

AFTALE OM BLOKTILSKUD TIL KOMMUNERNE FOR BUDGETÅRET 2006

Parterne er enige om, at landsstyret i Forslag til Landstingsfinanslov for 2006 foreslår en bevilling til bloktilskud til kommuner i 2006 på 775.431.000 kr. Bloktilskuddet bliver derved 20,9 mio. kr. mindre end i 2005. Bilag 1 viser, hvordan aftalen ændrer bloktilskuddet i forhold til 2005. De enkelte elementer i aftalen er beskrevet nedenfor.

1. Pris- og lønregulering

Parterne er enige om at pris- og lønregulere bloktilskuddet i 2005 på 796,4 mio. kr. med 1,55 %, hvilket svarer til 12.344.000 kr. i 2006 og overslagsårene.

2. Generelle besparelser

Landsstyret har med finanslovforslaget for 2004 indledt en omprioritering af bevillinger for at investere større bevillinger i uddannelse og erhvervsudvikling. Landsstyret foreslår i Politisk-Økonomisk Beretning 2005 at omprioritere yderligere i finansloven for 2006 for at bringe merinvesteringerne i uddannelse op på 400 mio. kr. fra 2012 - 2013.

Scenariet for en øget uddannelsesindsats i PØB 2005 peger på, at der hvert år vil være omkring 2.800 personer flere end i dag under uddannelse eller lignende, når indsatsen er fuldt udmøntet. Disse personer går fra den potentielle arbejdsstyrke. Til sammenligning er den registrerede medioledighed i byerne omkring 1.900 personer, mens der er registreret omkring 400 ledige i bygderne i gennemsnit om måneden.

I Finansloven for 2005 har Landstinget indarbejdet besparelser på bloktilskuddet til kommunerne, som svarer til 25,9 mio. kr. i 2006, 51,7 mio. kr. i 2007 og 77,1 mio. kr. fra og med 2008. Landsstyrets motiv for spareforslaget i finansloven for 2005 var at søge finansiering for reserver til at øge uddannelsesniveaue.

Parterne er enige om, at omprioriteringen for at investere større bevillinger i uddannelse og erhvervsudvikling er en opgave og byrde som kommunerne og Hjemmestyret bør løse i fællesskab.

Parterne er under hensyntagen til kommunernes økonomi, enige om at udsætte udmøntningen af de kommunale besparelser til finansiering af en øget uddannelsesindsats med et halvt år, således at besparelserne på det kommunale bloktilskud udmøntes med 12,9 mio. kr. i 2006, 38,8 mio. kr. i 2007, 64,7 mio. kr. i 2008 og 77,7 mio. kr. fra 2009.

3. Centralisering af skatteområdet

Et enigt Landsting har den 2. maj 2005 vedtaget, at skatte- og afgiftsområdet skal omstruktureres og centraliseres.

En centralisering af skatte- og afgiftsområdet vil blive gennemført fra pr. 1. januar 2007, og det forventes at der efterfølgende vil ske en centralisering af incassoområdet pr. 1. januar 2008.

Parterne er enige om, at centraliseringen af skatteområdet vil blive gennemført i et projekt, hvor såvel KANUKOKA som repræsentanter for den kommunale forvaltning vil blive aktivt inddraget med henblik på en saglig og gennearbejdet løsning af den bundne opgave.

Parterne er derfor blevet enige om de hovedretningslinier for en centralisering af skatteområdet, som er vist i bilag 2.

4. Reguleringer og nyvurderinger på lovbundne udgifter

4.1 Regulering af førtidspensionsudgifter i 2003-2004

Kommunernes udgifter til førtidspension under 50/50-ordningen var i 2003 og 2004 1.598.000 kroner højere end det bloktilskud, kommunerne blev kompenseret med i henhold til bloktilskudsaftalerne.

Parterne er derfor enige om at hæve bloktilskuddet med 1.598.000 kr. i 2006.

4.2 Regulering af førtidspension, tilgang under 50/50-ordningen, 2006

I aftalen om bloktilskud til kommunerne for 2001-2002 aftalte parterne at bloktilskuddet skulle reguleres således, at kommunerne på kort og lang sigt får fuld kompensation for, at den kommunale finansiering af førtidspension steg fra 10% til 50%.

Parterne er derfor enige om at hæve bloktilskuddet med 5.900.000 kr. i 2006, svarende til den forventede udvikling i tilgangen af nye førtidspensionister på 50/50-ordningen i 2006.

4.3 Regulering af boligsikring for 2004

I 2004 blev kommunerne kompenseret med 6.190.000 kr. mere, end kommunerne havde boligsikringsudgifter for.

Parterne er derfor enige om at reducere bloktilskuddet med 6.190.000 kr. i 2006, svarende til de mindre kommunale udgifter til boligsikring i 2004.

4.4 Regulering af boligsikring fra 2006

På baggrund af regnskaberne for 2003 og 2004 forventer Hjemmestyret at nedjustere de skønnede udgifter til boligsikring med i alt 15 mio. kr. fra 2006. Kommunernes andel af udgifterne er 40%. Kommunernes andel af det lavere udgiftskøn bliver derved 6 mio. kr.

Parterne er derfor enige om, at bloktilskuddet reduceres med 6.000.000 kr. fra 2006, svarende til de skønnede lavere kommunale udgifter til boligsikring fra 2006.

5. Integration i folkeskolen

Ved skolereformen i 1995 aftalte parterne at kompensere kommunerne for merudgifter til lærerlønninger i en overgangsperiode på 12 år. I 2005 skal kommunerne kompenseres med 1.436.000 kr., hvilket indarbejdes. Aftalen udløber pr. 1. august i 2006, hvorfor kommunerne i 2006 kun skal kompenseres med 7/12 dele af det årlige beløb på 1.436.000 kr. i 2006.

Parterne er derfor enige om, at bloktilskuddet hæves med 838.000 kr. i 2006.

6. Atuarfitsialak

Ved skolereformen Atuarfitsialak bliver 11. klassetrin afskaffet. Kommunerne har i en overgangsperiode indtil 2009 merudgifter til timer, som bliver kompenseret i bloktilskuddet. I 2009 er Atuarfitsialak fuldt ud implementeret, og der er herefter ikke længere kompensationer i bloktilskuddet.

Parterne er enige om at sænke bloktilskuddet med 200.000 kr. i 2006. I 2007 vil parterne hæve bloktilskuddet med 0,3 mio. kr. og fra 2008 vil parterne sænke bloktilskuddet med 6,3 mio. kr.

7. Vidtgående specialundervisning

Parterne er enige om at fastsætte refusionssatsen for vidtgående specialundervisning i 2006 til 481,64 kr. pr. undervisningstime af 60 minutter. Den beregnede sats, som er udarbejdet af Kanukoka og Direktoratet for Kultur, Uddannelse, Forskning og Kirke, tager højde for fordelingen af lærergruppen mellem tjenestemænd og overenskomstansatte, og der er i satsen indarbejdet en midlertidig lønreguleringssats fra 2005 til 2006 på IMAK-området på 2%.

8. Døgninstitutioner for børn og unge

8.1 Døgninstitutioner for børn- og unge – merforbrug i 2004

I bloktilskudsaftalen mellem Hjemmestyret og kommunerne for 2005, var parterne enige om:

”.... at der i 2004 kan opstå et merforbrug på landsdækkende døgninstitutioner for børn og unge i forhold til budgetterne. Parterne er enige om at regulere dette merforbrug i bloktilskuddet for budgetåret 2006.”

Merforbruget på børn- og ungeinstitutionsområdet er i 2004 ifølge Landskassens regnskab for 2004 opgjort til i alt 11,6 mio. kr.

Parterne er enige om, at kommunerne kun dækker det merforbrug, som er blevet forudvarslet overfor Kanukoka.

Parterne er derfor enige om, at bloktilskuddet reduceres med 8.500.000 kr. i 2006, svarende til det merforbrug der blev forudvarslet overfor Kanukoka.

8.2 Døgninstitutioner for børn- og unge – budgetterne for 2006

Efter drøftelser mellem Familiedirektoratet og Kanukoka, er der opnået enighed om budgetterne for døgninstitutionerne for børn og unge for budgetåret 2006.

Således kan kommunernes samlede udgifter på døgninstitutioner for børn og unge i budgetteres til at være på i alt 113.400.000 kr. i 2006, hvoraf 50% svarende til 56.700.000 kr. finansieres ved en reduktion af bloktilskuddet til kommunerne.

Parterne er på baggrund heraf enige om at reducere bloktilskuddet med 56.700.000 kr. i 2006.

9. Opfølgning af den professionelle plejefamilieordning

Landstinget vedtog den 15. april 2003 Landstingsforordning om hjælp til børn og unge til ikrafttrædelse 1. juli 2003. I den forbindelse aftalte parterne at kompensere kommunerne ved det årlige bloktilskud med 7.927.000 kr. for 2003, og med 15.854.000 kr. fra 2004, hvoraf 3.936.870 kr. omfatter kommunale udgifter til 30 professionelle plejefamilier om året.

Parterne har tidligere aftalt at man i forbindelse med forhandling af bloktilskuddet til kommunerne for 2006 skal opgøre de omkostninger, som kommunerne har haft som konsekvens af den nye forordning om hjælp til børn og unge.

Opgørelsen har vist, at ordningen omkring professionelle plejefamilier ikke anvendes i en grad parterne ellers kunne have ønsket sig.

Parterne er på denne baggrund enige om at bloktilskuddet reduceres med 3.806.000 kr. for 2005, svarende til udgifter til 28 professionelle plejefamilier, og at bloktilskuddet reduceres med 3.281.000 kr. fra 2006, svarende til udgifter til 25 professionelle plejefamilier.

Dermed forudsættes det i udgangspunktet, at kommunerne kompenseres for udgifterne til 5 professionelle plejefamilier om året fra 2006, i modsætning til 30 professionelle plejefamilier, som var forudsat i forordningens bemærkninger.

Parterne er enige om, at såfremt det viser sig, at ordningen omkring de professionelle plejefamilier anvendes i større grad end det er forudsat i nærværende bloktilskudsaf tale, kompenseres kommunerne for denne øgede aktivitet, som følge af større anvendelse af den professionelle plejefamilieordning alene.

10. Byggemodning og Nukissiorfiit's udgifter til hovedvandle dninger

Parterne er enige om fremover at kigge fremadrettet omkring spørgsmål der vedrører byggemodning.

Landsstyret vil i finanslovsforslaget for 2006 søge Landstingets tilslutning til at opnå en bevilling der overstiger 10 mio. kr., til byggemodning i Nukissiorfiits regi.

Landsstyret vil ligeledes arbejde for at skabe klarere regelgrundlag for, at kommunerne kan opkræve byggemodningsandele.

11. Forsikringspligten for folkeskolens bygninger

I forbindelse med at folkeskolen overgik til kommunerne pr. 1. januar 1981 og ejerskabet for de fleste bygningers vedkommende også blev overdraget til de enkelte kommuner, fortsatte Hjemmestyret med at have forsikringspligten for folkeskolens bygninger.

Parterne er enige om, at forsikringspligten for folkeskolens bygninger overdrages til kommunerne, samtidig med at det kommunale bloktilskud hæves med 1.060.000 kr. fra 2006.

Parterne er ligeledes enige om, at Direktoratet for Infrastruktur og Boliger samt Kanukoka i fællesskab forbereder den praktiske del af overdragelsen, således overdragelsen kan ske fra pr. 1. januar 2006.

12. Forsikringspligt for praktikanter i forbindelse med ophold i erhvervspraktik

Da folkeskoleområdet overgik til kommunerne, forblev dækning efter arbejdsskadelovens regler for praktikanter ved tilskadekomst i forbindelse med ophold i erhvervspraktik, i Hjemmestyrets regi.

Da ansvaret for læreransættelserne er overgået til kommunal regi, er parterne enige om, at dette ansvarsområde også overføres til kommunerne, idet kommunerne hermed overtager det direkte ansvar for at sikre sig, at eleverne ikke udfører risikobetonet arbejde set i forhold til elevernes alder og kundskaber.

Kommunerne får dermed fremover også pligt til at sikre, at eleverne modtager den fornødne instruktion og tilsyn under det arbejde eleverne udfører.

Parterne er enige om, at forsikringspligten for praktikanter ifm. ophold i erhvervspraktik overdrages til kommunerne, samtidig med at det kommunale bloktilskud hæves med 100.000 kr. fra 2006.

Parterne er ligeledes enige om, at Direktoratet for Infrastruktur og Boliger og Kanukoka i fællesskab forbereder den praktiske del af overdragelsen, således overdragelsen kan ske fra pr. 1. januar 2006.

13. Social- og sundhedsmedhjælpernes løn under uddannelse samt praktikvederlag på sundheds- og pædagoguddannelserne

Uddannelserne til social- og sundhedsmedhjælper er reformeret i 2004 og 2005 og er nu to selvstændige uddannelser. For begge uddannelser gælder, at eleverne før reformen modtog stipendier på første år og under skoleophold på det efterfølgende uddannelsesår, mens de i praktikperioderne modtog løn fra arbejdsgiver – heraf en del kommunale.

Parterne er enige om, at kommunernes lønudgifter tidligere var på ca. 4.807.000 kr. årligt, og at Hjemmestyrets ekstraudgift til uddannelsesstøtte omvendt udgør 3.213.000 kroner årligt. Parterne er ligeledes enige om, at kommunerne mister skatteindtægter på ca. 100.000 kr., som følge af, at eleverne overgår til uddannelsesstøtte under hele deres uddannelse.

Dermed opnår kommunerne et nettoprovenue på ca. 1.494.000 kr. (4.807.000 – 100.000 kr. – 3.213.000) kr.

Parterne er enige om, at bloktilskuddet reduceres med 3.213.000 kr. fra 2006, som følge af merudgifter ved at social- og sundhedsmedhjælper elever overgår til uddannelsesstøtte.

Med *Aftale af 2. marts 2004 om vederlag i forbindelse med sygeplejestuderende, sundhedsassistentelevers praktik og vejledning*, er der pr. 1. april 2003 indført et praktikvederlag for praktikvejledere.

Med *Overenskomst af 23. august 2002 mellem Grønlands Landsstyre og PIP for pædagogisk personale ved dag- og døgninstitutioner i Grønland (§ 6)* er der pr. 1. april 2002 indført et praktikvederlag for praktikvejledere/praktiklærere.

Parterne er enige om, at kommunerne anvender en del af nettoprovenuet på ialt ca. 1.494.000 kr. kr., til løsning og finansiering af praktikvederlag for praktikvejledere/praktiklærere.

Parterne er samtidig enige i, at fremtidige spørgsmål omkring praktikvejledere/praktiklærere tages op i forbindelse med overenskomstforhandlingerne på de relevante fagområder.

14. Opfølgning af aftale omkring reinvestering i hovedkloaknet

Parterne aftalte i bloktilskudsaftalen for 2005, at afsætte i alt 85,0 mio. kr. i 2005-2009 til renovering af kloaknet, fordelt med 17 mio. kr. årligt

Som opfølgning på aftalen vedlægges bilag 3, som viser en helt fastlagt og kommunefordelt renoveringsplan for perioden 2005-2009, fordelt med 17 mio. kr. årligt.

De enkelte kommuner har forpligtet sig til at følge renoveringsplanen til fulde.

Landsstyret vil med udgangspunkt i den fastlagte og kommunefordelte renoveringsplan i finanslovsforslaget for 2006 søge Landstingets tilslutning til at yde kommunerne tilsagn om det nævnte beløb på 17,0 mio. kr. til at reovere kloakker i 2006 og hvert af årene 2007-2009, inklusive projektering og forundersøgelser, således at kommunerne har finansiell sikkerhed for en flerårig planlægning og renoveringsindsats.

15. Efterregulering som følge af ensprisreformen

I "Tillægsaftale om bloktilskud for budgetår 2005" af 28. oktober 2004 aftalte parterne at regulere bloktilskuddet i henhold til en beregnet oversigt over mindreforbruget i kommunerne i årene 2005-2009. Oversigten var gengivet i bilag 3 til tillægsaftalen.

I henhold til bilag 3 i tillægsaftalen ændrer kommunernes mindreudgifter sig fra 5.260.353 kroner i 2005 til 3.464.356 kroner i 2006. Forskellen svarer til den beregnede stigning i kommunernes udgifter fra 2005 til 2006. Forskellen udgør 1.796.000 kroner.

Parterne er på det grundlag enige om at hæve bloktilskuddet med 1.796.000 kroner i 2006.

16. TELE's afgiftsforhøjelser på uddannelsesnettet ATTAT

TELE har varslet en forhøjelse af brugerafgiften til uddannelsesnettet ATTAT, hvoraf folkeskolernes andel af brugerafgiften i Finanslovsforslaget for 2005 udgjorde 1.102.800 kr. TELE har fra varslet en forhøjelse af brugerafgiften for folkeskolernes vedkommende svarende til ca. 2.224.000 kr. fra 2006.

Parterne er på denne baggrund enige om, at bloktilskuddet forhøjes med 2.224.000 kr. fra 2006, som kompensation for folkeskolernes merudgifter til TELE's varslede forhøjelse af brugerafgiften til uddannelsesnettet ATTAT.

17. Arbejdstilsynets skærpede regler

Det danske folketing vedtog i løbet af 2005 lovgivning på arbejdsmiljøområdet, som vil være lovpligtig i Grønland fra den 1. januar 2007.

Kanukoka har i denne forbindelse oplyst, at der i Sisimiut kommune er nogle igangværende initiativer på arbejdsmiljøområdet.

Parterne er enige om, at genoptage punktet under næste års bloktilskudsforhandlinger, og er i denne forbindelse enige om at inddrage erfaringsgrundlaget fra Sisimiut kommune.

18. Restancer på A-bidragområdet

I bloktilskudsaftalen for budgetåret 2002 var der enighed mellem parterne om, at restancer på A-bidrag er et stadig stigende problem for kommunerne.

Parterne er enige om at anskue problemstillingen bredere, og har i denne forbindelse aftalt, at der nedsættes en arbejdsgruppe, der kan komme med forslag til mere ensartede regler for eftergivelse af offentlige krav, herunder restancer på A-bidragområdet.

19. Skolerenovering og anlæg

Parterne er enige om, at det er vigtigt, at skolerne om- og udbygges for at give dem mulighed for at praktisere de undervisningsformer, som er forudsætningen for Atuarfitsialak, og for at give plads til det nuværende elevtal.

Parterne er ligeledes enige om, at det er vigtigt, at vedligeholdelse af skolebygningerne prioriteres højt, så de ikke forfalder. Det anbefales derfor af parterne, at kommunerne årligt afsætter 1,5 – 2% af bygningernes nyværdi pr. kvadratmeter til almindelig løbende vedligeholdelse.

20. Øvrige forhold

Nærværende bloktilskudsaftale mellem Hjemmestyret og kommunerne, er indgået med forbehold for de bevilgende myndigheders godkendelse.

Ilulissat, den 7. juni 2005.

Josef Motzfeldt
Landsstyremedlem for Finanser og
Udenrigsanliggender

Jens Lars Fleischer
Formand for de Grønlandske Kommuners
Landsforening

GRØNLANDS HJEMMESTYRE
DE GRØNLANDSKE KOMMUNERS LANDSFORENING

Bilag 1. Elementer i aftale om bloktilskud til kommuner for budgetåret 2006

	Aftale			
	2006	2007	2008	2009
Udgangspunkt i følge aftale for 2005	796.370.000	796,4	796,4	796,4
1. P/L-regulering	12.344.000	12,4	12,4	12,4
2. Generelle besparelser	-12.950.000	-38,8	-64,7	-77,7
3. Centralisering af skatteområdet	0	0,0	0,0	0,0
4.1 Regulering af førtidspensionsudgifter i 2003-2004	1.598.000	0,0	0,0	0,0
4.2 Regulering af førtidspension, tilgang under 50/50-ordningen, 2006	5.900.000	9,2	12,3	15,2
4.3 Regulering af boligsikring for 2004	-6.190.000	0,0	0,0	0,0
4.4 Regulering af boligsikring fra 2006	-6.000.000	-6,0	-6,0	-6,0
5. Integration i folkeskolen	838.000	0,8	0,8	0,8
6. Atuarfitsialak	-200.000	0,3	-6,3	-6,3
7. Vidtgående specialundervisning	0	0,0	0,0	0,0
8.1 Døgninstitutioner for børn og unge - merforbrug i 2004	-8.500.000	0,0	0,0	0,0
8.2 Døgninstitutioner for børn og unge - budgetterne for 2006	-2.659.000	-2,7	-2,7	-2,7
9. Opfølgning på den professionelle plejefamilieordning	-7.087.000	-3,3	-3,3	-3,3
10. Byggemodning og Nukissiorfiit's udgifter til hovedvandleddninger	0	0,0	0,0	0,0
11. Forsikringspligten for folkeskolens bygninger	1.060.000	1,1	1,1	1,1
12. Forsikringspligt for praktikanter i forbindelse med ophold i erhvervspraktik	100.000	0,1	0,1	0,1
13. Social- og sundhedsmedhjælpernes løn under uddannelse samt praktikvederlag på sundheds- og pædagoguddannelserne	-3.213.000	-3,2	-3,2	-3,2
14. Opfølgning af aftale omkring reinvestering i hovedkloaknet	0	0,0	0,0	0,0
15. Efterregulering som følge af ensprisreformen	1.796.000	3,4	4,5	5,7
16. TELE's afgiftsforhøjelser på uddannelsesnettet ATTAT	2.224.000	2,2	2,2	2,2
Nyt bloktilskud til kommunerne	775.431.000	771,9	743,7	734,7