

AFTALE OM BLOKTILSKUD TIL KOMMUNERNE FOR BUDGETÅRET 2004

Parterne er enige om, at landsstyret i Forslag til Finanslov 2004 indarbejder et bloktilskud i 2004 på 765.128.000 kr. Det er således en forhøjelse af bloktilskuddet på 37,7 mio. kr. i forhold til bloktilskuddet for 2003.

I dette beløb er indeholdt en lang række delaftaler som ses af vedlagte bilag 1 og som beskrives i det følgende:

Pris- og lønregulering

Det er aftalt, at kommunernes bloktilskud til dækning af pris- og lønstigninger i 2004 fremskrives med 15.317.000 kr., hvilket svarer til en fremskrivning på 2,08%.

Derudover bliver kommunerne kompenseret fuldt ud for forhøjelsen af mandatet til overenskomstforhandlingerne med SIK. Bloktilskuddet bliver således forhøjet med 1.963.000 kr. i 2004 og med yderligere 1.533.000 kr. fra 2005.

På IMAK-området er der taget særlige forbehold for arbejdstidsaftalen.

Børne- og ungedøgninstitutioner

Parterne er enige om, at budgetterne på døgninstitutionerne for børn og unge pris- og lønfremskrives med 2,08 procent. Pris- og lønfremskrivningen betyder en forhøjelse af budgetterne på døgninstitutionerne på i alt 1.639.000 kr. i 2004, hvoraf halvdelen finansieres via en forhøjelse af taksterne.

Taksten på de almindelige institutioner forhøjes fra 607 til 620 kr. pr. døgn, mens taksten på institutioner med særlig pædagogik forhøjes fra 819 til 836 kr. pr. døgn.

Sats for skoleelever i anden kommune og specialundervisning

Satsen for vidtgående specialundervisning er for 2004 fastsat til 13.330 kr. pr. lærerskematime pr. år og taksten for betaling for skoleelever der modtager undervisning udenfor hjemkommunen, er fastsat til 39.683 kr. pr. elev pr. år.

Der er enighed mellem parterne om, at en regulering skal finde sted, såfremt:

- Overenskomstforhandlinger på IMAK-området med virkning fra 1.4. 2003 afviger væsentligt fra den generelle fremskrivningsprocent.
- Ny arbejdstidsaftale pr. 1.8. 2003 medfører væsentlige ændringer i beregningsgrund-

laget for satsen.

Der skal ske en regulering af satsen, når den nye arbejdstidsaftale er kendt.

Aftale om budgetsamarbejde

Der er opnået enighed om indgåelse af en ny budgetsamarbejdsaftale.

Der er samtidig enighed om, at der er behov for løbende forbedringer af procedurerne og strukturerne for, at parterne i højere grad kan leve op til hensigten i aftalen. Foreløbig er der enighed om, at Økonomidirektoratet og KANUKOKA skal søge at holde hinanden orienteret om de høringssvar som Økonomidirektoratet og KANUKOKA afgiver i sager, der kan have relevans for kommunernes økonomi.

Kommunernes vedligeholdelsespligt

Der er enighed om, at vedligeholdelse af bygninger skal prioriteres højt for at sikre samfundsskabte værdier. Der er enighed om, at anbefale kommunerne, at afsætte 1,5-2 procent af bygningens nyværdi pr. kvadratmeter til vedligeholdelse af kommunalt ejede bygninger.

Investeringsplanlægning

Landsstyremedlemmet for Infrastruktur og Boliger nedsatte i foråret 2003 en Arbejdsgruppe om investeringsplanlægningen som består af medarbejdere fra KANUKOKA, Økonomidirektoratet og Direktoratet for Infrastruktur og Boliger.

Arbejdsgruppen beskæftiger sig med den bevillingsmæssige prioritering og indplacering af anlægsprojekter på finansloven og det kommunale budgetter. Arbejdsgruppen skal revidere de nuværende arbejdsgange på anlægsområdet med det formål at gøre sagsgangene mere effektive og overskuelige. Arbejdsgruppen søger at afslutte sit arbejde primo 2004 med henblik på udarbejdelsen af Forslag til Finanslov 2005.

Feriepenge for fritidsundervisere og bibliotekarer

På efterårssamlingen 2001 vedtog Landstinget Landstingslov nr. 10 af 12. november 2001 om ferie.

Tidligere var ferieloven udformet således, at fritidsundervisere og deltidsbibliotekarer ikke var omfattet af bestemmelserne om ferie og feriepenge. Ved vedtagelsen af den nye ferielov bortfaldt imidlertid den tidligere lovs undtagelsesbestemmelser, så fritidsundervisere og deltidsbibliotekarer som øvrige lønmodtagere er omfattet af ferielovens bestemmelser.

Det er aftalt, at bloktilskuddet til kommunerne fra 2004 forhøjes med 2.063.000 kr. som kompensation for udgifterne til feriepenge til de nævnte faggrupper.

Brandberedskabet

I 1996 afgav en Arbejdsgruppe en redegørelse om brand- og redningsberedskab i Grønland. Arbejdsgruppen konkluderede bl.a.: *"Man finder, at lovgivningen er utidssvarende og ikke syntes at svare til virkeligheden. F.eks. udfører brandkorpserne brandslukning udenfor for brandkredsene og opgaver, der ikke er lovgivet for, herunder redningsarbejde, hvilket brandvæsnet ikke har bevilling til, og ej heller er tilstrækkeligt udrustet og uddannet til"*

Bl.a. på baggrund af rapporten fra 1996 er en ny arbejdsgruppe med repræsentanter fra Direktoratet for Infrastruktur og Boliger og KANUKOKA i gang med at udarbejde forslag om ny lovgivning på området. Landsstyreområdet for Infrastruktur og Boliger påregner at kunne sende et forordningsforslag i høring i 2003 med henblik på vedtagelse på FM-2004 og ikrafttrædelse senest pr. 1. januar 2005.

A-bidrag

I bloktilskudsaftalen for budgetåret 2002 var der enighed mellem parterne om, at restancer på A-bidrag er et stadig stigende problem for kommunerne. Der blev derfor nedsat en arbejdsgruppe som skulle undersøge en række forhold og arbejdsgruppen er fremkommet med anbefalinger om:

- ændringer i den sociale lovgivning for at give mulighed for, at løbende A-bidrag kan udbetales via offentlig hjælp,
- forslag til klare regler for, hvornår A-bidrag kan afskrives og
- mulighed for at opkræve gebyr i forbindelse med inddrivelse af A-bidrag.

Landsstyreområdet for Økonomi har tilkendegivet at lovgivning om gebyrer kan udarbejdes med henblik på kunne træde i kraft pr. 1. januar 2005. Landsstyreområdet for Familier har tilkendegivet, at ændringen af afskrivningsreglerne og tilvejebringelse af muligheden for at betale A-bidrag vil indgå i Landsstyreområdets prioritering af udarbejdelse af ny lovgivning under hensyntagen til de administrative ressourcer.

Parterne er enige om at emnet tages op igen i bloktilskudsforhandlingerne for budgetåret 2006, hvis ikke de forudsatte ændringer i lovgivning m.v. har fundet sted.

Reinvestering i hovedkloaknettet

I Aftale om ny opgave- og byrdefordeling for Byggemodning pr. 1. januar 1998 står der: "Parterne er enige om, at compensationen for reinvestering i det eksisterende hovedkloaknet skal revurderes efter 3 år, dvs. i 2000 med henblik på finansåret 2001, og igen efter yderligere 3 år, dvs. i 2003 med henblik på finansåret 2004."

Undersøgelserne af hovedkloaknettet har været forsinket. Foreløbige undersøgelser viser, at der er behov for at reinvestere et trecifret million beløb, hvoraf en del er akut.

Parterne er enige om, at der skal søges afsat midler på finanslovene til reinvestering i kloaknettet. I forbindelse med Finanslovsforslaget for 2004 vil landsstyret fremsætte forslag om at afsætte 1 mio. kr. til projektering af renovering af hovedkloaknettet. I de efterfølgende år har landsstyret til hensigt at arbejde for, at der afsættes projektbevillinger i finanslovene i forbindelse med Landstingets prioritering af anlægs- og renoveringsmidlerne.

Selskabsskatten

Hjemmestyret har øget de offentlige skatteindtægter via en opstramning af afskrivningsreglerne for selskaber. I bloktilskudsaftalen for budgetåret 2002 blev parterne enige om, på den baggrund at reducere bloktilskuddet med 5 mio. kr. i hvert af årene 2002 og 2003,

En opgørelse af selskabsskatten udarbejdet af Skattedirektoratet viser, at det realiserede provenu i 2002 er på 15,3 mio. kr. i kommunerne og på 23,9 mio. kr. i Hjemmestyret.

Parterne er enige om, at bloktilskuddet på denne baggrund bliver reduceret med yderligere 5 mio. kr. i 2004 og 10 mio. kr. i de efterfølgende år, således at den samlede reduktion bliver på 15 mio. kr. i 2005 og årene fremover.

Huslejereform – Boligsikring

Hjemmestyret gennemførte en huslejereform med virkning fra 1. januar 2002. Det var i beregningerne forudsat at kommunerne ville få udgifter til boligsikring på 60 mio. kr. årligt. I 2003 har der været forhandlinger med henblik på at vurdere, om boligreformen i det væsentlige har været budgetneutral for både kommunerne og Landskassen som forudsat.

Regnskabet for 2002 sammen med en foreløbig opgørelse af udgifterne i 2003 viser at kommunernes samlede udgifter til boligsikring i de kommende år forventes at blive på niveauet 50 mio. kr. om året.

Kommunerne har i 2002 og 2003 haft en nettoudgift til boligsikringen i perioden 2002-2003 som er væsentlig lavere end forudsat i bloktilskudsaftalen for budgetåret 2002. Grundet i kommunernes økonomiske situation er parterne enige om, at der ikke skal ske en tilbageregulering af bloktilskuddet for 2002 og 2003.

Parterne er enige om, at bloktilskuddet for 2004 og årene fremover reduceres med 10 mio. kr. årligt.

Boligfinansiering

Ved Landstingsforordning nr. 4 af 15. april 2003 om ændring af landstingsforordning om støtte til boligbyggeri blev hjemmestyrets tilskud til kommunalt udlejningsbyggeri ændret

fra at udgøre 60 % af byggeprisen til et fast tilskud pr. kvadratmeter, dog således at tilskuddet for de første kvadratmeter er større end tilskuddet for de sidste kvadratmeter. Nulpunktet for støtte efter ændringsforslaget og den gamle 60/40 ordning ligger ved kvadratmeter priser mellem 15.150 kr. og 15.750 kr. af boligarealet.

Parterne er enige om, at Direktoratet for Infrastruktur og Boliger i samarbejde med KANUKOKA gennemgår alle byggeregnskaber for 60/40-byggerier, der er afsluttet i 2001 og 2002. På baggrund af denne gennemgang udregnes de kvadratmeter tilskud som Hjemmestyret rent faktisk har ydet.

Gennemgangen af byggeregnskaberne kan føre til en revurdering af kvadratmeter tilskuddet eller til at spørgsmålet behandles igen i bloktilskudsforhandlingen for budgetåret 2005.

Øvrige ændringer på boligområdet

I landstingsforordning nr. 4 af 15. april 2003 om ændring af landstingsforordning om støtte til boligbyggeri, er kommunernes tidligere mulighed for at modtage 60/40 tilskud til moderniseringer af kommunale boliger blevet fjernet.

I henhold til landstingsforordning nr. 3 af 15. april 2003 om ændring af landstingsforordning om leje af boliger, skal kommunerne i forbindelse med udnyttelse af anviserens ret til boligsociale formål stille tabsgaranti for lejerens forpligtelse. Endvidere er kommunerne blevet pålagt nye forpligtelser omkring depositumlån, og endelig er der sat loft over kommunernes opkrævning af kapitalafkast.

Parterne er enige om at bloktilskuddet bliver forhøjet med 8 mio. kr. som kompensation for de merudgifter kommunerne måtte få, som følge af ændringerne i disse to forordninger.

Skolerenovering

I bloktilskuds aftalen for budgetåret 2000 blev det aftalt at kommunerne medfinansierer renoveringsprojekter på skoleområdet med et beløb på 9 mio. kr. om året i en fireårig periode.

I forbindelse med indførelse af Atuarfitsialak er der opstået et større behov for ombygning af og tilbygning til skolerne. To arbejdsgrupper bestående af repræsentanter fra Direktoratet for Infrastruktur og Boliger, Direktoratet for Kultur, Uddannelse, Forskning og Kirke og Økonomidirektoratet har udarbejdet to rapporter om behovet for ombygning og renovering af henholdsvis by og bygdeskoler. Det samlede behov for ombygning af og tilbygning til skolerne i byer og bygder er et beløb i størrelsesorden 1 mia. kr.

Parterne er enige om at bloktilskuddet reduceres med 9 mio. kr. i perioden 2004 - 2007

som kommunernes bidrag til medfinansiering af de store anlægsinvesteringer som skal foretages på skoleområdet i de kommende år.

I forbindelse med forhandlingerne for budgetåret 2008 forhandles kommunernes bidrag igen.

Byggemodning – hovedvandleddninger

Landsstyret og KANUKOKA indgik i efteråret 1997 en aftale om ny opgave- og byrdefordeling for byggemodning med ikrafttræden den 1. januar 1998.

I 2003 nedsatte parterne en arbejdsgruppe, med deltagelse af KANUKOKA, Økonomidirektoratet og Direktoratet for Infrastruktur og Boliger. Arbejdsgruppen skal belyse muligheder og begrænsninger ved de eksisterende bevillinger til etablering af elfordelingsnet og vandfordelingsnet.

På lovgivningsområdet fortsætter det videre lovforberedende arbejde om tilslutningsbidrag for tilslutning til vej, vand og kloak. Landsstyreområdet for Infrastruktur og Boliger påregner at kunne sende et forordningsforslag i høring primo 2004 med henblik på vedtagelse på EM-2004 og ikrafttrædelse pr. 1. januar 2005. Arbejdsgruppen påregner at afgive endelig rapport primo 2004.

Ændret finansiering af førtidspension

I henhold til aftalen om bloktilskuddet til kommunerne for 2001 og 2002 om ændring af finansieringen af førtidspension fra en kommunal finansiering på 10% til en kommunal finansiering på 50% er det tidligere aftalt, at der skal ske en forhøjelse af kommunernes bloktilskud, der betyder, at kommunerne får fuld kompensation ved omlægningen både på kort og på langt sigt.

For budgetåret 2003 er det aftalt, at bloktilskuddet til kommunerne på denne baggrund forhøjes med 11.435.000 kr.

Nuuk, den 23. juni 2003

Augusta Salling
Landsstyremedlem for Finanser

Jens-Lars Fleischer
Formand for de Grønlandske Kommuners
Landsforening