



Departementet for Sociale Anliggender, Arbejdsmarked og Indenrigsanliggender
Att: Julie Dybro Madsen

Høringssvar vedr. ratificering af diverse arbejdsmarkedsrelaterede konventioner (C191, C155, C187, C094) og protokol (P029)

15-04-2025
Sagsnr. 2025-8656

Departementet for Departementet for Erhverv, Råstoffer, Energi, Justitsområdet og Ligestilling har fået følgende konventioner og protokol i høring:

P. O. box 1601
3900 Nuuk
Tel. (+299) 34 50 00
E-mail: isiin@nanoq.gl
www.naalakkersuisut.gl

1. C191 - Safe and Healthy Working Environment (Consequential Amendments) Convention.
2. C155 - Occupational Safety and Health Convention, 1981 (No. 155).
3. C187 - Promotional Framework for Occupational Safety and Health Convention, 2006 (No. 187).
4. C094 - Labour Clauses (Public Contracts) Convention, 1949 (No. 94).
5. P029 - Protocol of 2014 to the Forced Labour Convention, 1930.

Høringen er afstedkommet idet Beskæftigelsesministeriet har rettet henvendelse til Departementet for Sociale Anliggender, Familier, Arbejdsmarked og Indenrigsanliggender med en anmodning om stillingtagen til, hvorvidt Grønland ønsker at blive omfattet af dansk ratificering af de anførte konventioner og protokol.

Konventionerne og protokollen vedrører opdaterede formuleringer og referencer til grundlæggende arbejdstagerrettigheder, forhold om et sikkert og sundt arbejdsmiljø, sikring af arbejdstagernes sundhed og sikkerhed samt forebyggelse af arbejdsulykker og helbredsskader, adaptiv udvikling af strategier og prioriteringer på området, sikring af vilkår i kontraktforhold med offentlige myndigheder, samt forhold vedr. kriminaliseret tvangsarbejde m.v.

Det bemærkes at der knytter sig en række forpligtelser til ratificeringerne, som dog overvejende relaterer sig til arbejdsmarkedsområdet. I det omfang forpligtelserne knytter sig til grønlandske virksomheder, anbefales det, at der i videst muligt omfang sikres oplysning herom til berørte virksomheder.

Afdelingen for Justitsområdet har følgende kommentarer til Grønlands omfattelse af dansk ratificering af konvention P029:

1) Det fremgår af det fremsendte resumé, at ratificering af P029 ikke for nuværende forudsætter ændringer af den i Grønland gældende lovgivning på ressortområderne; Sociale Anliggender, Familier, Arbejdsmarked og Indenrigsanliggender. Samtidig fremgår det, at en eventuel grønlandsk omfattelse af protokollen kræver, at der forelægges foranstaltninger, der bemyndiger de kompetente myndigheder til at undlade at retsforfølge ofre for tvangsarbejde for involvering i ulovlige aktiviteter begået i forbindelse med udførelse af tvangsarbejde. Det synes imidlertid nærliggende, at sådanne bestemmelser indsættes i relevant arbejdsmarkedslovgivning og udlændingelovgivning, således at der eksempelvis kan gives ofre for tvangsarbejde forlænget mulighed for at udvide sin opholdstilladelse, indtil nyt arbejde er fundet. I flere lande er lovgivningen på dette område indrettet, således at en opholdstilladelse ikke bortfalder med tab af arbejde, som er tvangsarbejde, idet det ellers ikke vil give tvangsarbejderen et incitament til at anmelde arbejdsgiveren. Departementet er på den baggrund ikke enig i, at der ikke forudsættes ændringer på ressortområdet for Sociale Anliggender, Arbejdsmarked og Indenrigsanliggender.

2) Naalakkersuisut har i sine årlige prioriteringer på justitsområdet for 2025 anmodet Justitsministeriet om at indsætte en bestemmelse i kriminalloven om menneskeudnyttelse. I kriminallovens § 93 findes en bestemmelse, der i det store hele svarer til den danske straffelovs § 262 a om menneskehandel. I maj 2022 vedtog Folketinget imidlertid en ny bestemmelse om menneskeudnyttelse, der skal styrke indsatsen mod personer, som udnytter andre til at arbejde under åbenlyst urimelige forhold. Bestemmelsen blev bl.a. indført, fordi det ikke var lykkedes at få bagmænd dømt for menneskehandel til tvangsarbejde i medfør af § 262 a.

Bestemmelsen om menneskeudnyttelse indeholder de samme elementer som bestemmelsen om menneskehandel, men der er ikke de samme krav om, at der skal være anvendt tvangsmidler, som f.eks. trusler. Personer, der uden brug af tvangsmidler udnytter andre under åbenlyst urimelige forhold, vil derfor kunne straffes for menneskeudnyttelse.

Det vurderes at være samme hensyn, der gør sig gældende i Grønland, hvor der kommer flere og flere udlændinge, der risikerer at blive udnyttet til arbejde under urimelige vilkår. Når der ikke indtil videre er afdækket et større omfang, kan det skyldes, at det er svært at identificere ofre, fordi de ikke vil være villige til at anmelde deres arbejdsgiver med risiko for, at de får frataget deres opholdstilladelse, hvis de ikke længere har det pågældende arbejde.

Departementet har deltaget i en arbejdsgruppe, der er nedsat i det nordiske samarbejde vedrørende human trafficking og planlægger i den forbindelse at

indkalde til et tværdepartementalt samarbejde om at afdække omfanget og vurdere, hvilke øvrige skridt, der bør tages, og om der er andre lovgivninger, der bør ændres.

Øvrige bemærkninger.

Departementet for Erhverv, Råstoffer, Energi, Justitsområdet og Ligestilling antager, at Beskæftigelsesministeriet har været i dialog med Erhvervsstyrelsen om, hvorvidt ratificeringen af de respektive konventioner og protokol forudsætter ændringer af den i Grønland gældende erhvervslovgivning.

Råstofdepartementet har meddelt, at konventionerne og protokollen ikke kræver lovændringer på råstofområdet.

Inussiarnersumik inuulluaqqusillunga

Med venlig hilsen

Ole Fjordgaard Kjær