

Bemærkninger til forslaget

Almindelige bemærkninger**1. Indledning**

Lovforslaget indeholder 3 overordnede emner, hvor der blandt andet gives bemyndigelse til Naalakkersuisut til at fastsætte yderligere indberetningspligter for finansielle institutter. Oplysningerne vil sammen med de oplysninger som indberettes i dag blive udvekslet med udenlandske skattejurisdiktioner. Til gengæld vil Skattestyrelsen modtage tilsvarende oplysninger fra andre lande. Både de nye oplysninger og de som modtages i dag medvirker til at styrke skattekontrollen.

På samme måde lægges der op til, at medlemmænd og relevante skatteydere (advokater, revisorer m.v.) bliver forpligtet til at oplyse Skattestyrelsen om grænseoverskridende ordninger.

Endvidere foretages der en ændring i den grønlandske version af § 68 a med henblik på at sikre overensstemmelse mellem de 2 sprogversioner.

2. Hovedpunkter i forslaget

Lovforslaget indeholder to bemyndigelser til Naalakkersuisut med henblik på at fastsætte eller opdatere regler vedrørende indberetningspligter for finansielle institutter, samt medlemmænd og relevante skatteydere. Slutteligt foretages der en tilpasning af den § 68 a, således at der bliver overensstemmelse mellem den grønlandske og danske version af bestemmelsen.

2.1. Gældende ret

I skatteforvaltningslovens § 35 a, er der indsat en række pligter for bl.a. finansielle institutter med henblik på indberetning til Skattestyrelsen. Der er endvidere indført en bemyndigelse til Naalakkersuisut til at fastsætte nærmere regler. Disse regler er blevet udmøntet i Selvstyrets bekendtgørelse nr. 15 af 24. oktober 2019 om identifikation og indberetning af finansielle konti med tilknytning til udlandet.

Gennem de seneste 6 år har Skattestyrelsen udvekslet finansielle kontooplysninger med over 80 jurisdiktioners skatteforvaltninger verden over. De finansielle institutter i Grønland er forpligtet til at indberette finansielle kontooplysninger vedrørende personer, der kan være relevante for andre skattejurisdiktioner end Grønland, til Skattestyrelsen, med henblik på denne udveksling. Det drejer sig hovedsageligt om kontoværdien pr. 31/12, samt forskellige former for betalinger som er sket i årets løb vedrørende, udbytter, renter, større salg af aktier, eller anden indkomst generet ved aktier på kontoen.

I skatteforvaltningslovens § 66 a er der indført en bemyndigelse til Naalakkersuisut med henblik på at kunne indføre regler der fastsætter indberetninger om mellemmand og relevante skatteydere. Lovgivningen er møntet på at advokater, revisorer og andre rådgivere forpligtes til at indberette oplysninger om grænseoverskridende ordninger. Dette kan hjælpe Naalakkersuisut med at opdage eller undersøge regimer, der anvendes i forbindelse med aggressiv skatteplanlægning.

§ 68, stk. 3, blev indført i den grønlandske version ved Inatsisartutlov om ændring af landstingslov om forvaltning af skatter nr. 65 af 20. november 2023, men stykket fremgår ikke af den danske.

2.2. Forslagets indhold

Indberetning af finansielle konti

Det foreslås, at lave en række ændringer til forpligtelserne og bemyndigelserne i § 35 a, der vedrører finansielle institutters indberetning af finansielle oplysninger til Skattestyrelsen. Ændringerne medfører særligt, at de finansielle institutter skal oplyse, hvorvidt de har indhentet en gyldig egenerklæring fra deres kunder. Hertil skal det også oplyses, hvilken type konto der er tale om, når de indberetter denne til Skattestyrelsen.

Ændringerne forventes udmøntet i en ændring til Selvstyrets bekendtgørelse om identifikation og indberetning af finansielle konti med tilknytning til udlandet, der nærmere vil specificere de nye indberetningskrav for de finansielle institutter.

Ændringerne indføres med reference til arbejdet der udføres i Global Forum under OECD, hvor Grønland, samt mere end 150 andre jurisdiktioner er blevet enige om behovet for bedre kontrol muligheder i forhold til kontrollen af de finansielle institutter.

Indberetning af mellemmand og andre relevante skatteydere

Det foreslås endvidere at indføre en præcisering til indberetningspligterne vedrørende mellemmand og andre relevante skatteydere, således at der er tale om klienter til de indberetningspligtige, om hvem det fremadrettet er pligtigt at der indsamles skatteregistreringsnumre på dem der skal indberettes om. For Grønlands vedkomne er skatteregistreringsnumre det samme som CPR-nummer eller CVR-nummer.

Korrektion af lovtekst

§ 68, stk. 3, ophæves i den grønlandske lovtekst, da det ikke har været intentionen at indføre denne.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Foreslaget forventes ikke at have økonomiske eller administrative konsekvenser for det offentlige.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Ændringerne vedrørende indberetninger af finansielle konto vil medføre nogle it-mæssige ændringer for de finansielle institutter. Tilsvarende ændringer gennemføres i en række andre lande og dermed også i Danmark og på Færøerne. Begge grønlandske finansielle institutter anvender it-leverandører i Danmark, hvorfor det er Naalakkersuisut's forståelse, at en overensstemmelse mellem de grønlandske og danske rapporteringskrav sikrer, at de grønlandske finansielle institutter kan dele udviklingsomkostningerne med en række andre finansielle institutter. Det skønnes, at eventuelle udgifter for de grønlandske finansielle institutter vil være begrænsede og væsentligt lavere end omkostningerne ved at udvikle og vedligeholde en særtilpasset løsning.

Det forventes ikke at medføre yderligere omkostninger i forhold til indberetningen om mellemmand og relevante skatteydere, at der skal inkluderes et skatteregistreringsnummer.

Foreslaget forventes ikke herudover at have økonomiske konsekvenser for erhvervslivet.

5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed

Foreslaget forventes ikke at have konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed.

6. Konsekvenser for borgerne

Foreslaget forventes ikke at få konsekvenser for borgerne.

7. Andre væsentlige konsekvenser

Forslaget har ikke andre væsentlige konsekvenser.

8. Høring af myndigheder og organisationer mv.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra xx til xx 2025 være offentliggjort på Naalakkersuisuts høringsportal.

Forslaget har i samme periode været i høring hos følgende myndigheder, organisationer med videre:

Høringssvarene er blevet indarbejdet i relevant omfang.

For høringsnotat henvises til bilag 2.

Bemærkninger til forslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Efter skatteforvaltningslovens § 35 a, stk. 1, nr. 1, kan Naalakkersuisut fastsætte regler om, indberetninger fra finansielle institutter, særligt vedrørende indberetninger om kontrollerende personer.

De foreslåede ændringer indebærer, at bestemmelsen vil blive udvidet, så det kommer til at fremgå, at Naalakkersuisut kan fastsætte regler om, at der kan stilles krav om indberetning af oplysninger om den eller de roller i kraft af hvilken eller hvilke, en person er en kontrollerende person i en enhed.

Reglerne om indberetning af de kontrollerende personers roller vil blive indsat i Selvstyrets bekendtgørelse om identifikation og indberetning af finansielle konti med tilknytning til udlandet (CRS-bekendtgørelsen).

Til nr. 2

Efter skatteforvaltningslovens § 35 a, stk. 1, nr. 1, kan Naalakkersuisut fastsætte regler om, indberetninger fra finansielle institutter, særligt vedrørende indberetning af egenerklæring.

Den foreslåede ændring indebærer, at der vil kunne fastsættes regler om, at indberetningen skal omfatte oplysninger om, hvorvidt der foreligger en gyldig egenerklæring fra den, der indberettes om, og om kontoen er en fælles konto og i givet fald antallet af fælles kontohavere. Ved en egenerklæring forstås i denne sammenhæng en erklæring, som kontohaveren indgiver til det indberetningspligtige finansielle institut, og som bl.a. gør det muligt for det indberetningspligtige finansielle institut at fastslå, hvor kontohaveren er hjemmehørende.

Disse regler vil blive indsat i CRS-bekendtgørelsen ved en ændring af denne.

Pkt. 2 bliver herefter til pkt. 3.

Til nr. 3

Efter skatteforvaltningslovens § 35 a, stk. 1, nr. 2, kan Naalakkersuisut fastsætte regler om indberetninger fra finansielle institutter, særligt vedrørende kontonummer og dets praktiske formål.

Den foreslåede ændring indebærer, at der vil være mulighed for, at Naalakkersuisut også vil kunne fastsætte regler om, at der skal indberettes oplysninger om kontotype. Dette vil kunne dække både over, om der f.eks. er tale om en indskudskonto eller en forvaltningskonto m.v., og om der er tale om en allerede eksisterende eller en ny konto.

Disse regler vil blive indsat i CRS-bekendtgørelse ved en ændring af denne.

Til nr. 4

Efter skatteforvaltningslovens § 35 a, stk. 1, nr. 7, kan Naalakkersuisut fastsætte regler om indberetninger fra finansielle institutter, særligt vedrørende betalinger og godskrivninger på konti.

Det foreslås, at der i skatteforvaltningslovens § 35 a, stk. 1, nr. 7, indsættes et 2. pkt., hvoraf det følger, at ”for så vidt angår andele i egenkapital, der besiddes af en investeringsenhed, som er en juridisk ordning, kan indberetningen tillige omfatte oplysning om den eller de roller i kraft af hvilke personen, der skal indberettes, er indehaver af andele i egenkapital.” Finansielle institutter skal fremover give ekstra oplysninger, når de indberetter om ejerandele i egenkapital, som ejes af en investeringsenhed (f.eks. en fond eller trust). De skal oplyse, hvilken rolle eller hvilke roller den person, der indberettes om, har haft – altså hvad personen har gjort, som gør, at vedkommende skal indberettes.

Reglerne vil blive indført CRS-bekendtgørelsen.

Til nr. 5

Efter skatteforvaltningslovens § 66 a kan Naalakkersuisut fastsætte regler om at mellemmand og relevante skatteydere skal indberette oplysninger, som de er bekendt med eller i besiddelse af eller kontrollerer, om grænseoverskridende ordninger til Skatteforvaltningen.

Ændringen medfører, at Naalakkersuisut kan fastsætte regler om, at en mellemmand, som påberåber sig en fritagelse fra indberetningspligt, alene vil skulle notificere sine klienter herom. Der vil dermed ikke længere være hjemmel til at fastsætte regler om notifikation af mellemmand eller relevante skatteydere, der ikke er klienter hos den pågældende advokat.

Til nr. 6

Efter skatteforvaltningslovens § 66 a kan Naalakkersuisut fastsætte regler om at mellemmand og relevante skatteydere skal indberette oplysninger.

Det foreslås at tilføje, at Naalakkersuisut kan fastsætte krav om, at disse indberetninger skal indsamle oplysninger om skatteregistreringsnumre på dem, de skal indberette om.

Til nr. 7

I den gældende grønlandske sprogversion af skatteforvaltningsloven henviser § 68 a, stk. 3, til, at stk. 1 også finder anvendelse, når den skattepligtige er omfattet af § 36 b, stk. 4.

Det foreslås, at § 68, stk. 3, i den grønlandske version af skatteforvaltningsloven ophæves, så § 68 a får samme indhold i begge sprogversioner.

§ 68 a, stk. 3, blev ved en fejl indført i den grønlandske version ved Inatsisartutlov nr. 65 af 20. november 2023, uagtet bestemmelsen blev slettet i den danske version under den lovforberedende proces.

Retstilstanden er uændret ved ophæv

Bilag 1

Forslaget sammenholdt med gældende lov	
<i>Gældende formulering</i>	<i>Forslaget</i>

	§ 1 I landstingslov nr. 11 af 2. november 2006 om forvaltning af skatter, jf. Selvstyrets lovbekendtgørelse nr. 11 af 3. november 2021, som ændret ved Inatsisartutlov nr. 12 af 1. december 2021, Inatsisartutlov nr. 20 af 21. november 2022, Inatsisartutlov nr. 65 af 20. november 2023, Inatsisartutlov nr. 56 af 25. november 2024 og Inatsisartutlov nr. 51 af 25. november 2024, foretages følgende ændringer:
For så vidt angår kontohavere, som er juridiske personer med en eller flere kontrollerende personer, kan dette tillige omfatte tilsvarende oplysninger vedrørende enhver sådan kontrollerende person.	1. & 2. § 35 a, stk. 1, nr. 1, 2- og 3.pkt. affattes således: “ Endvidere kan indberetningen omfatte oplysninger, om hvorvidt der foreligger en gyldig egenerklæring, og om kontoen er en fælles konto og i givet fald antallet af fælles kontohavere. For så vidt angår kontohavere, som er enheder med en eller flere kontrollerende personer, kan dette tillige omfatte tilsvarende oplysninger vedrørende enhver sådan kontrollerende person såvel om den eller de roller i kraft af hvilken eller hvilke, den pågældende er en kontrollerende person i enheden.”
2) Kontonummer, eller hvad der til praktiske formål svarer dertil, hvis et kontonummer ikke forefindes.	3. § 35 a, stk. 1, nr. 2 affattes således: “2) Kontotype og kontonummer, eller hvad der til praktiske formål svarer dertil, hvis et kontonummer ikke forefindes.”
	4. § 35 a, stk. 1, nr. 1, 2. pkt. Affattes således: “For så vidt angår andele i egenkapital, der besiddes af en investeringsenhed, som er en juridisk ordning, kan indberetningen tillige omfatte oplysning om den eller de roller i kraft af hvilken person eller hvilke personer, der skal indberettes om, er indehaver af andele i egenkapital”
Naalakkersuisut kan derudover fastsætte regler om, at en mellemmand, som påberåber sig en fritagelse fra indberetningspligt efter regler udstedt i medfør af 1. pkt., skal notificere andre mellem mænd eller relevante	5. § 66 a, stk. 1, 2. pkt. affattes således: “Naalakkersuisut kan derudover fastsætte regler om, at en mellemmand, som påberåber sig en fritagelse fra indberetningspligt efter regler udstedt i medfør af 1. pkt., skal

skatteydere herom.	notificere sine klienter herom.”
<i>Stk. 2.</i> Reagerer skatteforvaltningen ikke på en grænseoverskridende ordning, der er indberettet efter regler udstedt i medfør af stk. 1, eller som skatteforvaltningen har modtaget oplysninger om fra en dansk, færøsk eller udenlandsk myndighed, indebærer dette ikke en accept af gyldigheden af ordningen eller den skattemæssige behandling af denne ordning.	6. § 66 a, stk. 2 og 3 affattes således: “ <i>Stk. 2.</i> Naalakkersuisut kan fastsætte regler om, at indberetningspligtige mellemænd og relevante skatteydere skal indsamle oplysninger om skatteregistreringsnumre på dem, de skal indberette om. <i>Stk. 3.</i> Reagerer skatteforvaltningen ikke på en grænseoverskridende ordning, der er indberettet efter regler udstedt i medfør af stk. 1, eller som skatteforvaltningen har modtaget oplysninger om fra en dansk, færøsk eller udenlandsk myndighed, indebærer dette ikke en accept af gyldigheden af ordningen eller den skattemæssige behandling af denne ordning.”
Grønlandsk version: § 68 a. ... Imm. 3. Imm. 1 aammattaaq atuutissaaq akilerartussaatitaasoq aningaasarsianit akileraarusiisarneq pillugu Inatsisartut inatsisaanni § 36 b, imm. 4 ilaatinneqartillugu.”	7. § 68 a, stk. 3 ophæves
	§ 2 Inatsisartutloven træder i kraft den 1. januar 2026