



Høringssvar til forslag til inatsisartutlov om turistvirksomhed og zoneinddeling m.v.

Indledning

Greenland Airports har modtaget høringen til forslag om Inatsisartutlov om turistvirksomhed og zoneinddeling, med høringsfrist 5 juni 2024. Greenland Airports deltog i orienteringsmødet på HHE i Nuuk den 27. maj 2024 omkring lovforslaget. Greenland Airports finder, at orienteringsmødet skabte en bedre klarhed over, hvad Selvstyret ønskede at regulere. Greenland Airports finder det værdsat, at Selvstyret havde ressource og kapacitet til at afholde dette orienteringsmøde, og kan kun opfordre til at lignende arrangementer gennemføres.

Det er vigtigt for Greenland Airports, at der er et robust, professionelt og serviceminded turistmiljø i Grønland, hvor der er mulighed for at udvikle turistsektoren. Greenland Airports forretningsplan bygger på, at der sker en vækst indenfor turismen. Det vil sige, at for at opnå det fulde udbytte af de nye lufthavne, der bygges i Nuuk, Ilulissat og Qaqortoq, skal der ske en vækst indenfor turismen. Det er for Greenland Airports vigtigt, at lovforslaget skaber rammerne for udviklingen af turismen, herunder forholder sig til mulighederne for at få finansiering og "know-how".

Greenland Airports har fuld forståelse for nødvendigheden af, at der vedtages en lov om turisme, og håber på, at der efterfølgende bliver udarbejdet en sektorplan på området. Som fremført på HHE, så har Greenland Airports ligeledes forståelse for, at det kan være nødvendigt at tilpasse lovgivning, når den har været i brug i nogle år, og der er gjort erfaringer med den.

Generelle kommentarer

For at opnå det forventede udbytte af de nye lufthavne i Grønland, er der behov for investeringer i den grønlandske turismesektor. Turistvirksomhed og udvikling af turistbranchen, er ofte forbundet med store langsigtede investeringer. Greenland Airports kan være nervøse for, at lovforslaget der er sendt i høring, kan medføre, at der ikke er tilstrækkelig risikovillig kapital til stede i Grønland til at udvikle turismesektoren. Greenland Airport er også nervøse for, at udenlandske kapital og "know-how" ligeledes ikke kan tiltrækkes i tilstrækkelig grad.

En ny turismelov skal sikre, at der skabes et stabilt investeringsmiljø i forhold til turisme, hvor alle reglerne er gennemskuelige og stabile. Reglerne skal være på et højt fagligt niveau af hensyn til retssikkerhed. Lovbemærkninger i det fremsendte høringsmateriale kunne med stor fordel udvides mange steder. Lovbemærkningerne bør tilrettes for at få en bedre retssikkerhed, herunder indarbejdelse af informationer og svar givet under orienteringsmødet på HHE.

I lovbemærkninger til forslaget til ny inatsisartutlov er der i afsnit 4 beskrevet de økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet. Greenland Airports finder, at afsnittet er beskrevet på et for overordnet niveau. Såfremt lovforslaget vedtages, hvor der er krav til ejerskab, vil det uden tvivl have en økonomisk betydning for både eksisterende selskaber i Grønland, men også fremtidige selskaber. Greenland Airports havde en forventning om, at det var kvantificeret i lovbemærkningerne, hvilken kapital der skulle være til stede i Grønland, såfremt ejerskabet bliver reguleret. Det er Greenland Airports opfattelse, at der burde være udarbejdet en analyse om, hvilken kapital der både er nødvendig for at opfylde fremtidige ejerskabsregler, men også i forhold til fremtidige aktiviteter. Det er vigtigt for Greenland Airports, at det ikke skal være mangle på kapital, der er den begrænsende faktor for at udvikle turismesektoren i Grønland.

På orienteringsmødet på HHE den 27. maj fremgik det, at lovforslaget ville blive justeret, så der ville blive indført en minimumsgrænse på 5.000 kr. i forhold til, hvem der skal have autorisation. Greenland Airports støtter fuldt ud, at der indføres en minimumsgrænse. Ved en minimumsgrænse vil mindre nystartede virksomheder, herunder fiskere og fangere, have nemmere ved at igangsætte et bierhverv indenfor turisme. Greenland Airports anbefaler dog, at dette beløb hæves. Til orientering sælger World of Greenland i Ilulissat ” *Iceberg Sightseeing*”, hvilket er en 2-3 timers tur, til 695 kr. per person.

På orienteringsmødet på HHE blev der nævnt at der skulle udarbejdes en række bekendtgørelser med lovhjemmel i den nye turistlov. Greenland Airports anbefaler, at udkast til alle bekendtgørelser forefindes når lovforslaget fremsendes til Inatsisartut til behandling, således at der er klar gennemskuelighed på, hvad der kan forventes. Greenland Airports anbefaler desuden at både loven og bekendtgørelser træder i kraft samtidig.

Greenland Airports har ikke kunne identificere, at der indføres en administrativ klagefunktion over afgørelser i henhold til lovforslaget. Greenland Airports henstiller til, at det tydeliggøres i lovforslaget, hvilke klagemuligheder der er, og der bør med fordel indarbejdes en administrativ klageadgang i lovforslaget. Greenland Airports anbefaler, at der indarbejdes en administrativ klareadgang, som et selvstændigt afsnit i lovudkastet, for at sikre retssikkerheden.

Tekstnære kommentarer.

Greenland Airports forventer, at de forhold der blev nævnt fra Selvstyrets side på orienteringsmødet på HHE, kommer til at fremgå af et endelig udkast til ny inatsisartutlov, og hvorfor disse forhold ikke kommenteres yderligere nedenfor.

Lovforslaget § 8 og § 9 om rettighedshavere. Greenland Airports er af den holdning at såfremt en autorisation gives til en enkelt person til udøvelse af turistvirksomhed skal denne person skal være bosiddende i Grønland, og dermed være fuld skattepligtig i Grønland. I forhold til selskaber der skal have autorisation til udøvelse af turistvirksomhed, så er det Greenland Airports klare holdning, at virksomheder der udfører turistvirksomhed i Grønland, skal være registreret som en grønlandsk virksomhed. Selskabet skal betale skat til Grønland.

Greenland Airports er af den holdning, at formuleringen i § 9 kan vanskeliggøre mulighederne i forhold til at finde finansiering, herunder evt. udenlandsk kapital, til udvikling af turismesektoren. Lovforslaget vil give udfordringer såfremt et udenlandsk turistvirksomhed vil investere et betragtelig beløb i en turistaktivitet i Grønland.

Greenland Airports anbefaler at Selvstyret genovervejer ejerskabsniveauet i §9 stk. 2 og §9 stk. 3 i forhold til bopælskravet. Greenland Airports anbefaler, at niveauet for ejerskabet sættes til f.eks. 51/49 %, således at majoriteten stadig skal være placeret i Grønland. Ved dette krav vil der være større mulighed for at finde finansiering international, til rimelige krav.

En alternativ reguleringsmekanisme i forhold til at ejerskab og bopælskrav, kunne være at benytte differenceret beskatningskrav. Såfremt en turistvirksomhed ønsker at udbetale udbytte, så vil der være et niveau for beskatning såfremt udbytte udbetales til en person/firma, der er bosiddende i Grønland. Udbetales udbyttet til en person/firma, der er bosiddende udenfor Grønland afkræves et højere beskatningsniveau. Ved at benyttet denne reguleringsmekanisme, vil der være incitament til, at evt. udbytte i stedet for udbetaling benyttes til at udvikle en virksomhed og dermed turismesektoren i Grønland. Udbetales der udbytte fra firmaet, vil en større andel kommer landskassen til gavn.

Lovforslaget § 9 stk. 5 og stemmeandele. Lovparagraffen handler om bestemmelser i selskabet. Greenland Airports forslår, at denne lovparagraf ændres og i stedet erstattes med, at som minimum skal den administrerende direktør for firmaet være bosiddende i Grønland. Når der etableres et selskab med flere ejer, er det Greenland Airports opfattelse, at ejerne har gjort mange overvejelser i forhold til, hvem der skal bestemme hvad. Det er Greenland Airports holdning, at de respektive ejere selv må besluttet, hvordan stemmerettighederne i selskabet skal fordeles. Ved at selskaberne selv har denne beslutningskompetence, kan de derigennem opnå deres optimale driftsforhold. Det skal dog som et krav være, at den administrerende direktør skal være bosiddende i Grønland.

Lovforslaget § 17 om zoneinddeling. På orienteringsmødet på HHE blev det oplyst, at det vil være kommunerne, der skulle besluttet zoneindelingen. Af udkast til lovforslaget fremgår

det ikke, at det er tiltænkt, at det er kommunerne, der skal have denne kompetence. Såfremt dette er hensigten, skal lovforslagets tilrettes. Lovforslaget lægger desuden op til, at der kan indføres zoneregulering i forhold til begrænsning af færdsel under hensyn til natur og miljø. Greenland Airports anbefaler, at Selvstyret overvejer, om regulering af f.eks. færdsel ikke mest hensigtsmæssigt sker i sammen lovgivning som øvrig regulering sker. Således at forhold der har med miljø, reguleres i Inatsisartutlov om miljø, og forhold der har med natur, reguleres i landstingslov om naturbeskyttelse osv. Herved vil der ikke opstå tvivlstilfælde og uoverskuelighed, hverken for herboende eller turister.

Lovforslaget § 20 om overgangsperiode. Der findes flere virksomheder i Grønland, som er etableret over en lang årrække, og som vil blive omfattet af lovgivningen. Firmaerne vil være nødt til at tilrette sig i forhold til ejerskab, hvilket både kan kræve kapital og tid. Greenland Airports anbefaler, at overgangsperioden udvides for eksisterende firmaer, så en tilretning sker så hensigtsmæssigt som muligt, og det ikke blive nødvendigt med tvangssalg. Det kan være meget begrænset, hvor mange køber der i Grønland, der har kapitalen til at købe eksisterende virksomheder. Sælgeren risikerer enten at få en meget lav værdi for sit livsværk, eller ikke kan sælge sin virksomhed. Greenland Airports foreslår en overgangsperiode på minimum 3 år for eksisterende virksomhed, med mulighed for dispensation om tidsforlængelse i særlige tilfælde.

Afsluttende kommentarer

- Greenland Airports forretningsplan indebærer at turismen udvikles i Grønland. Opsættes der barriere for udviklingen af turismen, kan det have betydning for forretningsplanen og de forhold, der afledes heraf.
- Greenland Airports kan ikke identificere, hvor den nødvendige risikovillige kapital til at udvikle turismesektoren kan findes i Grønland. Greenland Airports savner en analyse, der viser behovet for kapital til både, at eksisterende firmaer skal tilrette sig de nye regler, men også hvad der er behov for i fremtiden.
- Greenland Airports ser det som en nødvendighed, at reglerne tilrettes således, at udenlandske firmaer bedre kan være med til at udvikle turismen i Grønland. Udenlandske firmaer skal både bidrage med kapital og "know-how".
- Lovforslaget forholder sig til, hvordan ejerskabet af firmaer, der ønsker autorisation, skal være herunder bopælskrav. Greenland Airports foreslår, at loven tilrettes, således at niveauet for ejerandelen til udenlandske firmaer øges, men at majoriteten stadig skal være ejet af personer/firmaer der er bosiddende i Grønland. Det er desuden vigtigt, at firmaerne er registreret i Grønland.
- Selvstyret kan overveje, at der indføres et differenceret beskatningskrav alt efter om ejeren er bosat i Grønland eller udenlandsk. Dette kan enten være i stedet for regulering af krav til ejerens bopæl eller som et tillæg. Et differenceret beskatningskrav kan motivere til at ejerskabet er i Grønland.

- Retssikkerheden i lovforslaget bør styrkes. Der er for mange uklarheder, og tolkningsmuligheder for administrationen. Lovbemærkningerne kan mange steder være mere detaljeret og bedre beskrevet.

Greenland Airports støtter fuldt op om, at der udarbejdes en lovgivning, der regulerer og udvikler turismeområdet i Grønland. Turismeområdet er et vigtigt element i forretningsplanen for de nye internationale lufthavne i Grønland og derfor har Greenland Airport en interesse i, hvordan området reguleres. Greenland Airports håber, at de forhold der er nævnt i høringssvaret, indgår i det videre arbejde med at færdiggøre lovforslaget til behandling i Inatsisartut. Greenland Airports stiller sig selvfølgelig til rådighed, såfremt Selvstyret finder det nødvendigt, enten i forhold til selve høringssvaret eller yderlige dialog.

Med venlig hilsen

Morten Leth
Projektleder

T +299 34 21 47
M mtl@kair.gl