

Nuuk, 14/11 2022

Til: APN

Att.: Rebekka Jensen

Sustainable Fisheries Greenland (SFG) indgiver hermed høringssvar i forbindelse med TAC 2023 for visse kystnære arter.

Torsk

Helt generelt mener SFG, at kvoter skal følge den biologiske rådgivning. Det er den langsigtede tilgang til at sikre et stabilt fiskeri med det maksimale udbytte, og det vil gøre det muligt at MSC-certificere, og vedligeholde certificering, af fiskeriet.

Et for stort fiskeri på torsk i indenskærsområdet har potentielt to negative effekter. Dels overudnyttes den lokale bestand, og da en betydelig del af fangsterne kommer fra den Vestgrønlandske udenskærs bestand kompromitter fiskeriet også dennes bestand mulighed for at vokse. ICES-rådgivningen på udenskærsbestanden er "*intet fiskeri*".

Med den nuværende forvaltning og TAC-forslaget for 2023 er torskefiskeriet ikke modent til MSC-certificering. Hvis det, og et langsigtet bæredygtigt fiskeri, skal opnås indenfor en kortere årrække, mener SFG, at der skal etableres en mere transparent TAC fastsættelsesprocedure. SFG vil foreslå at denne diskuteres under udarbejdelse af en forvaltningsplan i 2023, som skal tage udgangspunkt i den nye rådgivning fra ICES, som forventes efter den planlagte benchmark i 2023.

Indtil en forvaltningsplan implementeres foreslår SFG en gradvis tilpasning til den biologiske rådgivning efter denne fordelingsnøgle:

2023: $1.5 \cdot GN$ rådgivning = ca. 14 000 t

2024: $1.3 \cdot GN$ rådgivning = x t

2025: $1.1 \cdot GN$ rådgivning = x t

2026: $1.0 \cdot GN$ rådgivning = x t

Det vil sikre en gradvis overgang, og 2023 forslaget er ca. i overensstemmelse med 2022 fangsterne, som virker til at være det niveau bestanden kan understøtte i øjeblikket. SFG bemærker i øvrigt, at undersøgelser i både Sisimiut og Nuuk viser en fremgang i bestanden og der er derfor begrundet håb for, at nedgangen i fangsterne stopper i 2023, på trods af en længere periode med et for stort fiskeri.

Hellefisk NAFO 1B – 1F (område 46)

SFG arbejder intensivt med indenskærs hellefisk, med det mål at få vendt den nuværende udvikling og på længere sigt opnå en MSC-certificering. Det gælder særligt område 47, men også område 46 og SFG håber, at forvaltningen i område 46 og 47 bliver forenelig med MSC-standarden snarest muligt. Derfor bifalder SFG den gradvise tilpasning af kvoten til den biologiske rådgivning i område 46. For Nuuk-området er det dog værd at bemærke, at kvoteforslaget for 2023 overstiger rådgivningen med 34%. Samtidig er udviklingen i Nuuk-fiskeriet bekymrende. Data fra fiskeriet opsamlet på sorteringsmaskiner viser, at gennemsnitsstørrelsen fra 1/1 2022 til 31/7 2022 er 48,9cm og en væsentlig andel (11%) er under mindstemålet på 42 cm. Det er resultatet af et hårdt fiskeri de senere år, og ud over at være uforeneligt med MSC-standarden, er det også uforeneligt med et langsigtet bæredygtigt fiskeri. F.eks. var der en 20-årig periode fra 1990-2010 stort set uden fiskeri i Nuuk, som fulgte efter en periode med fangster >1000 t årligt. Derfor anbefaler SFG, at Nuuk kvoten i højere grad følger den biologiske rådgivning.

SFG har ikke viden om længdesammensætningen i fangsterne fra Paamiut+Qaqortoq forvaltningsområdet, men mener ikke TAC bør være 89% over rådgivningen. I stedet bør man fremrykke tilpasningen til rådgivningen og undgå fremtidige kvoteforhøjelser.

SFG bifalder kvoteallokeringen til det kystnære fiskeri i Østgrønland. Det er transparent og vil være foreneligt med en senere MSC-certificering. Af samme årsag er SFG enige i allokeringen til Qaanaaq. Der er dog en mindre fejl. I teksten i materialet står der 250 t, mens der i tabellen står 252 t.

Hellefisk Diskobugten, Uummannaq og Upernavik (Område 47)

I udgangspunktet mener SFG, at TAC bør følge rådgivningen. For hellefisk i omr. 47 har SFG dog det forbehold, at vi ikke mener den nuværende rådgivningen i tilstrækkelig grad tager al tilgængelig information i betragtning, og vi mener ikke at rådgivningen fra NAFO skal danne grundlag for TAC. Derfor vil SFG anbefale, at der arbejdes intensivt på en ny og mere robust rådgivning, og at man indtil da bruger SFGs tidligere foreslåede tilgang til TAC-fastsættelse. Denne har vi fremlagt ifm. tidligere høringssvar, bidrag til forvaltningsplanen for indenskærs hellefisk og FIP anbefalinger. Dvs., at gennemsnitslængderne i fangsterne bør være rettesnor for TAC-fastsættelsen og som tidligere fremlagt anbefaler SFG helt konkret en målsætning på en årlig gennemsnitslængde i fangsterne på 57 cm.

For de enkelte områder har SFG derfor følgende TAC-forslag for 2023:

Diskobugt:

- Gennemsnitslængden i fangsterne i 2020 og 2021 var henholdsvis 51,94 cm og 50,37 cm baseret på data fra sorteringsmaskiner i Ilulissat. Dvs. 51,16 cm i gennemsnit i de to år.

- Ratioen mellem disse to år og målsætningen på 57cm er: $51,16\text{cm} / 57\text{cm} = 0,90$.
- Med udgangspunkt i fangsterne i 2021 regnes TAC for 2023:
 - o $\text{TAC}_{2023} = \text{Fangst}_{2021} * \text{ratio} = 9031 \text{ t} * 0,90 = 8129 \text{ ton}$.

Uummannaq:

- Efter samme procedure som for Diskobugt, fås for Uummannaq:
- Gennemsnit 2020+2021: $(58,57\text{cm} + 56,76\text{cm}) / 2 = 57,67\text{cm}$
- Ratio: $57,67\text{cm} / 57\text{cm} = 1,01$
- $\text{TAC}_{2023} = 9610 \text{ t} * 1,01 = 9706 \text{ ton}$

Upernavik

- Efter samme procedure som for Diskobugt, fås for Upernavik:
- Gennemsnit 2020+2021: $(56,28\text{cm} + 54,99\text{cm}) / 2 = 55,64\text{cm}$
- Ratio: $55,64\text{cm} / 57\text{cm} = 0,98$
- $\text{TAC}_{2023} = 8481 \text{ t} * 0,98 = 8311 \text{ ton}$

SFG understreger igen, at målsætningen om 57cm er baseret på objektive beregninger om maksimal udnyttelse af hellefiskens vækstpotentiale. En gennemsnitslængde på 57cm vil tilgodese fiskerne, selskaberne og selvstyret gennem beskatning. De 57 cm har mødt en vis modstand blandt erhvervets aktører, men SFG mener det skyldes en manglende forståelse for baggrunden samt reguleringsmekanismen.

Stenbider

GN har i den nyeste rådgivning valgt at afvige fra det beslutningstræ, som er vedtaget i forvaltningsplanen. Det gøres med den begrundelse, at rådgivningen ved anvendelse af den fastlagte procedure fra den fastlagte procedure bliver så høj, at GN er usikre på, om bestanden ville kunne klare et sådant fiskeri. Derfor fastholdes rådgivningen på samme niveau som for 2022. SFG er enige i kvotens størrelse, men ikke metoden.

Ift. MSC er det vigtigt, at forvaltningen gennemføres i overensstemmelse med forvaltningsplanen. For dette år mener SFG ikke det giver problemer, da hensyn til forsigtighedsprincippet ligger til grund for rådgivningen. Det er dog ikke en langsigtet løsning og det kan give problemer ift. MSC-certificeringen i fremtiden, da man ikke bare kan falde tilbage til beslutningstræet. Det er der en længere teknisk forklaring på, som ikke gengives her, men som SFG gerne gennemgår, hvis der er behov for det.

SFG vil derfor i stedet foreslå, at TAC for 2023 fastsættes ud fra det allerede etablerede princip, dog med en lille ændring. I stedet for at gange stigningen i fangstrater (LPUE) på den seneste rådgivning, ganges den i stedet på den seneste fangst (2022). Det vil give den klare fordel, at man fastsætter TAC ud fra fangsternes reelle påvirkning af LPUE, og ikke ud fra en formodet effekt af et andet fangstniveau. Der er også ulemper ved denne metode, men de opvejes i dette tilfælde af

fordelene. Det eneste det ville kræve er en minimal ændring af beslutningstræet i forvaltningsplanen, hvor ordet "advice" ændres til "catch" i en del af beslutningstræet.

Med denne metode ville TAC for 2023 være: $1223 \text{ t} * 1,20 = 1468 \text{ t}$.

Herved opnås to fordele: man følger forvaltningsplanen, og TAC er på et fornuftigt niveau som er meget tæt på hvad GN alligevel kommer frem til. Dette bør også være proceduren fremadrettet. Årsagen til "problemet" er, at da rådgivningsmetoden blev lavet var det en antagelse, at man altid fangede kvoten. På det tidspunkt var det ikke muligt at forudsige det scenarie vi har i dag, og derfor bør proceduren justeres.

Kammuslinger

Da det er vanskeligt at finde fangsthistorik og information om fiskeriets udbredelse ville det have været gavnligt med et mere udførligt baggrundsmateriale.

SFG har ingen kommentarer til TAC-niveauet. SFG vil dog opfordre til, at fiskeriet gennemføres på de samme fiskeriområder som sædvanligt, da redskabet kan have beskadigende effekter på havbunden.

Med venlig hilsen

Sustainable Fisheries Greenland