

TILLÆGSAFТАLE OM BLOKТИLSKUD FOR BUDGETÅR 2016

1. Indledning

Nærværende tillægsaftale om bloktilskud for budgetåret 2016 er indgået som et tillæg til hovedaftalen "Aftale om bloktilskud til kommunerne for budgetåret 2016", som parterne underskrev den 8. juli 2015. Bloktilskuddet til kommunerne i 2016 bygger således på bloktilskudsaftalen af 8. juli 2015 og nærværende tillægsaftale.

2. Generelt

Vedtagelse af nye Inatsisartutlove for boligsikring, alderspension og førtidspension

Til Inatsisartuts Efterårssamling 2015 har Naalakkersuisut fremsat følgende lovforslag:

- Forslag til Inatsisartutlov om boligsikring i lejeboliger under punkt 161
- Forslag til Inatsisartutlov om alderspension under punkt 160
- Forslag til Inatsisartutlov om førtidspension under punkt 98

De tre lovforslag blev 3. behandlet og vedtaget fredag den 13. november 2015.

Inatsisartutlovene om boligsikring og alderspension træder i kraft den 1. januar 2016, mens Inatsisartutlov om førtidspension først træder i kraft den 1. juli 2017. De nye Inatsisartutlove har økonomiske konsekvenser for kommunerne hvorfor nærværende tillægsaftale er indgået mellem parterne.

Boligsikring

Inatsisartutlov om boligsikring indebærer, at der fremover tages udgangspunkt i borgerens aktuelle indkomst ved beregningen af boligsikringen. I den gamle lovgivning blev boligsikringen beregnet ud fra indkomstoplysninger, som ofte var forældede.

Inden Inatsisartutlovens vedtagelse udgjorde de budgetterede udgifter til boligsikring 112,5 mio. kr. for Selvstyret og kommunerne samlet set. Med Inatsisartutlovens vedtagelse skønnes det, at de budgetterede udgifter kan nedsættes til 100,0 mio. kr., hvilket dermed giver en samlet besparelse på 12,5 mio. kr. i Selvstyret og kommunerne.

Eftersom udgifterne til boligsikring finansieres i forholdet 60/40 % af henholdsvis Selvstyret og kommunerne, så forventes det at medføre en besparelse på 5,0 mio. kr. for kommunerne.

Parterne er på denne baggrund enige om at sænke bloktilskuddet med 5,0 mio. kr. fra 2016 som følge af den nye lov for boligsikring.

Dermed vil der være indeholdt 40 mio. kr. i det kommunale bloktilskud fra 2016 til finansiering af kommunernes udgifter til boligsikring. Afvigelser mellem dette beløb og kommunernes faktiske udgifter til boligsikring vil fortsat blive afregnet i de årlige bloktilskudsaftaler mellem parterne.

Alderspension

Inatsisartutlov om alderspension har ikke nogle direkte økonomiske konsekvenser for kommunerne i forhold til alderspension, som indebærer størrelsen af det kommunale bloktilskud skal ændres.

Men Inatsisartutlov om alderspension indeholder, at pensionsalderen forhøjes fra de nuværende 65 år til 66 år med virkning fra 1. januar 2017. Endvidere forhøjes pensionsalderen til 67 år fra den 1. januar 2021.

Den forhøjede pensionsalder medfører øgede udgifter til førtidspension for kommunerne, som behandles under det følgende punkt om førtidspension.

Førtidspension

Inatsisartutlov om førtidspension indebærer en styrkelse af mulighederne og incitamenterne for at førtidspensionisterne kan udnytte deres arbejdsevne og oppebære egen indtægt, så de i større grad kan komme væk fra at være på passiv forsørgelse. Med den nye Inatsisartutlov forventes udgifterne til førtidspension derfor nedbragt over de kommende år.

Den nye Inatsisartutlov indebærer, at tilkendt førtidspension til personer under 60 år skal revurderes senest hvert 5. år. Til at gennemføre revurderingen af førtidspension kompenseres kommunerne for udgifterne til øget sagsbehandling. Parterne er på denne baggrund enige om, at forhøje bloktilskuddet med 1,6 mio. kr. i 2016 og 3,2 mio. kr. årligt i perioden 2017-2020. Perioden frem til 2020 betragtes som en overgangsperiode, som medfører en ekstraordinær sagsbehandling i forhold til revurdering af tilkendt førtidspension.

I overgangsperioden forventes 15 % af førtidspensionisterne under 60 år at overgå til ikke at oppebære førtidspension. Dette reducerer de forventede udgifter til førtidspension væsentligt.

Omvendt vil forhøjelsen af pensionsalderen fra de nuværende 65 år til 66 år med virkning fra 1. januar 2017 og til 67 år fra den 1. januar 2021 medføre øgede udgifter til førtidspension for kommunerne, jf. afsnittet om alderspension.

Med ikrafttrædelsen af Inatsisartutlov om førtidspension afskaffes den gamle ordning for førtidspension, hvor udgifterne til førtidspension tilkendt før 1. januar 2002 finansieres med 90 % Selvstyret og med 10 % af kommunerne. I stedet finansieres udgifter til førtidspension fremover med 50 % af Selvstyret og med 50 % af kommunerne.

Kommunerne modtager kompensation på 80 % af deres udgifter til førtidspension gennem en forhøjelse af bloktilskuddet. Med kompensation over bloktilskuddet vil kommunerne samlet set finansiere 10 % af de samlede udgifter til førtidspension.

Parterne er på denne baggrund enige om at hæve bloktilskuddet med 8.659.000 kr. i 2016 og 13.659.000 kr. fra 2017.

Dermed vil der i det kommunale bloktilskud være indeholdt 90 mio. kr. i 2016 og 95 mio. kr. fra 2017 til finansiering af kommunernes udgifter til førtidspension. Afvigelser mellem dette beløb og kommunernes faktiske udgifter til førtidspension vil fortsat blive afregnet i de årlige bloktilskudsaftaler mellem parterne.

Endvidere indebærer loven, at Naalakkersuisut skal nedsætte et selvstændigt, uafhængigt og centralt førtidspensionsklagenævn, som skal behandle klager over arbejdsevnevurdering. I finansloven for 2016 søges der afsat 0,6 mio. kr. til formålet i 2016 og 1,2 mio. kr. fra 2017.

Endelig ønsker Naalakkersuisut at indføre en ordning for fleksjob, som det skal være muligt for førtidspensionister at varetage. En ordning for fleksjob skal styrke mulighederne for at førtidspensionisterne kan udnytte deres arbejdsevne og oppebære egen indtægt, så udgifterne til førtidspension kan blive nedbragt over de kommende år som forudsat i finansloven for 2016 og nærværende aftale. I finansloven for 2016 er der reserveret midler under hovedkonto 20.11.70 Reserve til nye initiativer til gennemførelse af en ordning for fleksjob med virkning fra 1. juli 2016. Kommunernes udgifter til ordningen forventes at udgøre omkring 100.000 kr. i 2016. Kommunerne vil blive kompenseret for udgifter til ordningen for fleksjob i bloktilskudsaftalen for 2017, hvor lovgrundlaget for fleksjob forventes at være gennemført.

Parterne er på denne baggrund enige om at hæve bloktilskuddet samlet set med 10.259.000 kr. i 2016 og 16.859.000 kr. fra 2017 som følge af den nye lov for førtidspension.

3. Andre forhold

Forbehold ved indgåelse af aftalen

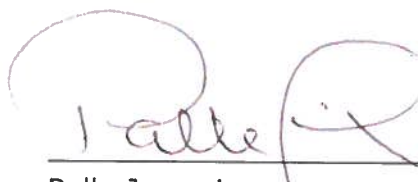
Nærværende tillægsaftale mellem Selvstyret og kommunerne er indgået med forbehold for de bevilgende myndigheders godkendelse og vedtagelse af de tre førnævnte inatsisartutlove i den forventede form.

Parterne er enige om, at der efter forhandlinger frem mod bloktilskudsaftalen for 2017 kan foretages en revurdering af de ekstra midler til gennemførelse af revurderingerne af førtidspension og de afsatte midler til en fleksjobordning for førtidspensionister, som i finansloven for 2016 er budgetteret under hovedkonto 20.11.70 Reserve til nye initiativer eller ved tilførsel af yderligere midler til kommunerne af de midler til implementering af nye Inatsisartutlove om førtidspension, alderspension og boligsikring, som i finansloven for 2016 er budgetteret under hovedkonto 20.05.31 Reserve til merudgift på det kommunale område.

Nuuk, den 13. november 2015.



Vittus Qujaukitsoq
Naalakkersuisoq for
Finanser, Råstoffer og
Udenrigsanliggender



Palle Jeremiassen
Formand for de Grønlandske
Kommuners Landsforening