

Bemærkninger til forslaget  
**Almindelige bemærkninger**

## 1. Indledning

Forslaget har to elementer:

- Indførelse af hjemmel til at pålægge koncessionshaver prisudligning
- Udvidelse af undtagelsen fra Selvstyrets eneret i forhold til nød- og sikkerhedstjenester

### Baggrunden for behovet for hjemmel til prisudligning

I december 2020 traf Forbruger- og Konkurrencestyrelsen på baggrund af Konkurrenceloven en afgørelse, der betød, at Tusass A/S (tidligere TELE Greenland A/S) ikke længere måtte udligne priserne mellem forskellige geografiske områder.

Konsekvensen af afgørelsen er, at internetadgang i Nuuk og de øvrige byer, som er koblet på søkablet, bliver billigere. Modsat bliver internet dyrere i bosteder, som bliver serviceret af radiokæder og satellitter. Konsekvensen af afgørelsen er dermed øget økonomisk ulighed i adgangen til kommunikationstjenester, baseret på bosted.

Naalakkersuisut ønsker at fastholde den økonomiske udligning på teleområdet. Naalakkersuisut foreslog derfor en tekstanmærkning på Finansloven med henblik på at sikre, at der ikke skete et permanent eller midlertidigt ophør i prisudligningen. Denne tekstanmærkning blev vedtaget af Finans- og Skatteudvalget i 2021 og videreført i Finansloven for 2022, 2023 og 2024. Formålet med denne ændring af Inatsisartutlov om telekommunikation og teletjenester er at placere bestemmelsen i den inatsisartutlov, hvor den hører hjemme.

### Konsekvenserne af Forbruger- og Konkurrencestyrelsens afgørelse af december 2020

Uden bestemmelsen i tekstanmærkningen til hovedkonto 72.20.08 Telekommunikation og i nærværende forslag, må Tusass ikke udligne priserne mellem disse 4 geografiske områder:

1. Nuuk (som er koblet direkte på det internationale søkabel til Canada og Island, og dermed ikke anvender National IP-Transit).
2. Byer koblet direkte på det nationale søkabel mellem Qaqortoq og Aasiaat (dvs. byerne Qaqortoq, Maniitsoq, Sisimiut og Aasiaat).
3. Byer og bygder forbundet til radiokæde-infrastrukturen (dvs. byerne Nanortalik, Narsaq, Paamiut, Kangaatsiaq, Qasigianniguit, Qeqertarsuaq, Ilulissat, Uummannaq og Upernavik med tilhørende bygder).
4. Øvrige byer, bygder og steder, hvor Tusass A/S leverer teletjenester (dvs. satellitområderne).

Tusass A/S vurderede i 2021, at afgørelsen vil medføre, at priserne på internet vil falde betydeligt i Nuuk og i mindre grad i øvrige søkabelbyer. Der vil derimod være store prisstigninger i radiokædebyer og bygder og i satellitområderne. De højeste prisstigninger vil forekomme i satellitområderne, hvor omkostningerne for datatransport er cirka tre gange så høj som i resten af Grønland. De grundlæggende vilkår har ikke ændret sig siden 2021, og dermed vil konsekvenserne af at ophæve prisudligningen i dag være tilnærmelsesvist de samme.

#### Afsøgning af alternativer til forslaget om hjemmel til prisudligning

I forbindelse med udarbejdelse af forslag til tekstanmærkningen blev det overvejet hvorvidt problemstillingen kunne løses ved at udpege Tusass A/S som forsyningspligtudbyder.

I Forbruger- og Konkurrencestyrelsens afgørelse henvises til, at der er hjemmel i Inatsisartutlov om Telekommunikation og Teletjenester til, at Tusass A/S kan udpeges som forsyningspligtudbyder for teletjenester, som kan finansieres ved en afgift på langdistancekommunikation. Da Tusass A/S har koncession på langdistancekommunikation, vil en afgift tilgå landskassen for derefter at blive udbetalt til Tusass A/S efter en politisk behandling og prioritering.

Tusass A/S vurderede i 2021, at langdistanceafgiften vil skulle dække mellem 30 og 50 % af selskabets samlede omsætning på internet og dataområdet.

En forsyningspligtordning vil indebære, at Naalakkersuisut skal tage stilling til, hvilke tjenester, der er omfattet af forsyningspligten, i hvilket omfang, og til hvilken pris. Dermed vil Naalakkersuisut også skulle tage stilling til, hvilke større og mindre infrastruktur investeringer Tusass A/S skal foretage. Disse beslutninger skal tages løbende, hvis det skal sikres, at forsyningspligten følger med kundernes stadigt stigende behov for internet. Det vil betyde, at de vigtigste beslutninger vedrørende Tusass A/S' strategi og investeringsplaner flyttes fra virksomhedens bestyrelse og ledelse til Naalakkersuisut. Det vil blive vanskeligere at træffe beslutning om store enkeltstående investeringsprojekter, som typisk afskrives over en årrække.

Naalakkersuisut vurderer, at disse problemstillinger stadig er gældende. Det vurderes også, at en langdistanceafgift, som reelt primært pålægges Nuuk-kunder, vil resultere i samme markedssituation i Nuuk, men have en væsentlig negativ effekt på konkurrencen i de modtagende områder udenfor Nuuk. I disse områder vil Tusass A/S som forsyningspligtudbyder modtage en underskudsbetaling, som konkurrenterne ikke modtager, samtidig med at konkurrenterne skal være med til at betale langdistanceafgiften, som skal finansiere Tusass A/S' underskud på driften af de mindre befolkningstætte områder. Derfor formodes en forsyningspligtordning at begrænse konkurrencen udenfor Nuuk.

Derudover vil ordningen blive administrativ byrdefuld for både Grønlands Selvstyre og Tusass A/S, hvilket vil medføre ekstra udgifter for skatteborgerne og telekunderne.

Samlet set findes denne løsning ikke hensigtsmæssig.

#### Undtagelse af nød- og sikkerhedstjenester på land fra Selvstyrets eneret

Det er fundet hensigtsmæssigt at udvide undtagelsen til Grønlands Selvstyrets eneret i den gældende lovs § 1, stk. 2, nr. 2, til at omfatte nød- og sikkerhedstjenester på land.

Baggrunden er den teknologiske udvikling, hvor der kommer flere satellittjenester, som kan forbedre sikkerheden både til søs og til lands. Disse tjenester kan både gøre det lettere at formidle vigtig kommunikation, og de kan formidle mere præcise informationer om positioner til redningstjenester.

Den nuværende afgrænsning til maritime nød- og sikkerhedstjenester betyder at anvendelse af disse tjenester til lands er underlagt Tusass A/S' koncession. Koncessionen er begrænset af Selvstyrets eneret, idet den ikke kan omfatte forhold som er ikke en del af eneretten. Selvom Tusass A/S formidler abonnementer til satellittelefoni, som kan anvendes til nød- og sikkerhedsformål, så formidler Tusass A/S for eksempel ikke InReach eller PLB (Personal Locator Beacon), som er udstyr og tjenester dedikeret til nød- og sikkerhedsformål. Bestemmelsen om undtagelse af nød- og sikkerhedstjenester på land fra Selvstyrets eneret vil ikke forhindre Tusass A/S i at kunne formidle disse tjenester i det omfang, virksomheden finder det hensigtsmæssigt.

Grønlandsvogterne i regi af Arktisk Kommando tilbyder allerede sine medlemmer InReach udstyr og abonnement. Forslaget tilsigter lovliggørelsen benyttelsen på land.

## **2. Hovedpunkter i forslaget**

Forslaget fastlægger, at Tusass A/S som koncessionshaver i henhold til Hjemmestyrets bekendtgørelse om koncession for TELE Greenland A/S, kan pålægges at foretage geografisk prisudligning for koncessionerede tjenester. Bestemmelsen er en formalisering af den praksis, der i 2021 er indført med optagelse af tekstanmærkning i Finansloven, og som er videreført i tekstanmærkning nr. 1 til hovedkonto 72.20.08 Telekommunikation i Finansloven for 2024. Naalakkersuisut kan udarbejde et udkast til bekendtgørelse som udmøntning af forslaget, til ikrafttræden samtidig med inatsisartutlovens ikrafttræden.

Forslaget udvider også begrebet ”nød- og sikkerhedstjenester” til at omfatte nød- og sikkerhedstjenester på land, og ikke kun på det maritime område.

### **3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige**

Hensigten med forslaget om prisudligning er at formalisere gældende praksis i form af indarbejdelse af tekstanmærkning nr. 1 til hovedkonto 72.20.08 Telekommunikation i Finansloven for 2024, i Inatsisartutlov om telekommunikation og teletjenester. Den gældende praksis gælder dermed kun for det pågældende finansår, medmindre det bliver videreført i lovgivningen.

Forslaget om prisudligning vil medføre, at det offentliges udgifter til telekommunikation i Nuuk ikke falder kraftigt, og udgifterne til telekommunikation i radiokæde- og satellitområderne ikke vil stige kraftigt. Forslaget vil dermed forhindre øgede udgifter til telekommunikation for Avannaata Kommunia og Qeqertalik Kommunia. Det er ikke muligt at vurdere, om forslaget samlet set vil øge eller mindske udgifter til telekommunikation for Kommune Kujalleq, Kommuneqarfik Sermersooq, Qeqqata Kommunia og Selvstyret, da disse har hovedparten af deres kommunale forvaltninger i søkabelområdet.

Forslaget om udvidelse af begrebet ”nød- og sikkerhedstjenester” til at omfatte nød- og sikkerhedstjenester på land giver mulighed for at fremme anvendelsen af nød- og sikkerhedstjenester ved færdsel på land uden for byer og bygder. Det forventes at kunne forhindre unødvendige eftersøgninger og gøre eftersøgninger mere effektive.

### **4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet**

Hensigten med forslaget er at indarbejde tekstanmærkning nr. 1 til hovedkonto 72.20.08 Telekommunikation i Finansloven for 2024, i Inatsisartutlov om telekommunikation og teletjenester.

Forslaget vil medføre, at erhvervslivets udgifter til telekommunikation ikke stiger kraftigt i radiokæde- og satellitområderne og ikke falder kraftigt i Nuuk på grund af bortfald af geografisk prisudligning.

Da forslaget viderefører status quo, forventes forslaget ikke at have økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Forslaget har ikke økonomiske og administrative konsekvenser for Tusass A/S i forhold til status quo, da man fortsat kan forpligtes til at overføre økonomiske midler fra geografiske områder, som er underskudsgivende til områder, der er overskudsgivende.

Da højere priser har negativ effekt på efterspørgslen, sikrer forslaget at Tusass A/S fortsat har økonomi til at vedligeholde og udvikle teleinfrastrukturen i radiokæde- og satellitområderne.

Forslaget om udvidelse af begrebet ”nød- og sikkerhedstjenester” til at omfatte nød- og sikkerhedstjenester på land forventes ikke at have økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet.

## **5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed**

Forslaget vedrørende prisudligning har ikke konsekvenser for miljø og natur.

Det er forventningen, at man gennem fortsat prisudligning kan videreføre telemedicin til gavn for folkesundheden, uden at skulle tilføre sundhedsvæsenet yderligere midler til teleabonnementer.

Forslaget om udvidelse af begrebet ”nød- og sikkerhedstjenester” til at omfatte nød- og sikkerhedstjenester på land giver mulighed for i øget grad at anvende satellitbaserede nød- og sikkerhedstjenester, hvilket vil give øget sikkerhed ved færdsel på land uden for byer og bygder.

## **6. Konsekvenser for borgerne**

Forslaget medfører, at priserne på telekommunikation ikke stiger kraftigt i radiokæde- og satellitområderne og ikke falder kraftigt i Nuuk.

Forslaget om udvidelse af begrebet ”nød- og sikkerhedstjenester” til at omfatte nød- og sikkerhedstjenester på land vil have positive effekter for borgerne, idet det kan give borger større sikkerhed ved færdsel på land.

## **7. Andre væsentlige konsekvenser**

Forslaget har ikke andre væsentlige konsekvenser.

## **8. Høring af myndigheder og organisationer m.v.**

Forslaget har i perioden X. måned 2024 til 29. Y. måned 2024 været i høring hos følgende høringsparter:

Formandens Departement

Departement for Finanser og Skatter

Departement for Selvstændighed og Udenrigsanliggender

Departementet for Fiskeri og Fangst

Departementet for Sociale Anliggender, Familier, Arbejdsmarked og Indenrigsanliggender

Departementet for Uddannelse, Kultur, Idræt og Kirke

Departementet for Råstoffer og Justitsområdet

Departementet for Landbrug, Selvforsyning, Energi og Miljø

Departementet for Børn og Unge

Departementet for Sundhed

Telestyrelsen  
Digitaliseringsstyrelsen  
Kommune Kujalleq  
Kommuneqarfik Sermersooq  
Qeqqata Kommunia  
Kommune Qeqertalik  
Avannaata Kommunia  
KANUNUPE  
Nusuka  
Grønlands Erhverv  
Tusass A/S  
Comby A/S  
Greenland Television (GTV)  
Nanoq Media  
Inu:It  
Forskningsnettet  
Aasiaat Radio  
Arktisk Kommando

Der henvises til bilag 2 om høringen og de modtagne høringssvar.

Forslaget er desuden den **Z. måned** 2024 offentliggjort på Naalakkersuisuts høringsportal.

## Bemærkninger til forslagets enkelte bestemmelser

### Til § 1

Til nr. 1.

Ordet ”maritime” slettes, og dermed udvides området for nød- og sikkerhedstjenester., så dette også gælder på land. Nød- og sikkerhedstjenester er hermed undtaget Selvstyrets eneret, uanset om der er tale om brug til søs eller på land.

Nød og sikkerhedstjenester omfatter benyttelse af VHF, MF, HF, PLB, Inmarsat C, Iridium eller Inreach. Dette omfatter kystradiotjenesten, som varetages af den danske stat.

Nød- og sikkerhedstjenester er defineret ved deres formål. De skal være beregnet til at kalde nød eller at forhindre nødsituationer og beredskabshændelser. Det kan være at tilkalde redningsmyndigheder vedrørende en akut nødsituation eller indhentning af informationer til navigation. Det omfatter også orientering af familiemedlemmer og andre kontakter om forsinkelser eller ændrede planer, med henblik at forebygge unødvendige aktiveringer af redningstjenesterne.

Til nr. 2.

Bestemmelsen fastsætter, at Naalakkersuisut kan pålægge koncessionshaver at foretage geografisk prisudligning for koncessionerede tjenester. Prisudligningen skal ske ved, at koncessionshaver overfører indtægter fra geografiske områder, hvor omkostninger til anlæg og drift af koncessioneret infrastruktur og koncessionerede tjenester er lavere end indtægterne, til geografiske områder, hvor omkostninger til anlæg og drift af koncessioneret infrastruktur og koncessionerede tjenester, er højere end indtægterne.

Prisudligningen skal alene ske separat for de enkelte tjenester og ikke imellem tjenester.

Naalakkersuisut kan pålægge koncessionshaver at føre ens priser for samme ydelser i alle byer og bygder.

Prisudligningen skal ske i engrosleddet.

### Til § 2

Inatsisartutloven træder i kraft 1. januar 2025.

<b>Forslaget sammenholdt med gældende lov</b>	
<i>Gældende formulering</i>	<i>Forslaget</i>
	<b>§ 1</b>  I Inatsisartutlov nr. 31 af 23. november 2017 om telekommunikation og teletjenester foretages følgende ændringer:
2) maritime nød- og sikkerhedstjenester.	<b>1.</b> § 1, stk. 2, nr. 2, affattes således: ”2) nød- og sikkerhedstjenester.”
	<b>2.</b> Efter § 5 indsættes: ” § <b>5 a.</b> Naalakkersuisut kan pålægge koncessionshaver jf. § 5 at foretage geografisk prisudligning på koncessionerede tjenester.”
	<b>§ 2</b>  Inatsisartutloven træder i kraft 1. januar 2025.



**Høringsnotat**

Forslaget har været i offentlig høring i perioden...

Forslaget er sendt til disse organisationer og virksomheder: