



Sendt via e-mail til: OED@nanoq.gl og marf@nanoq.gl

Høringsvar vedr. forslag til Inatsisartutlov om ændring af landstingslov om havneafgift

26-06-2023
Sags nr.: 2023 - 15406
Dok. nr. 23061932

Departementet for Boliger og Infrastruktur takker for det fremsendte materiale "ANN EM 2023 Genindførelse af en krydstogtpassagerafgift og Bemærkninger til lovforslag om genindførelse af en krydstogtpassagerafgift - EM 2023". Departementet har følgende bemærkninger:

Postboks 909
3900 Nuuk
Tlf.: (+299) 34 50 00
E-mail: box909@nanoq.gl
www.naalakkersuisut.gl

Finansiering af reovering, vedligehold og modernisering af landets havne

I det fremsendte oplæg argumenteres der for, at de nye passagerafgifter skal anvendes til blandt andet reovering, vedligehold og modernisering af de offentligt drevne havne.

Departementet støtter op om forslaget præmis om, at krydstogtindustriens rederier skal betale en højere pris ved anløb af landets havne. Departementet finder det endvidere positivt, at afgiftsprovenuet for krydstogtpassagerafgiften er tiltænkt til finansiering af havnerenovering.

Det anses som hensigtsmæssigt, at indtægter fra en given havn, udnyttes til at forbedre forholdene på den pågældende havn. Dette bør ses i lyset af, at de maritime erhvervs interessenter længe har efterspurgt et forbedret serviceniveau og vedligehold af havnene uden for Nuuk. Visit Greenlands udkom tidligere i år med en rapport "Kortlægning af den grønlandske krydstogtsindustri 2023" hvortil det fremgår at krydstogtsindustrien efterspørger reovering af havne, udvidelse af havnens modtagerapparat, offentlige toiletter, affaldsspande, fortov, ventehaller, etc. som det forventes er tilgængeligt for turister.

Forslagets betydning for kommercielt drevne havne

Departementet vil kraftigt opfordre til, at der skelnes mellem kommercielle havne og offentligt ejede havne. Det fremgår af lovens bemærkninger at "Afgiftsprovenuet skal bidrage til finansieringen af reoveringen af havne."

På den baggrund finder departementet det ikke hensigtsmæssigt at indføre et forhøjet afgiftsniveau i de kommercielt drevne havne, da kommercielle havne selv finansierer vedligehold, reovering og modernisering af deres anlæg gennem takster, som er godkendt af Naalakkersuisut.

Departementet vil fraråde, at den foreslåede takst lægges oveni de godkendte takster, som er godkendt af Naalakkersuisut. Det vil risikere at skabe stærke incitamenter for krydstogtindustrien til at anløbe konkurrerende havne i andre lande, hvor der ikke er "dobbelt-betaling" for de efterspurgte services.

Vælger krydstogtindustriens rederier at foretage turn-arounds i konkurrerende havne, som følge af prisstigningen ved brug af Nuuk havn, vil de forventede synergieffekter mellem Nuuks nye atlantflughavn og Nuuk havn potentielt mindskes.

Såfremt de pågældende skibe vil fortsætte med at anløbe Grønland, vil man styrke incitamentet til at benytte de offentlige havne i Grønland, hvor der ikke er "dobbelt-betaling". Dette vil medføre en forøget vedligeholdelsesbyrde for landskassen, samt et svækket indtægtsgrundlag for de kommercielt drevne havne til gene for de herboende borgere, der må forventes at skulle betale højere takster som følge af den formindskede aktivitet fra internationale aktører.

Anbefalet alternativ:

Departementet vil på baggrund af ovenstående kraftigt opfordre til at justere forslaget med separat afgiftsstruktur for kommercielt drevne havne.

Indføres en mindre takst på de kommercielle havne vil det sikre, at kommercielle havne ikke mister deres konkurrenceevne sammenlignet med lignende aktører. Det vil endvidere udligne prisforskellen for anløb af kommercielt drevne havne og offentlige havne jf. den foreslåede krydstogtspassagerafgift.

Dermed sikres et rimeligt afgiftsprovener fra kommercielle havne til reovering af offentlige havne, der ikke er konkurrenceforvridende. Dette vil være i overensstemmelse med bestemmelsen i finanslovsaftalen for 2023 om afgiftsprovenerets bidrag til finansiering af reoveringen af landets havne.

En stor del af de indtægter som forventes at være fra havne, stammer fra internationale aktører, som potentielt kan vælge Grønland fra med tabte indtægter til landskassen som følge. Departementet vil derfor opfordre til, at havnemyndighedernes hørings svar tages til grundig efterretning. Dette bør særligt ses i lyset af Naalakkersuisut politiske ambition om at udbrede kommerciel havnedrift til flere af landets havne. Vedtages forslaget i sin nuværende form anses det af Departementet som værende en alvorlig udfordring for implementeringen af Naalakkersuisuts politiske ambitioner på området.

Afslutningsvist finder departementet anledning til at udtrykke bekymring for administrationen af det foreslåede miljø- og vedligeholdelsesgebyret i kommunalt regi. Ved ilandsættelse af passagerer uden for havne kan de lokale havnemyndigheder ikke forventes at kunne bidrage med assistance til opkrævning. Der bør derfor findes et system til at håndtere denne udfordring.

Er der spørgsmål til ovenstående hørings svar, så står Departementet til disposition for besvarelse.

Inussiarnersumik inuulluaqqusillunga
Med venlig hilsen

Anders May