

Sendt pr email til:
OED@nanoq.gl med cc til mws@nanoq.gl

Tirsdag d. 9. juli 2024

Høringssvar vedr. forslag til Inatsisartutlov om overnatningsafgift

Med henvisning til det aktuelle lovforslag om overnatningsafgift, takker vi for muligheden for at afgive høringssvar.

Visit Greenland har i december 2023 udarbejdet en analyse og et inspirationsoplæg omkring taxonomier for Grønlands turisme, som er overdraget til Naalakkersuisut. Vores analyse og kortlægning viste, at skatter og afgifter rummer et stort potentiale for at skabe nye indtægter for det grønlandske samfund - og i et større perspektiv også kan bidrage til målsætningen om en bæredygtig turismeudvikling, som giver tilbage til Grønlands natur, kultur, økonomi og samfundsliv. Derudover viste vores internationale research, at de mest vellykkede afgiftsmodeller har et klart og meningsfuldt formål, som ofte sigter mod at skabe en balanceret og ansvarlig turismeudvikling. Turismeskatter kan altså være en effektiv måde at generere indtægter, der kan bruges til at vedligeholde og forbedre turistinfrastrukturen samt beskytte naturen. I vores taxonomioplæg fremhæves vigtigheden af afgifter og incitamenter som værktøjer til at fremme en bæredygtig turismeudvikling.

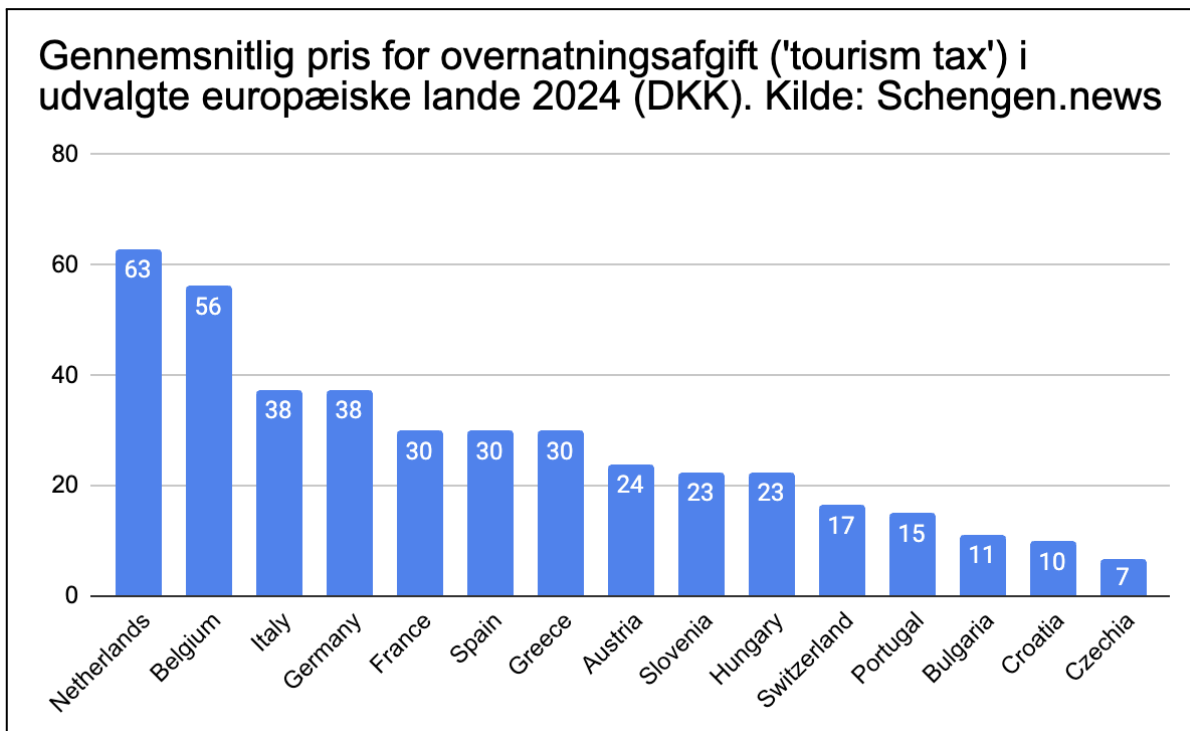
Det er vores vurdering at forslaget om en overnatningsafgift på 20 kr. pr. overnatning pr. person over 18 år er et skridt i den rigtige retning for at sikre, at turismen bidrager økonomisk til udviklingen af de lokale områder. Vi anbefaler samtidig, at sikre transparens og tydelig kommunikation omkring hvad afgiften går til, for størst mulig opbakning fra gæsterne.

Visit Greenland ser sig positivt indstillet over for indførelsen af en overnatningsafgift i Grønland, da det er vores vurdering at lovforslaget, i store træk, baserer sig på vores anbefalinger fra taxonomirapporten. Vi ser derfor frem til at samarbejde med myndighederne om implementeringen af lovgivningen og sikring af, at turismen i Grønland udvikles på en bæredygtig og ansvarlig måde, til gavn for hele det grønlandske samfund.

For det videre arbejde med lovforslaget, har vi samlet en række kommentarer, bekymringer og overvejelser i dette høringssvar.

1. Afgiftens størrelse og bredde (Kapitel 1, §1-2)

Visit Greenland støtter, at afgiften gælder både turister og herboende, da det sikrer en retfærdig og enkel administration. Afgiftens størrelse er også på linje med internationale standarder, som vi har dokumenteret i vores taxonomi rapport. Rapporten er vedlagt som bilag.



Figur 1: Eksempler på 'tourism tax' (pr turist pr døgn) 2024 (kilde: schengen.news/tourism-taxes-what-travellers-need-to-know-for-2024)

For at kunne sammenligne den foreslåede grønlandske overnatningsafgift med tilsvarende europæiske, er der i Figur 1 angivet den gennemsnitlige afgift det pågældende land har indført per turist, per nat. Generelt kaldes den slags afgift for 'tourism tax'. I Europa er det kun på Mallorca, at afgiften er navngivet, så det fremgår at den går til miljøbeskyttelses formål ('Eco tax').

Den foreslåede grønlandske afgift på 20 DKK ligger dermed i den lave ende, sammenlignet med de europæiske afgifter. I analysen '[Kortlægning af Den Grønlandske Krydstogtindustri 2023](#)' (s. 25) viser en survey blandt krydstogtrederier, at de generelt gerne betaler mere i afgifter i Grønland "hvis det betyder at faciliteterne forbedres". De foreslåede afgifter vil højst sandsynligt blive taget mere positivt imod af turisterne hvis de ved at en vis del af overnatningsafgiften går til forbedring af forholdene for turisterne i landet.

2. Undtagelser (Kapitel 1, §3)

Vi anerkender nødvendigheden af undtagelser for små udlejere og langtidsudlejninger for at undgå urimelig administration. Det er vigtigt, at lovgivningen ikke skaber unødvendige byrder for mindre aktører, hvilket er i tråd med vores anbefalinger om målrettet og retfærdig regulering.

3. Administrativ byrde og håndhævelse (Kapitel 2, §4-7)

Vi er enige i, at skatteforvaltningen skal administrere afgiften og understøtte digital indberetning. Dette er i overensstemmelse med vores anbefalinger om at gøre afgifterne let forståelige og automatiserede for udbydere.

Dog udtrykker vi bekymring for, hvordan skatteforvaltningen effektivt skal administrere overholdelsen af loven og identificere de virksomheder, der er omfattet af afgiften. Det er vigtigt at sikre, at alle relevante udlejere indberetter korrekt og rettidigt, og at der findes klare retningslinjer for håndhævelse.

4. Anvendelse af afgiftsprovenuet (Kapitel 3, §8)

Det er afgørende, at indtægterne fra overnatningsafgiften anvendes til at udvikle turismen lokalt og regionalt samt til at afbøde eventuelle negative konsekvenser. Dette er helt i tråd med vores første designprincip om, at provenuet skal indhegnes til relevante formål, hvilket sikrer legitimitet og effektiv anvendelse af midlerne.

5. Betaling af afgiften til myndighederne

Mange overnatningssteder har det offentlige Grønland som kunde og oplever lange betalingsfrister. Der bør derfor sikres en fornuftig margin mellem fristen for det offentliges betalinger og indbetalingsfristen for overnatningsafgifter for at undgå likviditetsproblemer for overnatningsstederne.

6. Nye registreringsbehov og udlejning uden kontrol af antal overnattende

Med indførelsen af en afgiftsordning bliver det nødvendigt at registrere alle overnatningssteder for at kunne føre kontrol. I dag melder overnatningsfaciliteter ikke nødvendigvis ind til Grønlands Statistik, hvilket vil kræve nye administrative procedurer. Der er ligeledes tilfælde, hvor lejemål udlejes til enkeltpersoner uden præcis viden om det eksakte antal overnattende. Det bør præciseres, hvem der er forpligtet til at oplyse det korrekte antal overnattende i sådanne situationer.

7. Ansvar for afgiftsbetaling

Det er uklart, hvem der er ansvarlig for afgiftsbetalingen ved udlejning af faciliteter til videreudlejning over længere perioder. Det bør afklares, om det er lejer, der videreudlejer, eller ejer, der udlejer til langtidslejer, der er ansvarlig.

8. Overnatning i naturen

Med den forventede vækst i turismen kan der opstå en stigning i individuelle rejsende, der vælger at campe. En overnatningsafgift uden en parallel ordning for turisternes overnatning i naturen kan uforvarende opfordre turister til at overnatte gratis i naturen, hvilket vil øge vedligeholdelsesbyrden for det grønlandske samfund. Vi opfordrer derfor til at overveje en generel opholdsskat for alle udfrakommende, der opholder sig i Grønland i under 21 dage.

Med venlig hilsen,
Visit Greenland