

Til

Aalisarnermut Piniarnermullu Naalakkersuisoqarfik
Departementet for Fiskeri og Fangst
Sendes alene pr. mail til APN@nanoq.gl og cc. jepa@nanoq.gl, thra@nanoq.gl

19. december 2024

Høringsvar – Forslag til Selvstyrets bekendtgørelse om teknisk regulering af fiskeriet

På vegne af Polar Seafood Greenland A/S med tilhørende datter- og associerede selskaber (PSG) fremsendes hermed høringssvar til forslag til Selvstyrets bekendtgørelse om teknisk regulering af fiskeriet, som ved høringsbrev dateret den 21.11.2024 blev sendt i høring.

Indledning

De for PSG væsentligste påvirkninger kommer af, at der med bekendtgørelsen foreslås indført en størrelsesbegrænsning på 40 meter l.o.a. (længde overalt) /1.000 BT (brutto tons) for fartøjer der ønsker at fiske efter rejer indenfor 3 sømil fra basislinjen. Fartøjer over 40 meter, der fisker nu, kan dog fortsætte indtil fartøjet udskiftes.

Ydermere indføres der med virkning fra den 01.01.2025 forbud mod fiskeri efter rejer i "Disko-Kassen" for fartøjer med produktionstilladelse medmindre hele fangsten indhandles.

Ændringerne får væsentlig negativ indflydelse for PSG, andre aktører samt det grønlandske samfund, og berøres nærmere nedenfor.

Konkrete bemærkninger

§ 4

Vi formoder at det er en fejl at fiskeri efter krabber ikke er undtaget på linje med fiskeri efter rejer og hellefisk. Krabbefiskeri skal være undtaget eftersom de fleste fartøjer i det fiskeri enten er længere end 17 m. l.o.a. og/eller større end 120 BT.

§ 5, stk. 1 og 2

Det fremgår heraf, at rejefiskeri indenfor 3 sømil fra basislinjen ikke er tilladt for fartøjer større end 40 l.o.a. eller 1.000 BT. Dog kan fartøjer der haft tilladelse til fiskeri i området indtil bekendtgørelsens ikrafttræden fortsat tildeles tilladelse til fiskeri i området med samme fartøj, men udskiftes fartøjet bortfalder tilladelsen.

PSG har licens til og fisker med to fartøjer indenfor 3 sømil fra basislinjen og dermed i "Disko-kassen":

- Polar Qaasiut som er 70,5 m l.o.a. og vejer 3.377 BT
- Polar Arfivik som er 42,1 m l.o.a. og vejer 717 BT

Begge fartøjer kan således fortsætte med fiskeri i diskorejekassen indtil de måtte blive udskiftet, men begge fartøjer opfylder ikke størrelseskravene og ville dermed ikke kunne indsættes i dette fiskeri ifald de var "nye".

Fartøjs størrelsesreguleringer

Det fremgår af bemærkningerne til fiskeriloven, at "...det har været afgørende for Naalakkersuisut, at loven skal bidrage til det størst mulige langsigtede samfundsøkonomiske udbytte af fiskeriet (bemærkningerne side 1), og..."at udnyttelsen sker med størst muligt økonomisk udbytte (bemærkningerne side 2)".

Begrænsningen i størrelse af fartøjstype i rejekassen går imod disse forudsætninger.

Hvilke undersøgelser ligger der bag de i bekendtgørelsen angivne størrelser for nye fartøjer hvorefter de alene må være max. 40 meter l.o.a. og max. 1.000 BT hvis de skal have mulighed for at fiske indenfor basislinjen og dermed i diskorejekassen

Vi skal hermed opfordre til, at man fra myndighedernes side fremlægger begrundelserne for indførsel af de angivne grænser, herunder om man har undersøgt konsekvenserne for eventuelle nybygninger.

Ved at begrænse fartøjernes fysiske egenskaber forsøger man fra lovgivers side at kontrollere fartøjets effektivitet inden for områderne, hvilket tvinger operatørerne til at bygge nye, økonomisk urentable fartøjer, der ikke vil opfylde moderne krav til sikkerhed, komfort og/eller økonomisk alsidighed i driften.

I stedet for at der alene kan indsættes nye fartøjer i dette fiskeri der alt andet lige ikke vil være hensigtsmæssigt indrettet, og som ej heller vil være økonomisk rentable, forslår vi, at man i stedet ændrer begrænsningen af fartøjsstørrelsen i §5, stk. 1 til 50 meter i længde i henhold til L(Regel), og ingen regler om BT.

Dermed burde der kunne konstrueres nye fartøjer der både er driftsmæssige rentable og hvor man ikke går på kompromis med komfort og sikkerhed for besætningen samt for fartøjet generelt.

§ 5, stk. 3

Det fremgår heraf, at rejefangster der tages i Sisimiut-kassen og Diskokassen ikke må produceres ombord, men skal indhandles til forarbejdning i land.

Bestemmelsen er ikke omfattet af en overgangsordning og træder således i kraft den 01.01.2025.

Dermed gennemfører man fra myndighedernes side igen drastiske ændringer uden at indrømme aktørerne en periode for omstilling.

Bestemmelsen ifald den vedtages, vil også gå imod formålet med loven om det har været afgørende for Naalakkersuisut, at loven skal bidrage til det størst mulige langsigtede samfundsøkonomiske udbytte af fiskeriet (bemærkningerne side 1), og...”at udnyttelsen sker med størst muligt økonomisk udbytte (bemærkningerne side 2)”.

Fiskeriet er udfordret

Bekendtgørelsen kommer på et tidspunkt hvor rejefiskeriet er udfordret. TAC'en falder, der fanges færre store rejer og flere små, hvorfor en større andel i forvejen går til produktion og færre til eksport.

Den gode rentabilitet de senere år i rejefiskeriet bliver kraftigt udfordret de kommende år.

Landskassens indtægter fra rejefiskeriet kommer til at falde til det niveau som det var for ikke mange år siden. Hertil kommer et betydeligt fald i A-skat og selskabsskat med et tilsvarende beløb, så landskassen ser efter vores vurdering ind i en negativ påvirkning i størrelsesordenen kr. 200 mio. i manglende indtægter fra rejefiskeriet indenfor de næste år, og noget af påvirkningen slår igennem allerede i 2024/2025.

Dette er dog på ingen måde inddiskonteret i den nyligt vedtagne finanslov for 2025 hvor man forventer en forøget indtægt fra fiskeriafgifterne i stedet for et fald.

Økonomiske konsekvenser af bestemmelsen

I tillæg hertil, kommer så ovenstående bestemmelse i bekendtgørelsen, hvorefter myndighederne ønsker at fratage skibe en produktionstilladelse i ”Diskokassen” og kræver at de indhandler alt de fisker i området.

Der er de seneste år blevet fisket omkring 14.500 tons p.a. i området, og de skibe der fisker der, bidrager årligt med ca. kr. 70 millioner i fiskeriafgift. Besætningerne bidrager med omkring kr. 50 millioner i A-skat hvortil så kommer selskabsskat osv. Samlet set indbringer fiskeriet landskassen i hvert fald kr. 150 millioner p.a.

Vedtages bekendtgørelsens ordlyd vil det ved uændret fiskeri i området, men med fuld indhandling til landanlæg betyde:

- Et fald i beskatningen på ca. kr. 100 millioner hidrørende fra fiskeriafgift og A-skat.
- En samlet indkomstnedgang på kr. 35 millioner til skibenes besætninger.
- Skibenes bundlinje der bl.a. går til finansieringsomkostninger og afskrivninger til nye investeringer elimineres stort set.

At fratage de fartøjer der i dag har licens til at fiske i "Disko-kassen" deres historiske rettigheder og besætningsmedlemmers løn uden begrundelse og med store samfundsøkonomiske konsekvenser til følge, finder vi yderst kritisabelt, navnlig på et tidspunkt hvor fiskeriet i forvejen er under et stort pres.

Konsekvenserne heraf bliver, at de større trawlere vil fiske begrænset i rejekassen. Rejer til industri vil primært gå til Sisimut og Nuuk, da de steder er bedre rustet til produktion af frosne rejer, og dermed vil bestemmelsen ikke ændre på, at vores fabrik i Aasiaat fortsat er alvorlig truet af lukning.

Ydermere så er det fortsat illusorisk at forestille sig, at der indenfor den næste årrække kommer ny tonnage ind i fiskeriet – det er fortsat for os at se, ikke muligt for nye aktører at finde finansiering til erhvervelse af nye fartøjer og kvote, samt de med eksportfiskeri og produktion nødvendige kompetencer m.v.

Ekspropriationsbetragtning

Indhandlingspligt udgør afståelse af beskyttet ejendom eftersom indhandlingspligten er et byrdefuldt indgreb, idet pligten indebærer grundlæggende ændringer i rejefiskeriet i rejekassen.

Hertil kommer, at der ikke er indført nogen overgangsperiode, idet indhandlingspligten træder i kraft den 1. januar 2025.

Fjernelse af produktionstilladelsen er ikke sagligt begrundet.

Selvstyret synes ved udarbejdelse af den nye fiskerilov også at have været opmærksom på, at en indhandlingspligt kan udgøre ekspropriation med dertilhørende erstatningspligt, og at en indhandlingspligt derfor bør indeholde en overgangsordning (lovforslag af 19. marts 2024, side 72):

"Der skal i den forbindelse tages hensyn til de overordnede ønsker om beskæftigelse på landanlæg ligesom ændringer, som forringer vilkårene for aktørerne (for eksempel ved krav om øget indhandling), skal foretages under iagttagelse af risiko for, at Naalakkersuisut pådrager sig erstatningsansvar.

Såfremt Naalakkersuisut forhøjer andelen af indhandlingspligtig fangst, og såfremt dette medfører forringelse af aktørernes økonomi, vil behovet for en frist for iværksættelse af ændringen skulle overvejes."

For ændringen i indhandlingspligten fra 25% til 30% blev der indrømmet en (for kort) overgangsperiode på 5 år, bl.a. for at imødegå eventuelle erstatningskrav grundet ekspropriation. Men det er åbenbart ikke et argument der har slået igennem ved udarbejdelse af bekendtgørelsen.

Gennemføres bekendtgørelsen i sin nuværende udgave forbeholder vi os retten til at anlægge sag om ulovlig ekspropriation ved pålæg af 100% indhandlingspligt for fiskeri i rejekasserne.

§ 6

Vi henviser til allerede afgivne bemærkninger vedr. forholdet mellem længde og BT. Et fartøj på max. 15 m l.o.a. vil ikke være hensigtsmæssigt, bl.a. fordi en hel del af de fiskere der vil overgå til IOK / hellefisk, vil have behov for at kunne foretage kombinationsfiskeri for at få rentabilitet i deres fiskeri.

Vi foreslår at længden sættes til max. 24 l.o.a. (endnu bedre efter L(regel)) og ingen krav om BT.

§ 7

Vi ser gerne at en beslutning efter stk. 3 sker efter høring af erhvervet og indhandlingsstederne da de er de første til eks. at konstatere, når der måtte være "bløde krabber".

§ 11

Vi savner begrundelse for de i bestemmelsen angivne positionsangivelser, samt hvilke kriterier der har ligget bag.

§ 32

Bestemmelsen i stk. 1 er ikke klart formuleret. Gælder reglen for fartøjer der er længere end 17 m l.o.a. og / eller 120 BT eller derover. Klarhed kan opnås hvis man i stedet for "samt" i 2. linje skriver "eller".

Igen bør man undgå at regulere ud fra BT men alene ud fra l.o.a., eller endnu bedre L(regel).

Med venlig hilsen

På vegne af Polar Seafood Greenland A/S


Miki Jonas Brøns


Bent Salling