006. De enkelte elementer i aftalen er beskrevet nedenfor.

1. Pris- og lønregulering

Parterne er enige om at pris- og lønregulere bloktilskuddet i 2006 på 776,4 mio. kr. med 2,34%, hvilket svarer til 18.170.000 kr. i 2007.

2. Generelle besparelser

Landsstyret har med finanslovsforslaget for 2004 indledt en omprioritering af bevillinger for at investere større bevillinger i uddannelse og erhvervsudvikling. Landsstyret foreslår i Politisk-Økonomisk Beretning 2005 at omprioritere yderligere i finansloven for 2006 for at bringe merinvesteringerne i uddannelse op på 400 mio. kr. fra 2012 - 2013.

Scenariet for en øget uddannelsesindsats i PØB 2005 peger på, at der hvert år vil være omkring 2.800 personer flere end i dag under uddannelse eller lignende, når indsatsen er fuldt udmøntet. Disse personer går fra den potentielle arbejdsstyrke. Til sammenligning er den registrerede medio ledighed i byerne omkring 1.900 personer, mens der er registreret omkring 400 ledige i byggerne i gennemsnit om måneden.

I Finansloven for 2005 har Landstinget indarbejdet besparelser på bloktilskuddet til kommunerne, som svarer til 25,9 mio. kr. i 2006, 51,7 mio. kr. i 2007 og 77,1 mio. kr. fra og med 2008. Landsstyrets motiv for spareforslaget i finansloven for 2005 var at søge finansiering for reserver til at øge uddannelsesniveaut.

Parterne er enige om, at omprioriteringen for at investere større bevillinger i uddannelse og erhvervsudvikling er en opgave og byrde som kommunerne og Hjemmestyret bør løse i fællesskab.

I 2006 blev parterne under hensyntagen til kommunernes økonomi, enige om at udsætte udmøntningen af de kommunale besparelser til finansiering af en øget uddannelsesindsats med et halvt år, således at besparelserne på det kommunale bloktilskud udmøntes med 38,8 mio. kr. i 2007, 64,7 mio. kr. i 2008 og 77,7 mio. kr. fra 2009. Da der allerede er indarbejdet en løbende besparelse på 12,3 mio. kr. i 2006, betyder det at kommunernes bloktilskud bliver reduceret med yderligere 26,5 mio. kr. i 2007.

3. Centralisering af skatteområdet

Parterne er enige om, at kommunernes bloktilskud reduceres med 26,3 mio. kr. som følge af overdragelsen af de administrative opgaver på skatteområdet. Beløbet dækker over 18,1 mio. kr. til løn og 8,2 mio. kr. til drift.

Da Hjemmestyret ikke påregner med at kunne besætte alle stillinger i løbet af 2007, vil de administrative udgifter i udgangspunktet stige til 29,6 mio. kr. fra og med 1. januar 2008.

Parterne er desuden enige i at hæve det kommunale bloktilskud med 8,4 mio. kr. fra 2007, som følge af likviditets omlægninger og overdragelse af rettigheden til at pålægge tillæg på selskabsskatter, restskatter og overskydende skatter. Beløbet dækker over 0,6 mio. kr. som kompensation for at arbejdsgiveren fremover skal redegøre og afregne til den Skattedirektoratet, -1,2 mio. kr. som følge af besparelser ved at kommunerne fremover ikke skal foretage udlæg af landsskatten på ikke betalte restskatter, 5,2 mio. kr. som følge af at tillæg på selskabsskat, jf. skattelovens § 65, fremover tilfalder landskassen, 4,6 mio. kr. som følge af at tillæg på restskatter, jf. skattelovens § 62, fremover tilfalder landskassen og -0,8 mio. kr. som følge af at tillæg på overskydende skatter, jf. skattelovens § 63, fremover skal betales af Skattedirektoratet.

Det er aftalt at restskatter fra før 1. januar 2007 forbliver i kommunerne indtil den fremtidige struktur på inkassoområdet er afklaret.

4. Nedsættelse af selskabsskatten

Landsstyret vil fra 1. januar 2007 nedsætte selskabsskatten fra 35 til 30%. Parterne er enige om, at bloktilskuddet hæves med 14,5 mio. kr. fra 2008 som kompensation for kommunernes mindreprovenu.

Såfremt forslaget ikke vedtages af Landstinget, skal bloktilskuddet nedsættes tilsvarende.

5. Reguleringer og nyvurderinger på lovbundne udgifter

5.1 Regulering af førtidspension

Udgifterne til førtidspension har i 2006 været højere end forventet, og vil også være stigende i 2007. Parterne er enige om at hæve kommunernes bloktilskud med 18.346.000 kr. i 2007 som kompensation for kommunernes stigende udgifter på området.

5.2 Regulering af boligsikring

Udgifterne til boligsikring har i 2006 været højere end forventet. Parterne er enige i at hæve kommunernes bloktilskud med 495.000 kr. i 2007 som kompensation for kommunernes stigende udgifter på området.

6. Atuarfitsialak

Ved skolereformen Atuarfitsialak bliver 11. klasseset afskaffet. Kommunerne har i en overgangsperiode indtil 2009 merudgifter til timer, som bliver kompenseret i bloktilskuddet. I 2009 er Atuarfitsialak fuldt ud implementeret, og der er herefter ikke længere kompensationer i bloktilskuddet.

Parterne er enige om at hæve bloktilskuddet med 0,5 mio. kr. i 2007. I 2008 vil bloktilskuddet blive sænket med 2,6 mio. kr. og i 2009 vil det blive sænket med 5,0 mio. kr.

7. Vidtgående specialundervisning

Refusionssatserne er aftalt mellem Direktoratet for Kultur, Uddannelse, Forskning og Kirke og De Grønlandske Kommuners Landsforening. Satserne er reguleret på baggrund af skønnede lønsatser i 2006 og 2007. Lønsatserne for 2006 er reguleret med 2% i forhold til lønsatserne for 2005, og lønsatserne for 2007 er reguleret med 2,30% i forhold til de skønnede lønsatser for 2006. Parterne er enige om at fastsætte refusionssatsen for vidtgående specialundervisning i 2007 til 498,78 kr. pr. undervisningstime af 60 minutter.

8. Forsikringspligten af folkeskolens bygninger

I 2006 fik kommunerne overdraget forsikringspligten af folkeskolens bygninger, men det har vist sig, at den kompensation som kommunerne fik for overdragelsen har været for lille.

Parterne er enige om, at hæve bloktilskuddet med 691.000 kr. fra 2007 og yderligere med 691.000 kr. i 2007 som kompensation for efterslæb for 2006.

9. Døgninstitutioner for børn- og unge – budgetterne for 2007

Efter drøftelser mellem Familiedirektoratet og Kanukoka, er der opnået enighed om budgetterne for døgninstitutionerne for børn og unge for budgetåret 2007.

Kommunernes samlede udgifter på døgninstitutioner for børn og unge er budgetteret til i alt 105.180.000 kr. i 2007. Der medregnes et mindreforbrug på 6,1 mio. kr. for 2005, og det kommunale bloktilskud bliver derfor reduceret med 50% af den resterende bevilling, svarende til 52.590.000 kr. som finansieres ved en reduktion af bloktilskuddet til kommunerne.

Parterne er på baggrund heraf enige om at reducere bloktilskuddet i 2007 med 52.590.000.

10. Landstingsforordning om arbejdsmarkedsydelse - administrative udgifter til udarbejdelse af handlingsplaner

I den nye landstingsforordning om arbejdsmarkedsydelse er det anført som et krav, at kommunerne udarbejder handlingsplaner, hvilket er en ny opgave i forhold til de tidligere regler på området.

Parterne er på denne baggrund enige om at hæve bloktilskuddet med 700.000 kr. fra 2007.

11. Landstingsforordning om offentlig hjælp - administrative udgifter til udarbejdelse af handlingsplaner

I den nye landstingsforordning er det anført som et krav, at kommunerne udarbejder handlingsplaner, hvilket er en ny opgave i forhold til de tidligere regler på området.

Parterne er på denne baggrund enige om at hæve bloktilskuddet med 700.000 kr. fra 2007.

Såfremt forslaget ikke vedtages af Landstinget, skal bloktilskuddet nedsættes tilsvarende.

12. Øgede udgifter til kommunerne som følge af Arbejdstilsynets skærpede regler

Den ajourførte lov om arbejdsmiljø med fem tilhørende bekendtgørelser trådte i kraft 1. januar 2006. Den tilhørende bekendtgørelse om hviletid og fridøgn trådte først i kraft 1. februar 2006.

Med de skærpede regler omkring arbejdsmiljø, bliver kommunerne pålagt øgede udgifter til ændring af de bestående forhold.

Parterne er enige om at hæve det kommunale bloktilskud med 3.000.000 kr. fra 2007.

13. Efterregulering som følge af ensprisreformen

I "Tillægsaftale om bloktilskud for budgetår 2005" af 28. oktober 2004 aftalte parterne at regulere bloktilskuddet i henhold til en beregnet oversigt over mindreforbruget i kommunerne i årene 2005-2009.

I henhold til beregningerne ændrer kommunernes mindreudgifter sig fra 3.464.356 kroner i 2006 til 1.860.254 kroner i 2007. Forskellen svarer til den beregnede stigning i kommunernes udgifter fra 2006 til 2007. Forskellen udgør 1.640.000 kroner og parterne er enige om at hæve kommunernes bloktilskud med dette beløb i 2007.

14. Arbejdsmarkedsydelse

Landstinget har iværksat ny Landstingsforordning nr. 5 af 1. juni 2006 om arbejdsmarkedsydelse pr. 1. juni 2006.

Landstingsforordningen giver kommunerne mulighed for at yde arbejdsmarkedsydelse i forbindelse med hjemsendelse af fabriksarbejdere som følge af produktionsstop. Disse merudgifter er estimeret til ca. 2.300.000 kr. årligt.

Parterne er på denne baggrund enige om at indgå en tillægsaftale for 2006 hvor bloktilskuddet hæves med 1.250.000 kr. som kompensation for budgetåret 2006 og at bloktilskuddet for 2007 samtidig forhøjes med 2.300.000 kr. fra 2007.

15. Byggemodning

Kommunerne og Hjemmestyret aftalte i 2003, at fortsætte det videre lovforberedende arbejde om tilslutningsbidrag for tilslutning til vej, vand og kloak.

Kommunerne rykker igen at få gennemført den bebudede lovgivning, for at få bragt orden på området.

16. Øvrige forhold

Nærværende bloktilskudsaf tale mellem Hjemmestyret og kommunerne, er indgået med forbehold for de bevilgende myndigheders godkendelse.

Nuuk, den 25. september 2007.

Josef Motzfeldt
Landsstyremedlem for Finanser og
Udenrigsanliggender

Lars Karl Jensen
Formand for de Grønlandske Kommuners
Landsforening

GRØNLANDS HJEMMESTYRE
DE GRØNLANDSKE KOMMUNERS LANDSFORENING

Bilag 1. Elementer i aftale om bloktilskud til kommuner for budgetåret 2007

	Aftale	2008	2009	2010
	2007			
Udgangspunkt i følge aftale for 2006	776.485.000	776,5	776,5	776,5
1. P/L-regulering	18.170.000	18,2	18,2	18,2
2. Generelle besparelser	-26.500.000	-52,4	-65,4	-65,4
3a. Centralisering af skatteområdet / Drift	-26.300.000	-26,3	-26,3	-26,3
3b. Centralisering af skatteområdet / Omlægning af pengestrømme	8.400.000	8,4	8,4	8,4
4. Nedsættelse af selskabsskatten	0	14,5	14,5	14,5
5.1 Regulering af førtidspension	18.346.000	18,3	18,3	18,3
5.2 Regulering af boligsikring	495.000	0,0	0,0	0,0
6 Atuarfitsialak	500.000	-2,6	-5,0	0,0
8. Forsikringspligten af folkeskolens bygninger	1.382.000	0,7	0,7	0,7
9. Døgninstitutioner for børn og unge	4.619.000	4,6	4,6	4,6
10. Landstingsforordning om arbejdsmarkedsydelse – administrative udgifter til udarbejdelse af handlingsplaner	700.000	0,7	0,7	0,7
11. Landstingsforordning om offentlig hjælp – administrative udgifter til udarbejdelse af handlingsplaner	700.000	0,7	0,7	0,7
12 Øgede udgifter til kommunerne som følge af Arbejdstilsynets skærpede regler	3.000.000	3,0	3,0	3,0
13. Efterregulering som følge af ensprisreformen	1.604.000	4,5	5,7	5,7
14. Arbejdsmarkedsydelse	2.300.000	2,3	2,3	2,3
Nyt bloktilskud til kommunerne	783.901.000	771,1	756,9	761,9