

# LANDSKASSENS REGNSKAB

2010



GRØNLANDS SELVSTYRE

# Indholdsfortegnelse

Læsevejledning til landskassens regnskab	2
Godkendelse af landskassens regnskab	2
Beretning for 2010	3
Revisionspåtegning	11
Anvendte regnskabspraksis	13
Resultat for 2010	16
Status pr. 31.12.2010	17
Resultat for de sidste 3 år	18
Eventualforpligtelser	19

## Læsevejledning til landskassens regnskab

Regnskabet består af dette hovedregnskab og bilaget, som er et specifikationshæfte.

### Hovedregnskabet

Hovedregnskabet består af en beretning og en resultatopgørelse med tilhørende noter, som findes i bilaget til regnskabet.

I beretningen redegøres for de væsentligste afvigelser i forhold til budgettet. Herudover er der oplysninger om Grønlands Selvstyres økonomiske udvikling i de seneste 3 år.

Resultatet er opgjort efter de regler, der blev indført i 1992, d.v.s. det samlede resultat af Grønlands Selvstyres indtægter, driftsudgifter, anlægsudgifter og udlån. Det kaldes også DAU-regnskab. Anlægsudgifter er dog siden 2000 udgiftsført med hele det bevilgede beløb, idet bevillingerne er overført til en budgetteknisk anlægs- og renoveringsfond.

I resultatopgørelsen er indtægter vist med negativt fortegn.

I noter til resultat og balance gives uddybende kommentarer eller specifikationer til de enkelte regnskabsposter i det omfang det anses nødvendigt for forståelse af regnskabet.

### Bilag

Landskassens Regnskab, bilag, indeholder 4 afsnit:

1. Læsevejledning.
2. Resultatopgørelse på hovedkontoniveau.
3. Beretning og regnskab for de enkelte aktivitetsområder opstillet og sammenholdt med bevillingerne.
4. Noter til resultat og status.

## Godkendelse af landskassens regnskab

I landstingslov nr. 23 af 3. november 1994 om Grønlands Selvstyres regnskabsvæsen m.v. er det fastsat, at Naalakkersuisut senest på Inatsisartuts efterårssamling skal fremlægge et revideret landskasseregnskab for det foregående finansår.

Inatsisartut har antaget et statsautoriseret revisionsfirma til at revidere regnskabet. Revisionen giver regnskabet en påtegning. Denne er optrykt i regnskabet.

På Naalakkersuisuts vegne forelægger Naalakkersuisoq for Finanser regnskabet for Inatsisartut. Inatsisartut sender regnskabet til Udvalget for Revision af Landskassens Regnskaber, kaldet revisionsudvalget. Revisionsudvalget modtager et af revisionen udarbejdet revisionsprotokollat og anmoder Naalakkersuisut om en skriftlig redegørelse til besvarelse af anbefalinger og bemærkninger i revisionsprotokollatet.

Revisionsudvalget foretager en bedømmelse af, om udgifter og indtægter er disponeret i overensstemmelse med de givne bevillinger, om virkningerne af de givne bevillinger svarer til det ved bevillingernes vedtagelse forventede, og om selvstyrets værdier er forvaltet økonomisk forsvarligt.

Derudover tager revisionsudvalget stilling til de statsautoriserede revisorers revisionsprotokollat og til Naalakkersuisuts besvarelse af protokollatet.

Revisionsudvalget afgiver en betænkning, som indeholder udvalgets stillingtagen til regnskabet. Denne betænkning indgår i Inatsisartuts behandling af landskassens regnskab.

## Beretning for 2010

### Årets resultat

Landskassen fik i 2010 et overskud på 2 mio. kr. mod et budgetteret underskud inkl. tillægsbevillinger på 263 mio. kr. Det vil umiddelbart sige en forbedring på 265 mio. kr. Men den reelle forbedring var kun på 120 mio. kr., fordi der i 2010 blev bogført ekstraordinære indtægter på 145 mio. kr., som hidrører fra 2009 og tidligere år.

De ekstraordinære indtægter på 145 mio. kr. er:

#### Ekstraordinære indtægter .

Mio. kr.

Indtægtsførelse af direkte skatter som vedrører 2009	75
Overskud fra Nationalbanken vedrørende 2009	15
Afslutning af retssag mellem DIH og Region Sjælland	4
Ændring af skøn på hensættelse til tab på direkte skatter	21
Nettoeffekt ved omdannelse af andelsboliger til ejerboliger	30
<b>Ekstraordinære indtægter i alt</b>	<b>145</b>

Årets resultat i 2010 er en væsentlig forbedring på 952 mio. kr. i forhold til regnskabet for 2009, som var påvirket af ekstraordinært kapitalindskud og lån på i alt 500 mio. kr. til Royal Greenland A/S.

For Naalakkersuisut har det været væsentligt, at nye initiativer i løbet af 2010 skulle finansieres, og at der skal være balance på drift og anlæg.

Disse mål er opfyldt i 2010-regnskabet. Der er opnået et overskud, selv om der er givet tillægsbevilling til flere områder med sundhedsområdet som det største.

Landskassens resultat opgøres som et DAU-resultat, det vil sige samlet for Drift, Anlæg og Udlån. Dermed får udlån til eksempelvis store vandkraftværker stor virkning på resultatet. Derfor er DA-resultatet (Drift og Anlæg) eksklusive ekstraordinære udgifter og indtægter bedre som udtryk for selvstyrets løbende aktiviteter. DA-resultatet blev på 207 mio. kr., hvoraf der var ekstraordinære indtægter på 145 mio. kr. Med andre ord var der et DA-overskud på 62 mio. kr., når der ses bort fra ekstraordinære poster.

Finansloven for 2010 blev vedtaget med et DAU-underskud på 227 mio. kr. og et DA-resultat på 0 kr. Naalakkersuisut har gennem året forelagt sager for Inatsisartuts Finansudvalg, som har godkendt bevillinger med en negativ finanseffekt på 36 mio. kr. Det samlede budgetterede underskud blev således 263 mio. kr. og et DA-underskud på 61 mio. kr.

De sager, som Finansudvalget har godkendt for 2010, er samlet i den årlige tillægsbevillingslov, som blev vedtaget af Inatsisartut på forårssamlingen 2011.

I den følgende tabel er anført DAU-, samt DA- resultatet for året 2010 samt de effekter tillægsbevillingerne har haft på budgettet samme år.

#### Opgørelse DA- resultat.

Mio. kr.	Regnskab	Finanslov	Tillægsbevilling	Bevillinger i alt
DAU-resultat	-2	227	36	263
Nettoudlån (note 15)	-205	-227	25	-202
<b>DA-Resultat</b>	<b>-207</b>	<b>0</b>	<b>61</b>	<b>61</b>

- (minus) angiver indtægter i Regnskab og Budget.

Der var i 2010 en lille stigning i den økonomiske aktivitet i den private sektor. Efterforskning efter kulbrinter til havs og hårde mineraler til lands bidrog specielt i 2. halvår til at skabe vækst. Eksporten af rejer og fisk steg i 2010, mens der var fald i eksporten af råstoffer. Der var et fortsat højt aktivitetsniveau i bygge- og anlægssektoren i Nuuk, men til gengæld begrænset aktivitet i de fleste andre byer.

De samlede driftsudgifter og tilskud faldt med 11,4 pct. fra 2009 til 2010, mens indtægterne steg med 4,7 pct. Faldet i driftsudgifter er dog kun 2%, når der ses bort fra det ekstraordinære kapitalindskud i Royal Greenland A/S i 2009.

Landskassens samlede likviditet var ved udgangen af 2010 på 1.047 mio. kr. Heraf var 286 mio. kr. en forudbetaling af statens bloktilskud for januar 2011. I december 2010 hjemtog landskassen et udlånslån på 250 mio. kr. for at sikre en likvid beholdning på mindst 10% af landskassens årlige indtægter. Det vil sige 600-650 mio. kr.

Nukissiorfiit fik i regnskabsåret 2010 et underskud på 19,5 mio. kr. efter tilskud fra landskassen. som primært skyldes takstændringer, samt et fald i salg af energi til opvarmning grundet et usædvanligt varmt 2010. Underskuddet er jævnfør regnskabspraksis for nettostyrede virksomheder ikke indregnet i Landskassens regnskab for 2010.

I den følgende tabel er vist hovedtallene fra regnskab 2008, 2009 og 2010. Tabellen indeholder også de budgetterede beløb for 2010 (finanslov + tillægsbevillinger), samt afvigelsen mellem regnskab 2010 og budget 2010.

Landskassens resultat Mio. kr.	2008	2009	2010	2010	2010
	Regnskab	Regnskab	Regnskab	Budget	Afvigelse
Driftsudgifter	2.789	2.973	3.078	3.125	47
Lovbundne udgifter	811	850	852	877	25
Tilskud	1.588	2.229	1.534	1.541	7
Anlæg	929	807	719	759	40
Indtægter	-5.800	-5.910	-6.185	-6.039	146
<b>DAU-resultat</b>	<b>318</b>	<b>950</b>	<b>-2</b>	<b>263</b>	<b>264</b>
<b>DA-Resultat</b>	<b>95</b>	<b>515</b>	<b>-207</b>	<b>61</b>	<b>268</b>

- (minus) angiver indtægter i Regnskab og Budget. I afvigelseskolonnen angiver positive beløb en mindreudgift eller en merindtægt i forhold til budgettet. Resultatet er målt som et Drifts-, Anlægs- og Udlånsresultat (DAU-resultat).

Der er fra år 2000 oprettet en budgetteknisk anlægs- og renoveringsfond, hvortil de årligt bevilgede anlægsbeløb til de enkelte projekter overføres. Derved udgiftsføres det enkelte års bevilgede anlægsbeløb i det pågældende år. I takt med at anlæggene udføres, fratrækkes udgiften i fonden. Anlægsaktiviteten i 2010 var på 964 mio. kr. Det var 215 mio. kr. mere end aktiviteten i 2009. Der er i 2010 netto trukket 214 mio. kr. fra anlægs- og renoveringsfonden.

I de efterfølgende afsnit er der redegjort for de enkelte hovedtal.

### Driftsudgifter

Driftsbevillinger gives som rammebevillinger til afholdelse af nettodriftsudgifter for institutioner og administrative enheder.

Driftsudgifter Mio. kr.	2008	2009	2010	2010	2010
	Regnskab	Regnskab	Regnskab	Budget	Afvigelse
Administration	523	558	549	570	21
Familieområdet	375	407	435	455	20
Sundhed	1.054	1.116	1.158	1.161	3
Kultur, uddannelse, forskning og kirke	580	621	652	646	-6
Nettostyrede virksomheder	72	88	92	92	0
Erhverv, fiskeri, fangst og landbrug	37	38	30	31	1
Andre driftsudgifter	147	145	162	170	8
<b>Driftsudgifter i alt</b>	<b>2.789</b>	<b>2.973</b>	<b>3.078</b>	<b>3.125</b>	<b>47</b>

I 2010 anvendte administrationen under ét godt 21 mio. kr. mindre end budgetteret. Der har været et mindreforbrug i de fleste departementer.

På familieområdet var der budgetteret med udgifter på 455 mio. kr. Der var et mindreforbrug på 20 mio. kr. Mindreforbruget var koncentreret på handicapområdet.

På kultur, uddannelse og kirkeområdet har der været udgifter på 6 mio. kr. ud over de budgetterede 646 mio. kr. De større merudgifter blev afholdt på uddannelses- og kollegieforvaltningen samt videregående uddannelser og gymnasierne. De større mindreudgifter var på pædagogisk, psykologisk rådgivning, specialundervisning i folkeskolen samt socialpædagogisk seminarium og sprogcenteret.

Endelig har der været en mindreudgift på 8 mio. kr. i forhold til en budgetteret udgift på 170 mio. kr. på andre udgifter. Det skyldes især, at finanslovens reserver ikke er blevet anvendt fuldt ud.

### Lovbundne udgifter

Lovbundne bevillinger gives i de tilfælde, hvor det ved særskilt lov er fastsat, at en bestemt modtagerkreds har ret til en bestemt ydelse, og hvor ydelsens størrelse eller beregningsgrundlag er fastsat ved særskilt lov.

Lovbundne udgifter Mio. kr.	2008	2009	2010	2010	2010
	Regnskab	Regnskab	Regnskab	Budget	Afvigelse
Familieområdet	599	618	621	641	20
Uddannelse	175	200	208	210	2
Boligområdet	2	2	2	2	0
Andre lovbundne udgifter	35	30	21	25	3
<b>Lovbundne i alt</b>	<b>811</b>	<b>850</b>	<b>852</b>	<b>877</b>	<b>25</b>

På familieområdet var der et mindreforbrug på 20 mio. kr.

Den 1. juli 2007 blev satserne for alderspension forhøjet. Herefter kunne en pensionist, der ikke selv havde en personlig indkomst, få udbetalt 55.000 kr. årligt, uanset en eventuel ægtefælles eller samlevers indkomstforhold. Samtidigt blev aldersgrænsen for alderspension gradvist sat op fra 63 år til 65 år. 65-årsgrænsen gælder fra 1. januar 2010. Det har været vanskeligt, at budgettere udgiften til alderspension under disse løbende ændringer i forudsætningerne for budgettet.

Udgiften til alderspension er steget fra 228 mio. kr. i 2006 til 311 mio. kr. i 2009. Udgiften var i 2010 307 mio. kr.

En usikkerhed ved budgetteringen af alderspensionen er, hvor stor en indtægt den enkelte alderspensionsmodtager får ved siden af alderspensionen. Dette afhænger blandt andet af konjunkturerne i samfundet og beskæftigelsessituationen. I finansloven for 2010 blev afsat 296 mio. kr. mens det faktiske forbrug blev 307.

Til førtidspensionen var der budgetteret en udgift på 172 mio. kr., men der blev anvendt 17 mio. kr. mindre. Antallet af førtidspensionister var forventet at stige, som følge af den ændrede pensionsalder. Tallet er på niveau med 2009.

Udgiften til førtidspension afhænger dels af antallet af førtidspensionister, dels af deres skattepligtige indtægt. Førtidspensionisterne modtager dog altid mindst 20 pct. af førtidspensionssatsen. Ordningen administreres af førtidspensionistens bopælskommune.

Børnetilskuddet er indkomstafhængigt og blev forhøjet pr. 1. juli 2008 for nederste og mellemste indkomstgruppe med henholdsvis 1.527 kr. og 673 kr. Det var derfor forventet, at udgiften til børnetilskuddet ville stige. Men forøgelse af forældrenes indtægter har medført, at der var færre i disse indkomstgrupper, som fik udbetalt tilskuddet. I 2010 medførte det en mindreudgift på 6 mio. kr. i forhold til det budgetterede.

Udgiften til boligsikring afhænger af den enkelte families husleje, familiens størrelse og dens indtægt. I 2010 var der en mindreudgift på 9,5 mio. kr. på området.

På uddannelsesområdet var der et mindreforbrug på 2 mio. kr. til stipendier og børnetillæg. Bevillingen er blevet forhøjet i forbindelse med den ekstraordinære uddannelsesindsats. Der var lidt færre uddannelsesaktive end forventet i finansloven.

## Tilskud

Tilskudsbevillinger bemyndiger det ansvarlige medlem af Naalakkersuisut til at afholde udgifter af ikke-lovbunden karakter. Udgiften kan være af tilskudsmæssig karakter, men der kan også være tale om kapitalindskud i virksomheder, renteudgifter, rentetilskud, erhvervsstøtte, afskrivninger og udlån.

Tilskud Mio. kr.	2008	2009	2010	2010	2010
	Regnskab	Regnskab	Regnskab	Budget	Afvigelse
Administration	17	6	9	9	0
Kultur og uddannelse	255	277	284	278	-6
Erhverv, fiskeri, fangst og landbrug	181	188	143	151	8
Tilskud til kommunerne	789	896	772	774	2
Servicekontrakter	279	260	255	254	-1
Andre tilskud	68	600	71	75	4
<b>Tilskud i alt</b>	<b>1.588</b>	<b>2.229</b>	<b>1.534</b>	<b>1.541</b>	<b>7</b>

På uddannelsesområdet var der et merforbrug på kompetenceudviklingskurserne og på særydelser til de uddannelsessøgende, dvs. udgifter til kost og logi, frirejser, godstransport, undervisningsafgifter mm.

På erhvervs-, fiskeri-, fangst- og landbrugsområdet har der samlet været et mindreforbrug på 8 mio. kr. Rente og afdragsfrie udlån er ikke som budgetteret steget fra 2009 til 2010, men derimod faldet. Den samlede effekt ved forskydningen har givet et underforbrug på 1 mio. kr. Tilskuddene stillet til landbaserede erhverv herunder turisme har været 3 mio. kr. mindre end budgetteret. Piareersarfiit har ligeledes haft et mindreforbrug på 1,5 mio. kr. Endelig har der været et større mindreforbrug på 4 mio. kr. på forebyggende virksomhed.

## Anlæg

En anlægsbevilling bemyndiger det ansvarlige medlem af Naalakkersuisut til at afholde udgifter i forbindelse med køb af fast ejendom, anlægsbyggeri, udlån til anlæg, tilskud til anlæg, reovering m.v.

På uddannelsesområdet er der anvendt 307 mio. kr. Heraf er de 115 mio. kr. brugt til reovering og udbygning af folkeskolerne og 143 til kollegiebyggeri. Til udbygning af erhvervsskolerne er anvendt 28 mio. kr.

Til udlejningsbyggeriet er bogført 63 mio. kr. til erstatningsbyggeri og 4 mio. kr. til afhjælpning af manglende vedligeholdelse. 27 mio. kr. er givet til kommunerne til nedrivning af huse i forbindelse med kommunernes overtagelse af ejendomme. Herudover er der givet 8 mio. kr. i støtte til udlejningsboliger, som kommunerne opfører.

Nukissiorfiit lånte netto 268 mio. kr. i Landskassen til nye vandkrafværker, byggemodning af nye lokalplanområder, samt anlæg og reovering af el-, vand- og varmforsyningen.



Anlægs- og renoveringsfonden blev i 2010 netto reduceret med 215 mio. kr., og den rummede ved udgangen af 2010 i alt 752 mio. kr.

Anlægs- og renoveringsfonden	2010		Status over fonden		
	Mio. kr.	Overført	Anvendt	Ændring 2010	Beholdning Ultimo
Familie og sundhed		46	33	13	51
Uddannelse m.v.		317	307	10	233
Offentlige arbejder		303	368	-65	70
Boligområdet		66	227	-161	394
Andre anlægsudgifter		-14	28	-42	4
<b>Anlægs- og renoveringsfonden i alt</b>		<b>718</b>	<b>963</b>	<b>-214</b>	<b>752</b>

Midlerne i Anlægs- og renoveringsfonden er hensat til gennemførelse og færdiggørelse af konkrete anlægsprojekter, som var optaget på finansloven for 2010 og tidligere år. Der er specielt store forsinkelser i gennemførelse af anlægsprojekter på boligområdet og uddannelsesområdet, herunder folkeskoler.

### Indtægter

Indtægtsbevillinger bemyndiger det ansvarlige medlem af Naalakkersuisut til at oppebære indtægter af såvel lovbunden som ikke lovbunden karakter. Statens bloktilskud til Grønlands Selvstyre samt skatter og afgifter opføres som indtægtsbevillinger.

Indtægterne blev 146 mio. kr. højere end forudsat i finansloven.

Indtægter	2008	2009	2010	2010	2010
Mio. kr.	Regnskab	Regnskab	Regnskab	Budget	Afvigelse
Aftalte indtægter	-3.661	-3.799	-3.828	-3.837	-9
Direkte skatter	-876	-828	-1.018	-893	125
Indirekte skatter	-792	-776	-772	-810	-37
Forrentning af investeret kapital	-241	-286	-290	-255	35
Afdrag på lån ydet af landskassen	-179	-178	-112	-148	-36
Andre indtægter	-51	-41	-165	-97	68
<b>Indtægter i alt</b>	<b>-5.800</b>	<b>-5.910</b>	<b>-6.185</b>	<b>-6.039</b>	<b>146</b>

Ekstraordinære indtægter indgår i disse tal.

Omkring 64 pct. af selvstyrets indtægter eller 3.828 mio. kr. kom som bloktilskud fra staten, aftaler med EU og andre aftalte indtægter.

De direkte skatter indbragte 1.018 mio. kr. eller 125 mio. kr. mere end budgetteret. Landskatten indbragte 893 mio. kr., den særlige landsskat herunder selskabsskatter 103 mio. kr. og selskabsskatten fra selvstyrets egne virksomheder 22 mio. kr.

Pr 1. januar 2007 blev skatteadministrationen centraliseret i Skattestyrelsen, og pr 1. april 2008 blev inddrivelsesmyndigheden også samlet i Skattestyrelsen. Siden centraliseringen af inddrivelsesområdet har Skattestyrelsen på vegne af selvstyret, kommunerne og andre offentlige virksomheder endvidere varetaget inddrivelse af fordringer.

Centraliseringerne har været en udfordring for såvel arbejdsgivere og borgere som Skattestyrelsen. Usikkerhederne er nærmere beskrevet under Årets resultat samt i anvendt regnskabspraksis.

De indirekte skatter indbragte 772 mio. kr., hvilket var 37 mio. kr. mindre end forventet.

Indførselsafgifterne indbragte 28 mio. kr. mindre end forventet i 2010.

Motorafgiften på køretøjer indbragte 54 mio. kr. hvilket er uændret i forhold til 2009 og 2 mio. kr. mere end budgetteret.

Rejeafgiften indbragte 22 mio. kr. hvilket var 14 mio. kr. mindre end forventet men dog 7 mio. kr. mere end i 2009.

Stempelafgifterne, især på fast ejendom, blev 4 mio. kr. mindre end forventet. I årene 2008 til 2009 var der et stort antal omlægninger fra andelsboliger til ejerboliger. Dette har ikke været tilfældet i 2010. I forhold til 2009 var der en mindreindtægt på 14 mio. kr.

Arbejdsmarkedsafgiften på 0,9 procent af den udbetalte lønsum blev indført 1. januar 2007 og indbragte 71 mio. kr., hvilket er 7 mio. kr. mere end forventet.

Der var en merindtægt på 36 mio. kr. i forrentning af investeret kapital, som primært kan henføres til øgede kursgevinster ved salg af obligationer.

På BSU-området er der i 2010 fortsat sket en gennemgang af de aktive lån, og dette har resulteret i, at mange lån enten er omlagt til rente- og afdragsfrie lån eller restgæld er eftergivet. Dette har betydet, at der er meget store afvigelser på disse indtægtskonti.

### **Afsluttende bemærkninger**

Under højkonjunktoren frem til og med 2008, samt i 2009 er de samlede driftsudgifter steget hurtigere end indtægterne. Derfor er der i de kommende år behov for en fortsat finanspolitisk opstramning, der kan føre til langsigtet balance mellem udgifter og indtægter.

For årene 2011-14 under et budgetteres der med DAU-underskud på finansloven, især på grund af byggeri af et vandkraftværk ved Ilulissat. Derudover forventes der at ske en nedbringelse af anlægs- og renoveringsfonden med 100 mio. kr. årligt, hvilket også stiller krav til likviditet.

Endelig har enkelte af de selvstyrejede aktieselskaber underskud og en finansieringsstruktur, som medfører en risiko for, at landskassen skal yde ekstraordinære kapitalindskud med deraf følgende likviditetskrav. Derfor skal Selvstyret fortsat føre en stram finanspolitik og sikre nye trækingsretter og optage lån for at opretholde et tilstrækkeligt likviditetsberedskab.

## Regnskabspåtegning

Naalakkersuisut har godkendt årsberetningen og årsregnskabet, som overdrages til Inatsisartuts videre behandling.

Nuuk, den. 13 maj 2011.



Maliina Abelsen  
Medlem af Naalakkersuisut  
for Finanser



Jan H. Lyng-Pedersen  
Departementschef

## Den uafhængige revisors påtegning

### Til Inatsisartut

Vi har revideret årsregnskabet for Landskassen for regnskabsåret 1. januar - 31. december 2010 omfattende beretning, regnskabspåtegning, anvendt regnskabspraksis, resultatopgørelse, status, resultat for de sidste 3 år og eventualforpligtelser. Årsregnskabet aflægges efter Landstinglov om Grønlands Hjemmestyres regnskabsvæsen mv.

### Naalakkersuisuts ansvar for årsregnskabet

Naalakkersuisut har ansvaret for at udarbejde og aflægge et årsregnskab, der giver et retvisende billede i overensstemmelse med Landstinglov om Grønlands Hjemmestyres regnskabsvæsen mv. Dette ansvar omfatter udformning, implementering og opretholdelse af interne kontroller, der er relevante for at udarbejde og aflægge et årsregnskab, der giver et retvisende billede uden væsentlig fejlinformation, uanset om fejlinformationen skyldes besvigelser eller fejl, samt valg og anvendelse af en hensigtsmæssig regnskabspraksis og udøvelse af regnskabsmæssige skøn, som er rimelige efter omstændighederne.

### Revisors ansvar og den udførte revision

Vores ansvar er at udtrykke en konklusion om årsregnskabet på grundlag af vores revision. Vi har udført vores revision i overensstemmelse med gældende revisionsstandarder. Disse standarder kræver, at vi lever op til etiske krav samt planlægger og udfører revisionen med henblik på at opnå høj grad af sikkerhed for, at årsregnskabet ikke indeholder væsentlig fejlinformation.

En revision omfatter handlinger for at opnå revisionsbevis for de beløb og oplysninger, der er anført i årsregnskabet. De valgte handlinger afhænger af revisors vurdering, herunder vurderingen af risikoen for væsentlig fejlinformation i årsregnskabet, uanset om fejlinformationen skyldes besvigelser eller fejl. Ved risikovurderingen overvejer revisor interne kontroller, der er relevante for udarbejdelse og aflæggelse af et årsregnskab, der giver et retvisende billede, med henblik på at udforme revisionshandlingerne, der er passende efter omstændighederne, men ikke med det formål at udtrykke en konklusion om effektiviteten af den interne kontrol. En revision omfatter endvidere stillingtagen til, om den af Naalakkersuisut anvendte regnskabspraksis er passende, om de af Naalakkersuisut udøvede regnskabsmæssige skøn er rimelige samt en vurdering af den samlede præsentation af årsregnskabet.

Det er vores opfattelse, at det opnåede revisionsbevis er tilstrækkeligt og egnet som grundlag for vores konklusion.

**Forbehold**

Som følge af, at vi i årsregnskaberne for 2008 og 2009 har taget forbehold for de opgjorte skatteindtægter og især den tilknyttede hensættelse, tager vi forbehold for sammenligningstallene for disse poster, samt for den mulige afsmittende virkning dette må have i årsregnskabet for 2010.

**Konklusion**

Det er vores opfattelse, at årsregnskabet, bortset fra den mulige virkning af det i forbeholdet anførte, giver et retvisende billede af Landskassens aktiver, passiver og finansielle stilling pr. 31. december 2010 samt af årets drifts-, anlægs- og udlånsresultat for regnskabsåret 1. januar - 31. december 2010 i overensstemmelse med Landstinglov om Grønlands Hjemmestyres regnskabsvæsen mv.

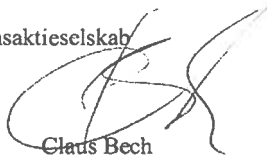
Nuuk, den 13. maj 2011

**Deloitte**

Statsautoriseret Revisionsaktieselskab



Peter A. Wistoft  
statsautoriseret revisor



Claus Bech  
statsautoriseret revisor

# Anvendt regnskabspraksis

## Generelt

Landskassens regnskab omfatter alle bevillinger givet af Inatsisartut.

Regnskabet er udarbejdet i henhold til landstingslov nr. 23 af den 3. november 1994 om Grønlands Selvstyres regnskabsvæsen samt bekendtgørelse nr. 8 af 27. februar 1995 om selvstyrets regnskabsvæsen.

Regnskabet omfatter et finansår, der følger kalenderåret. Til året er knyttet en supplementsperiode på 2 måneder. I denne supplementsperiode kan der ske registrering af udgifter og indtægter vedrørende det pågældende finansår, såfremt levering af en vare eller tjenesteydelse har fundet sted, eller fordring eller gæld er opstået inden finansårets udløb.

Alle tal i beretningen er afrundet til mio. kr. og i bilaget til 1.000 kr. Den foretagne afrunding kan medføre ubetydelige differencer.

## Konsolidering af regnskabet

Fra 2001 gælder landstingslov nr. 8 af 29. oktober 1999 om Grønlands Selvstyres budget. I denne lov opdeles alle bevillinger i følgende 5 typer: driftsudgifter, lovbundne, tilskud, anlæg og indtægter.

For at kunne sammenligne med tidligere år er de viste tal fra 2008 og 2009 konsolideret efter de samme principper, som gælder i år 2010. I forbindelse med de forskellige opstillinger kan der være afrundinger.

I bilaget er der i læsevejledningen nærmere redegjort for, hvordan regnskabstallene for de sidste 3 år er sammenstillet.

### Driftsudgifter og -indtægter

Udgifter og indtægter, der hidrører fra levering af varer og tjenesteydelser, registreres når levering har fundet sted i henhold til retserhvervesprincipet. For øvrige udgifter og indtægter sker registreringen, når beløbet kan opgøres og senest på betalingstidspunktet.

Såfremt et betydeligt krav mod landskassen opstår i et finansår, og det ikke kan opgøres endeligt inden regnskabsaflæggelsen, registreres kravet på en udgiftskonto i regnskabet for det pågældende finansår på grundlag af et skøn. Dette korrigeres efterfølgende i det finansår, hvor kravet kan opgøres endeligt.

Ved regnskabsføringen anvendes et bruttokonteringsprincip, der indebærer, at udgifter og indtægter registreres på hver sin konto. Undtaget herfor er selvstyrets nettostyrede virksomheder.

### Skatteindtægter

- 1) A-skatter indtægtsføres månedligt på baggrund af arbejdsgivernes redegjorte A-skatter. I det omfang der ikke er indsendt redegørelser foretager skattemyndighederne et skøn. De skønnede og faktisk redegjorte A-skatter danner grundlaget for den løbende indtægtsførelse af landsskat. Redegørelser der vedrører regnskabsåret og som modtages i januar i det efterfølgende regnskabsår, medregnes ved opgørelsen af landsskatten.
- 2) B-skatter indtægtsføres periodisk (10 mdr.) på baggrund af de pålignede B-skatter.
- 3) Selskabs-, udbytte- og royaltyskat indtægtsføres ved påligning.

### **Regulering af tidligere års løbende skatteindtægter**

- 4) Forskellen mellem de løbende indtægtsførte skatter (jf. pkt. 1 og 2) og det endelige slutligningsresultat korrigeres i det år hvor slutskatten er beregnet og pålignet den skattepligtige.
- 5) Efterfølgende ændringer (forhøjelser/nedsættelser) af den skattepligtige indkomst korrigeres i det år hvor ændringen er foretaget.

### **Afskrivning og hensættelse til tab på skatter og afgifter**

Skatte- og afgiftsrestancer afskrives når muligheden for ordinær genoptagelse i .h.t. Landstingslov om forvaltnings af Skatter er udtømt. Der gælder særlige regler for motorafgifter og automatspilsafgift. Konkurs og dødsborestancer afskrives i takt med at tabet konstateres. Som følge af det relative lange forløb foretages der en periodisering af skatterne efter følgende principper:

#### *Hensættelse til tab på skatterestancer*

Samtlige skatterestancer vedrørende direkte skatter opgøres forfaldsfordelt og for 2010 er anvendt følgende skøn for hensættelse til tab:

År	2007	2008	2009	2010
Hensættelsessatsen	50 %	50 %	33 %	10 %

De valgte procentsatser afspejler det forhold, at jo ældre en fordring er jo svære bliver den at inddrive, hvilket skyldes at de mulige inddrivelsesværktøjer begrænses med fordringens alder. Hensættelsen afspejler således den skønnede værdiforringelse af skattefordringerne.

### **Anlægsudgifter**

Pr. 1. januar 2000 er der oprettet en budgetteknisk anlægs- og renoveringsfond. Alle bevillinger til anlægs- og renoveringsformål, der er udmøntet på konkrete projekter, er overført til fonden. Bevillingerne er derfor fuldt ud udgiftsført i resultatopgørelsen.

### **Udlån**

Ændringer i en række tilgodehavender indgår i landskassens DAU-resultat (drifts-, anlægs- og udlånsresultat). Ligeledes indgår selvstyrets køb og salg af aktier under DAU-resultatet.

Selvstyrets virksomheders udnyttelse af deres trækingsret i landskassen indgår ikke i DAU-resultatet.

### **Aktiver og gæld**

Aktiver optages til anskaffelsesværdi. Gælden optages med deres nominelle værdi. Inddrivelsesmyndigheden er fra 2008 blevet centraliseret i Skattestyrelsen for selvstyret, kommunerne og andre offentlige virksomheder. Disse fordringer er optaget i status under "andre tilgodehavende" og med modkonto på "kortfristet gæld".

### **Hensættelsesprincipper**

Der hensættes til imødegåelse af tab efter følgende principper:

Boligstøtteudlån, hovedstol/oprindelige udlån – der hensættes til tab på huse tilbagetaget for mere end 2 år siden, og hvorpå der ikke er nyt ejerskab, igangsat reparation eller vedligeholdelse.

Boligstøtteudlån, øvrige mellemværender – der hensættes, når den skyldige ydelse er mere end 1 år. Fra 1999 har debitorer haft mulighed for at få omlagt skyldig ydelse til lån. Boligstøtte har forfald 2 gange om året, mens lånene har månedlige forfaldsdatoer. Når ydelserne udebliver, hensættes der ikke på selve hovedstolen, men kun på forfaldne ydelser.

Restancer på diverse debitorer, herunder uddannelses- og erhvervsstøttelån – der foretages ingen hensættelse, idet restancen afskrives over de respektive hovedkonti, når beløbet sendes til inddrivelse i selvstyrets inkassoafdeling, hvilket sker efter 6 måneder.

### **Nettostyrede virksomheder**

Selvstyrets nettostyrede virksomheder aflægger regnskab i forhold til en nettobevilling.

I landskassens regnskab udgiftsføres nettobevillingen.

Nogle virksomheder har fået godkendt en trækningsret i landskassen og vil i forhold hertil fremstå med et mellemværende.

Herudover har nogle virksomheder gæld til Grønlands Selvstyre, som i landskassens regnskab er opført under langfristede tilgodehavender.

De nettostyrede virksomheder aflægger herudover et virksomhedsregnskab efter bekendtgørelse nr. 25 af den 26. november 1998 om de nettostyrede virksomheders regnskabsaflæggelse.

### **Ændring af anvendt regnskabspraksis**

Ved ændring af anvendt regnskabspraksis fra et år til et andet, registreres effekten på tidligere års regnskaber ved at korrigere primoværdierne. Sådanne korrektioner specificeres i landskassens regnskab i en forklarende note.



## Resultat for 2010 i mio. kr.

Note	Budget	Regnskab	Afvigelse
Administration	570	549	21
Familieområdet	455	435	20
Sundhed	1.161	1.158	3
Uddannelse mv.	646	652	-6
Nettostyrede virksomheder	92	92	0
Erhverv, fiskeri, fangst og landbrug	31	30	1
Andre driftsudgifter	170	162	8
<b>Driftsudgifter i alt</b>	<b>3.125</b>	<b>3.078</b>	<b>47</b>
Familieområdet	641	621	20
Uddannelse	210	208	2
Boligområdet	2	2	0
Andre lovbundne udgifter	24	21	3
<b>Lovbundne i alt</b>	<b>877</b>	<b>852</b>	<b>25</b>
Administration	9	9	0
Kultur og uddannelse	278	284	-6
Erhverv, fiskeri, fangst og landbrug	151	143	8
1 Tilskud til kommuner m.v.	774	772	2
2 Servicekontrakter m.m.	254	255	-1
Andre tilskud	75	71	4
<b>Tilskud i alt</b>	<b>1.541</b>	<b>1.534</b>	<b>7</b>
Familie og sundhed	46	46	0
Uddannelse m.v.	317	317	0
Offentlige arbejder mv.	303	304	-1
Boligområdet	103	67	36
Andre anlægsudgifter	-10	-14	5
<b>Anlægsudgifter i alt</b>	<b>759</b>	<b>719</b>	<b>40</b>
Aftalte indtægter	-3.837	-3.828	-9
Direkte skatter	-893	-1.018	125
Indirekte skatter	-810	-772	-37
Forrentning af investeret kapital	-255	-290	35
Afdrag på lån ydet af landskassen	-148	-112	-36
Andre indtægter	-97	-165	-68
<b>Indtægter i alt</b>	<b>-6.039</b>	<b>-6.185</b>	<b>146</b>
<b>Årets DA-resultat</b>	<b>61</b>	<b>-207</b>	<b>268</b>
<b>Årets DAU-resultat</b>	<b>263</b>	<b>-2</b>	<b>264</b>

Noterne til resultat og status er anført i bilaget til regnskabet.

## Status pr. 31.12.2010 i mio. kr.

Note		Primo	Udlån	Ultimo
	Bank- og kassebeholdninger	419		739
	Obligationer	900		308
3	Likvide- og fondsbeholdninger	<b>1.320</b>		<b>1.047</b>
4	Mellemværende med virksomheder	84		53
5	Udlån til virksomheder	1.629	222	1.851
6	Boligstøtteudlån	1.239	58	1.296
7	Øvrige udlån	217	-20	197
8	Andre tilgodehavender	465		454
	<b>Tilgodehavender</b>	<b>3.633</b>		<b>3.851</b>
9	Nettostyrede virksomheder	0		0
10	Aktier m.v.	2.893	12	2.905
	<b>Investering i virksomheder</b>	<b>2.893</b>		<b>2.905</b>
		<b>7.847</b>		<b>7.804</b>
4	Mellemværende med virksomheder	9		48
11	Kortfristet gæld	1.011		621
12	Langfristet gæld	0		250
	<b>Gæld</b>	<b>1.020</b>		<b>918</b>
13	Anlægs- og renoveringsfonden	967		752
	<b>Andre passiver</b>	<b>967</b>		<b>752</b>
14	<b>Balancekonto</b>	<b>5.860</b>		<b>6.133</b>
	<b>Passiver</b>	<b>7.747</b>		<b>7.804</b>

Noterne til resultat og status er anført i bilaget til regnskabet.

## Resultat for de sidste 3 år i mio. kr.

	2008	2009	2010
Administration	523	559	549
Familieområdet	375	408	435
Sundhed	1.054	1.116	1.158
Uddannelse mv.	580	621	652
Nettostyrede virksomheder	72	88	92
Erhverv, fiskeri, fangst og landbrug	37	38	30
Andre driftsudgifter	147	145	162
<b>Driftsudgifter i alt</b>	<b>2.789</b>	<b>2.972</b>	<b>3.078</b>
Familieområdet	599	618	621
Uddannelse	174	200	208
Boligområdet	2	2	2
Andre lovbundne udgifter	35	30	21
<b>Lovbundne i alt</b>	<b>811</b>	<b>850</b>	<b>852</b>
Administration	17	6	9
Kultur og uddannelse	255	277	284
Erhverv, fiskeri, fangst og landbrug	181	188	143
Tilskud til kommuner m.v.	790	896	772
Servicekontrakter m.m.	279	260	255
Andre tilskud	68	600	71
<b>Tilskud i alt</b>	<b>1.588</b>	<b>2.229</b>	<b>1.534</b>
Familie og sundhed	45	54	46
Uddannelse m.v.	237	231	317
Offentlige arbejder mv.	350	266	304
Boligområdet	315	216	67
Andre anlægsudgifter	-17	42	-14
<b>Anlægsudgifter i alt</b>	<b>929</b>	<b>808</b>	<b>718</b>
Aftalte indtægter	-3.649	-3.787	-3.828
Direkte skatter	-876	-828	-1.018
Indirekte skatter	-792	-776	-772
Forrentning af investeret kapital	-241	-284	-290
Afdrag på lån ydet af landskassen	-173	-173	-112
Andre indtægter	-69	-61	-165
<b>Indtægter i alt</b>	<b>-5.800</b>	<b>-5.910</b>	<b>-6.185</b>
<b>Årets DA-resultat</b>	<b>95</b>	<b>515</b>	<b>-207</b>
<b>Årets DAU-resultat</b>	<b>318</b>	<b>950</b>	<b>-2</b>

## Eventualforpligtelser

Landskassen har pr. 31.12.2010 afgivet følgende kautioner og garantier:

Der er overfor Grønlandsbanken A/S, Bank Nordik A/S og Vestnorden Fonden afgivet kautioner og garantier. Der er modtaget diverse pantsikkerheder fra låntagere for de ydede garantier. Grønlands Selvstyre har afgivet garantier for lån til landbaserede erhverv for i alt 74,2 mio. kr.

Der er overfor det tidligere Kongeriget Danmarks Fiskeribank nu Økonomistyrelsen i Danmark afgivet kautioner for lån til trawlervirksomheder på i alt 4,8 mio. kr. Overfor Grønlandsbanken er der afgivet garantier for lån på i alt 0,4 mio. kr. og overfor et grovvarereselskab garantier på 3,0 mio. kr.

Der er afgivet kaution for uddannelseslån ydet gennem pengeinstitutter på i alt 0,5 mio. kr. Til sikkerhed for uddannelseslån administreret af Grønlandsbanken A/S er der deponeret 63 mio. kr.

I Grønlandsbanken A/S er der stillet en pengeforsyningskredit på 45 mio. kr. til KNI Pilersuisoq A/S. Dette beløb er anført i status under øvrige udlån. Herudover er der mulighed for, at der kan stilles yderligere 7 mio. kr., hvis der bliver behov herfor.

Der påhviler Selvstyret pensionsforpligtelser overfor tidligere langvarige medlemmer af Grønlands Landsråd, Landsting og landsstyre, nu Inatsisartut og Naalakkersuisut.

Selvstyret har meddelt visse af de 100 % ejede virksomheder trækingsret i landskassen. Maksimum for hver virksomhed fremgår af bilaget til regnskabet.

Vedrørende de nettostyrede virksomheders indgåede forpligtelser, henvises der til de særskilt aflagte regnskaber.

Entreprenøren, der har opført vandkraftsværket i Qorlortorsuaq for Nukissiorfiit, har nedlagt påstand om betaling af ekstraomkostninger på ca. 235 mio. kr. Der startede en voldgiftssag herom i 2009. Voldgiftssagen forventes afsluttet i 2012.