

AFTALE OM BLOKTILSKUD TIL KOMMUNERNE FOR BUDGETÅRET 2012

Bloktilskuddet til kommunerne i 2012 bliver på 1.061.751.000 kr. Bloktilskuddet bliver derved 18,1 mio. kr. større end i 2011. Det fremgår af bilag 1 hvordan aftalen ændrer bloktilskuddet i forhold til 2011. De enkelte elementer i aftalen er beskrevet nedenfor.

1. Pris- og lønregulering

I aftalen for bloktilskuddet for 2011 udgjorde udgangspunktet for bloktilskuddet 1.069,3 mio. kr. i 2012. I aftalen for 2012 indgår der en afregning for udgifter i kommunerne til lovbundne ydelser i form af boligsikring og førtidspension på i alt 126,3 mio. kr. Desuden indgår der 21,5 mio. kr. i bloktilskuddet, som er midler til anvendelse på kloakreovering. Udgangspunktet for bloktilskuddet i 2012 ekskl. lovbundne ydelser og kloakreovering udgør derfor 931,2 mio. kr.

Parterne er enige om at pris- og lønregulere udgangspunktet for bloktilskuddet i 2012 ekskl. lovbundne ydelser og kloakreovering på 931,2 mio. kr. med 2,20 %, hvilket svarer til 20.208.000 kr. i 2012.

2.1, 2.2 og 3.1 Reguleringer og nyvurderinger på lovbundne udgifter

2.1 Regulering af boligsikring for 2010

Udgifterne til boligsikring har i 2010 været lavere end forventet. Parterne er enige om at nedsætte kommunernes bloktilskud med 8.336.000 kr. i 2012 som afregning af forbruget i 2010 i forhold til det forventede.

2.2 Regulering af boligsikring fra 2012

På baggrund af udgifterne til boligsikring i 2010 har været lavere end forventet, så afsættes der som et foreløbigt skøn 3,0 mio. kr. mindre til området fra 2012.

3.1 Regulering af førtidspension for 2010

Udgifterne til førtidspension har i 2010 været væsentligt lavere end forventet. Parterne er på den baggrund enige om at nedsætte kommunernes bloktilskud med 16.402.000 kr. i 2012.

4. Døgninstitutioner for børn og unge – budgetterne for 2012

Departementet for Familie, Kultur, Kirke og Ligestilling og KANUKOKA er enige om budgetterne for døgninstitutionerne for børn og unge for budgetåret 2012.

Kommunernes samlede udgifter på døgninstitutioner for børn og unge er budgetteret til i alt 136.404.000 kr. i 2012. I de samlede udgifter for 2012 medregnes et mindreforbrug for 2010 på 3.683.000 kr. Udgifterne til driften af døgninstitutionerne for børn og unge finansieres af kommu-

nerne, hvor 50 % af udgifterne finansieres ved reduktion af det kommunale bloktilskud, mens de 50 % finansieres af kommunerne gennem takstbetaling for de anbragte børn og unge.

Parterne er på baggrund heraf enige om at forudbetalingen udgør 68.202.000 kr. i 2012 som finansieres ved en reduktion af bloktilskuddet. Mindreforbruget for 2010 medfører imidlertid, at bloktilskuddet forhøjes med 729.000 kr., hvilket skal ses i forhold til den reduktion af bloktilskuddet som var indregnet for 2012 for dette område med indgåelsen af aftalen for 2011.

Kommunerne har udtrykt ønske om mulighed for fuld takstfinansiering af døgninstitutionerne, i forbindelse med de kommunale bloktilskudsforhandlinger. Indtil nu har halvdelen af udgifterne været finansieret over takstbetalingerne til døgninstitutioner og den anden halvdel gennem en reduktion af bloktilskuddet.

Der bliver udarbejdet et kommissorium for en arbejdsgruppe bestående af embedsmænd fra Departementet for Familie, Kultur, Kirke og Ligestilling, Departementet for Finanser og KANUKOKA.

Forslaget til arbejdsgruppens kommissorium vil foreligge pr. 1. november til fremlæggelse i KANUKOKA's bestyrelse samt Naalakkersuisut.

5. Handicapinstitutioner – budgetterne for 2012

Med udlægningen af handicapområdet til kommunerne fra 2011 overtog kommunerne bloktilskud til betaling af takster for ophold på handicapinstitutionerne. Driften af handicapinstitutionerne varetages i lighed med døgninstitutionerne for børn og unge fortsat af Selvstyret.

Efter drøftelser mellem Departementet for Familie, Kultur, Kirke og Ligestilling og KANUKOKA er der opnået enighed om budgetterne for handicapinstitutionerne for budgetåret 2012.

Kommunernes samlede udgifter på handicapinstitutionerne er budgetteret til i alt 123.710.000 kr. i 2012. Udgifterne til driften af døgninstitutionerne for handicappede finansieres af kommunerne, hvor 50 % af udgifterne finansieres ved reduktion af det kommunale bloktilskud, mens de 50 % finansieres af kommunerne gennem takstbetaling for de handicappede.

Parterne er på baggrund heraf enige om at forudbetalingen udgør 61.855.000 kr. i 2012 som finansieres ved en reduktion af bloktilskuddet. Bloktilskuddet nedsættes derfor med 1.856.000 kr., hvilket skal ses i forhold til den reduktion af bloktilskuddet som var indregnet for 2012 for dette område med indgåelsen af aftalen for 2011.

Kommunerne har udtrykt ønske om mulighed for fuld takstfinansiering af handicapinstitutionerne, i forbindelse med de kommunale bloktilskudsforhandlinger. Indtil nu har halvdelen af udgifterne været finansieret over takstbetalingerne til handicapinstitutionerne og den anden halvdel gennem en reduktion af bloktilskuddet.

Der bliver udarbejdet et kommissorium for en arbejdsgruppe bestående af embedsmænd fra Departementet for Familie, Kultur, Kirke og Ligestilling, Departementet for Finanser og KANUKOKA.

Forslaget til arbejdsgruppens kommissorium vil foreligge pr. 1. november til fremlæggelse i KANUKOKA's bestyrelse samt Naalakkersuisut.

6. Den centrale pulje til anbringelser i Danmark

Ved udlægningen af handicapområdet til kommunerne fra 2011 blev det aftalt, at der afsættes en central pulje på finansloven til økonomisk støtte til kommunerne ved særligt dyre anbringelser af handicappede i Danmark. Puljen er placeret under hovedkonto 30.13.07 Central pulje til anbringelser i Danmark i finansloven.

Midlerne til puljen finansieres ved reduktion af bloktilskuddet.

Ved udlægningen af handicapområdet til kommunerne blev der afsat 10 mio. kr. i puljen fra 2011. På baggrund af de hidtil realiserede udlæg fra puljen i 2011 og forventningerne for 2012, er det aftalt mellem parterne, at midlerne i puljen reduceres til 6 mio. kr. fra 2012. Bloktilskuddet forhøjes derfor med 4 mio. kr. fra 2012.

I bloktilskudsaf-talen for 2013 vil der indgå en regulering for udlægget fra den centrale pulje i forhold til de afsatte 10 mio. kr. i 2011.

7. Demografi

Parterne har drøftet tilpasningen af de offentlige budgetter til den demografiske udvikling. Parterne er enige om, at demografi ikke indregnes i bloktilskuddet for 2012. Parterne er enige om, at spørgsmålet analyseres i arbejdsgruppen vedrørende en fornyelse af aftalen om budgetsamarbejde.

8. Vidtgående specialundervisning

Refusionssatserne er aftalt mellem Departementet for Uddannelse og Forskning og De Grønlandske Kommuners Landsforening. Satserne er reguleret på baggrund af skønnede lønsatser i 2011 og 2012. Lønsatserne for 2011 er reguleret med 1,56 % i forhold til lønsatserne for 2010, og lønsatserne for 2012 er reguleret med 2,20 % i forhold til de skønnede lønsatser for 2011. Parterne er enige om at fastsætte refusionssatsen for vidtgående specialundervisning i 2012 til 547,57 kr. pr. undervisningstime af 60 minutter.

9. Overdragelsen af handicapområdet

Parterne er enige om, at der i efteråret 2011 nedsættes en arbejdsgruppe, som skal gennemgå forudsætningerne for overdragelsen af handicapområdet, herunder de overførte midler og fordelingen af midlerne mellem kommunerne.

Arbejdsgruppen vil have deltagelse af repræsentanter for De Grønlandske Kommuners Landsforening, de enkelte kommuner, Departementet for Finanser og Departementet for Familie, Kultur, Kirke og Ligestilling. Endvidere vil der søges tilknyttet en ekstern konsulent med indblik i kommunernes forhold. Arbejdsgruppen skal have afdækket området ved udgangen af foråret 2012.

10. Inkasso

Kommunerne har under bloktilskudsforhandlingerne anført utilfredshed med, at borgernes restancer til kommunerne er steget væsentligt efter Selvstyret overtog ansvaret for inkassoområdet i 2008.

Selvstyret har henledt opmærksomheden på, at Naalakkersuisut vil udarbejde en redegørelse om inkassoområdet i 2011. I redegørelsen kan der forventes fremlagt forslag til initiativer, som kan nedbringe borgernes restancer til det offentlige.

Parterne er i den forbindelse blevet enige om, at De Grønlandske Kommuners Landsforening høres ved udarbejdelsen af redegørelsen.

11. Kommunernes bidrag til den regionale udviklingsstrategi

Parterne er enige om at videreføre samarbejdet omkring den regionale udviklingsstrategi med henblik på en særlig indsats på især følgende områder:

Folkeskolen, bedre uddannelsesvejledning, herunder en særlig indsats over for unge fra 16 til 18 år og i bygderne, arbejdsmarkedsindsats med fokus på kapacitetsopbygning samt på omskoling og opkvalificering til væksterhverv og i forbindelse med strukturtilpasning af det kystnære fiskeri.

Parterne er enige om, at der i 2011 skal indgås en aftale om det nærmere indhold i disse initiativer.

Begge parter vil styrke indsatsen ved hver at bidrage med 10 mio. kr. som et supplement til allerede igangværende indsatser.

Herudover vil Selvstyret prioritere anlæg af kollegier til forskellige målgrupper i forbindelse med finanslovsforslaget for 2012. Parterne er enige om, at der skal indgås en aftale omkring anlæg af skoler og skolehjem i forlængelse af en fælles redegørelse herom, der forventes fremlagt på efterårssamlingen 2011.

12. Kommunernes bidrag til børne- og ungestrategien

Parterne er enige om at videreføre samarbejdet omkring børne- og ungestrategien.

Naalakkersuisut vil fremlægge børne- og ungestrategien på efterårssamlingen 2011. Børne- og ungestrategiens 6 fokusområder er:

- Tidlig aldersorienteret indsats
- Tidlig problemæssig indsats

- Misbrugsbehandling
- Børns læring og udvikling
- Uddannelse af fagfolk samt evaluering
- Overvågning og måling af indsatser.

De 6 fokusområder indeholder flere delstrategier, der består af konkrete indsatser inden for børne- og ungeområdet. Mange indsatser bygger helt eller delvist på igangværende indsatser i de enkelte kommuner, der skal styrkes og i flere tilfælde udvikles.

Parterne er enige om, at der i forlængelse af fremlæggelsen af børne- og ungestrategien vil blive indgået en aftale omkring implementering af strategien i Selvstyret og kommunerne.

Begge parter vil styrke indsatsen ved hver at bidrage med 10 mio. kr. som et supplement til allerede igangværende indsatser.

13. Kommunernes bidrag til IKT-strategien

Parterne er enige om, at udbygge samarbejdet omkring IKT-strategien. IKT er en forkortelse af informations- og kommunikationsteknologi.

Naalakkersuisut vil fremlægge en redegørelse om IKT-strategien på efterårssamlingen 2011. IKT strategien peger på mere end tyve tiltag, som vil bidrage til den nødvendige udvikling indenfor 5 indsatsområder:

- **Tele- og internet** - Sikring af udnyttelse af ledig internetkapacitet
- **Borgerservice og offentlig administration** - Tiltag til sikring af ensartet og sammenhængende digital service og information
- **Uddannelse og kompetencer** - Tiltag der skal sikre bredden i uddannelser gennem målrettet lærer træning og udvikling af digitale undervisningsmaterialer
- **Sundhedssektor** - Effektiv styring af sundhedsvæsnet gennem implementering af telemedicinske systemer
- **Innovation og erhverv** - Udnyttelse af IKT til sikring af konkurrenceedygtige vilkår for erhvervslivet

Parterne er enige om, at der i forlængelse af redegørelsen vil blive indgået en aftale om finansiering af fælles offentlige IKT initiativer.

Begge parter vil styrke indsatsen ved hver at bidrage med 10 mio. kr. som et supplement til allerede igangværende indsatser.

14. Fornyelse af aftale om budgetsamarbejde

Parterne er enige om, at der skal søges indgået en ny aftale om budgetsamarbejde mellem parterne. Den gældende aftale er indgået i 2003. En fornyelse er særlig aktuel, da kommunerne står overfor en række overdragelser af opgaver i forbindelse med strukturreformen af den offentlige sektor.

Det offentlige økonomi er under stærkt strukturelt pres de kommende år, hvorfor kommunerne og Naalakkersuisut finder det nødvendigt at finde langsigtede fælles løsninger til gavn for det grønlandske samfund i et tæt samarbejde.

Skatte- og Velfærdskommissionens betænkning har klargjort store udfordringer på de sociale, uddannelsesmæssige, boligpolitiske og skattepolitiske områder. Endvidere har betænkningen beskrevet og kommet med forslag til løsning af spørgsmålet om økonomisk holdbar finanspolitik. Budgetsamarbejdet skal bidrage til løsninger af disse udfordringer under indtryk af Inatsisartuts tilkendegivelser om Skatte- og Velfærdskommissionens betænkning.

Parterne er enige om, at den nye aftale søges indgået inden årsskiftet, så indholdet i aftalen om bloktilskuddet for 2013 kan udformes med baggrund i indholdet i den nye aftale om budgetsamarbejde.

15. Balanceret udvikling i kommunerne

Væksten i Grønland har gennem mange år primært været koncentreret om de 4 store byer, Qaqortoq, Nuuk, Sisimiut og Ilulissat. I de seneste par år har væksten primært været koncentreret om Nuuk.

Den nuværende model for udligning, udjævner en del af den forskel som opstår mellem kommunernes skatteprovenuier som følge af forskelle i den økonomiske vækst. Men de nuværende vækstrater vil på sigt medføre betydelige forskelle i kommunernes økonomiske formåen.

Naalakkersuisut har opfordret kommunerne til at sikre en mere balanceret økonomisk udvikling mellem kommunerne.

Kommunerne har på grund af forskellige interesser ikke ønske om at komme med forslag til konkrete ændringer af den gældende udligningsordning og har derfor anmodet Naalakkersuisut om selv at ændre rammerne for de enkelte kommuner.

16. Øvrige forhold

Nærværende bloktilskudsftale mellem Selvstyret og kommunerne er indgået med forbehold for de bevilgende myndigheders godkendelse.

Nuuk, den 03. oktober 2011.



Maliina Abelsen
Medlem af Naalakkersuisut
for Finanser



Martha Abelsen
Formand for de Grønlandske
Kommuners Landsforening

GRØNLANDS SELVSTYRE
DE GRØNLANDSKE KOMMUNERS LANDSFORENING

Bilag 1. Elementer i aftale om bloktilskud til kommuner for budgetåret 2012

	Aftale	--- mio. kr. ---		
	2012	2013	2014	2015
Udgangspunkt i følge aftale for 2011	1.066.408.000	1.069,3	1.068,1	1.068,1
1. P/L-regulering	20.208.000	20,2	20,2	20,2
2.1. Regulering af boligsikring for 2010	-8.336.000	0,0	0,0	0,0
2.2. Regulering af boligsikring fra 2012	-3.000.000	-3,0	-3,0	-3,0
3.1. Regulering af førtidspension for 2010	-16.402.000	0,0	0,0	0,0
4. Døgninstitutioner for børn og unge	729.000	-1,1	-1,1	-1,1
5. Handicapinstitutioner	-1.856.000	-1,9	-1,9	-1,9
6. Den centrale pulje til anbringelser i Danmark	4.000.000	4,0	4,0	4,0
Nyt bloktilskud til kommunerne	1.061.751.000	1.087,6	1.086,3	1.086,3