



NunaGreen A/S
Indaleeqqap Aqqutaa 12, kld.
3900 Nuuk
Att.: Karen Anne Arleth

Afgørelse af anmeldt VVM-projektændring i forbindelse med udvidelse af Nuuk vandkraftværk -Buksefjordsværket

Brevdato: 09-10-2024
Sagsnr.: 2023 – 6857
Akt-id: 24662149

Departementet for Landbrug, Selvforsyning, Energi og Miljø (Departementet) har den 30. September 2024 modtaget en revideret anmeldelse fra NunaGreen angående ændring af VVM-projektet ” Udvidelse af Nuuk vandkraftværk - Buksefjordsværket” i henhold til VVM-bekendtgørelsens¹ bilag 3.

Postboks 1614
3900 Nuuk
Tlf. (+299) 34 50 00
Fax (+299) 34 54 10
E-mail: pan@nanoq.gl
www.naalakkersuisut.gl

Der påtænkes opførelse af ny kraftstation i direkte forlængelse af overføringstunnelen mellem Isortuarssup tasia (ISTA) og Kangerluarsunnguup Tasersua (KANG), hvor det tidligere var projekteret, at etablere det nye kraftværk i forlængelse af det eksisterende Buksefjordsværk. Derudover er der i anmeldelsen angivet, at dæmningen i den østlige del af Kang vil blive demonteret, hvorved det oprindelig afløb fra Kang til Ameralik-fjorden vil blive reetableret.

Baggrund

Forsyningsikkerhed ved brug af vedvarende grøn energi har stor samfundsmæssig betydning og politisk bevågenhed. Den 18. december 2023 blev udvidelsen af vandkraftværket VVM-godkendt af Naalakkersuisut. I den forbindelse blev der udarbejdet en række vilkår for anlæggelse og drift af det kommende anlæg, der oprindeligt var påtænkt, at placeres i forlængelse af Buksefjordsværket.

De primære projektændringer vedrører ny placering af vandkraftværk i forbindelse med øgning af Buksefjordsværket kapacitet, demontering af eksisterende dæmning i den østlige del af Kang, etablering af nye transmissionslinjer, arbejdslejr omplaceres mm.

Departementet noterer sig, at fremsendte anmeldelse indeholder en grundig vurdering af eventuelle påvirkninger som følge af de anmeldte projektændringer. Heraf fremgår projektændringer primært vil indvirke på elementerne landskab, ferskvandsbiologi og hydrologi, set i forhold til godkendt VVM, hvor det vurderes at påvirkningen vil ændres fra mindre til moderat under driftsfasen af det nye anlæg.

¹ Selvstyrets bekendtgørelse nr. 5 af 27. marts 2013 om vurdering af visse anlægs virkninger på miljøet og betaling for miljøtilsyn

Det er forudsat i ansøgningen, at vilkår udstedt i den godkendte VVM for det oprindelige projekt, fortsat er gældende og anmeldte projektændring betragtes som et tillæg til ”VVM-godkendelse af udvidelse af Nuuk vandkraftværk Buksefjordsværket, 18-12-2023”.

Departementet vurderer, at de gældende vilkår og angivne foranstaltninger ved implementering af projektændringen er fyldestgørende. De miljømæssige aspekter og forventet påvirkning heraf, er i anmeldelsen vurderet til, at have en ubetydelig til moderat miljøpåvirkning. Derudover er de forventede miljøpåvirkninger af lokal karakter i et afsides beliggende område.

Dertil tillægges vigtigheden af forsyningsikkerhed ved brug af vedvarende grøn energi stor betydning i nærværende afgørelse.

Afgørelse

Projektændringen vedr. udvidelse af Nuuk vandkraftværk - Buksefjordsværket udløser **ikke** VVM-pligt i medfør af VVM-bekendtgørelsen.

Begrundelse for afgørelse

Projektændringsanmeldelsen fra NunaGreen angående etablering af nyt vandkraftværk (HPP3) i forlængelsen af overførselstunnelen mellem Isortuarssup tasia (ISTA) og Kangerluarsunnguup Tasersua (KANG) i relation til VVM-projektet ”Udvidelsen af Buksefjordsværket” er blevet behandlet for at vurdere hvorvidt projektændringernes forventede miljøpåvirkninger foranlediger VVM pligt.

Udvidelse af Buksefjordsværket er et VVM-godkendt anlægsprojekt, og projektændringerne skal derfor i henhold til VVM-reglerne anmeldes med henblik på en vurdering af, om projektændringerne i sig selv er VVM-pligtig, jf. VVM-bekendtgørelsens § 5, stk. 2.

De væsentligste projektændringer omfatter opførelse vandkraftværk på ny lokation, hvor udvidelse af anlægget tidligere var påtænkt i forlængelse af det eksisterende Buksefjordsværk. Derudover er det i anmeldelsen angivet, at den eksisterende dæmning i den østlige del af Kang fjernes, hvorved det oprindelige udløb til Ameralik-fjorden reetableres. Disse projektændringer medfører en række nye projekttiltag, der kan have en indvirkning på miljøet under anlæggelse og drift.

Der er i forbindelse med projektændringsanmeldelsen udført en omfattende vurdering af miljøpåvirkninger under anlægsfase og drift, herunder supplerende undersøgelser omhandlende hydrauliske 3D beregninger af sedimentspredning og oversvømmelse, støj, samt botanik til vurdering af hvorvidt væsentlige miljøpåvirkninger forventes ifm. implementering af anmeldte ændringer.

Projektændringsanmeldelsen vedrører de nye tiltag, der kan have indvirkning på miljøet under anlæggelse og drift. Overordnet set er de fleste oprindelige

miljøvurderinger uforandret og de vilkår stillet i den godkendte VVM for udvidelse af Buksefjordsværket er derfor fortsat gældende. I anmeldelsen indgår derfor ikke en evaluering af klima, socio-økonomi, ressourceforbrug og det marine miljø.

De anmeldte projektændringers påvirkninger af miljøet under anlægsarbejdet og fremtidig drift er vurderet i forhold til nedenstående miljøelementer:

- 1) Landskab
- 2) Vegetation og fauna
- 3) Ferskvandsbiologi
- 4) Forurening og støj
- 5) Lokal brug af området/Kulturhistoriske interesser
- 6) Hydrologi
- 7) Spildevand

Samlet set er det vurderet at projektændringerne vil bevirke en ubetydelig til moderat miljøpåvirkning. De væsentligste ændringer, set i forhold til gældende VVM godkendelse, vedrører landskab, ferskvandsbiologi og hydrologi. Her vurderes, at miljøpåvirkning vil øges fra mindre til moderat under kommende driftsfase. Baggrunden herfor er nærmere beskrevet i det følgende.

Ny placering af vandkraftværk

Den nye placering af vandkraftværket (HPP3) i direkte forlængelse af transmissionstunnelen mellem reservoir søen Ista og Kang, vil bevirke en række projektændringer i anlægsfasen og driftsfasen. Således vil denne ændring medføre, at den primære arbejdslejr med plads til omkring 100 personer, etableres inde i landet i et uforstyrret område. Anlægsarbejdet vil lokalt påvirke flora og fauna direkte ved etablering af en flerårig arbejdslejr, anlæggelse af arbejdsvej og deponering af springsten. I den supplerende botaniske undersøgelse er der ikke observeret fredede arter i områder der forventes berørt under anlægsfasen.

Den nye placering vil tillige medføre en øget færdsel fra Buksefjorden og ind til anlægsområdet. Under anlægsfasen vil der fra arbejdslejren blive udledt næringsstoffer med spildevand, hvilket kan have en lokaliseret effekt på algevækst og iltforbrug, dog er det forudsat, at benytte et udfældningsanlæg, hvilket vil reducerer næringssaltudledning til Kang betragteligt.

Der foreligger på nuværende tidspunkt ikke oplysninger om sprængstoftyper og mængder. Såfremt ANFO benyttes kan dette medføre miljømæssig påvirkning ved næringsstofforforsel til recipient. Anvendelse af emulsionssprængstof kan reducere negativ miljømæssig påvirkning, uden en væsentlig forøgelse af anlægsudgifterne. Emulsionssprængstof anbefales derfor ud fra et miljømæssigt perspektiv.

Fugle og rensdyr kan opleve fortrængning fra egnede habitater længere inde i landet i forbindelse med støj og øget aktivitet under anlægsfasen. Som supplement til anmeldelsen er der foretaget støjmodellering, der viser støjniveauer > 50 dB fra

lejrbyen og anlæg af overføringstunnel, på et givent tidspunkt. Støvniveauet kan forekomme inden for et areal på 30 km² primært ud over søen Kang. Påvirkningen vurderes at være af mindre karakter under anlægsfasen.

En af de væsentligste påvirkninger ved den nye placering, er etablering af en ca. 40 km lang lufthængt transmissionslinje fra HPP3 til en ny koblingsstation ved det eksisterende Buksefjordsværk. Energitransmission til Nuuk vil foregå via den eksisterende forsyningslinje. Gittermaster og lufthængte kabler vil bevirke en landskabsmæssig påvirkning og er evalueret til, at være moderat. Det bemærkes, at projektområdet der berøres, er afsidesliggende og af lokal karakter. Den brede befolkning forventes derfor kun at blive berørt i begrænset omfang.

De supplerende hydrauliske 3D-modelleringer af sedimentspredning og oversvømmelse viser, at der forventes en øget koncentration af silt som følge af vandoverførsel fra Ispa til Kang. Ved modelberegningerne er der opnået et bedre grundlag for vurdering af silt påvirkning af Kang og påvirkningsgraden af projektændringen er nu vurderet til at være moderat, hvor der i godkendt VVM redegørelse blev vurderet en mindre påvirkning ferskvandsbiologi og hydrologi.

Tilledning af silt vil bevirke en påvirkning af primærproduktionen grundet skygningseffekt og vil i mindre grad påvirke den lokale bestand af fjeldørreder. Ørreder er relativt tolerante over for denne effekt. Den største påvirkningsgrad er af visuel karakter, da søen Kang der for nuværende er klarvandet, hvilket vil ændres når overførselstunnelen er etableret. Denne påvirkning er af permanent karakter.

De oprindelige vilkår og procedurer givet i den godkendte VVM, angående håndtering af affald og spildevand, sikring af materiel, olie og kemikalier, samt beredskab i tilfælde af utilsigtet spild mm. vil fortsat være gældende.

Det fremgår, at der forventes en øgning i kapacitet til 755 GWh ved implementering af projektændring, mod nuværende kapacitet på 255 GWh. I den godkendte VVM var forventet en kapacitet på 660 GWh, med mulighed for udvidelse. At der fra start projekteres med en kapacitet på 755 GWh betragtes, som et positivt tiltag for fremtidig opretholdelse af forsyningssikkerhed til Nuuk ved brug af vedvarende grøn energi.

Nedlæggelse af dæmning

Den eksisterende dæmning i den østlige del af Kang skal renoveres og det er blevet vurderet, at det er mere hensigtsmæssigt at fjerne dæmningen. Vandstanden i Kang vil over en årrække genoprettes når vandoverførsel fra reservoirsøen Ispa etableres. Fjernelsen af dæmning vil betyde, at det oprindelige afløb til elven Naajat Kuuat med afstrømning til Ameralik-fjorden reetableres. Herefter vil der kontinuert tilføres vand til overløbet, hvorved området reelt tilbageføres til dets oprindelige tilstand, hvilket anses for værende positivt i forhold til det landskabelige indtryk.

I forbindelse med genopretning af vandføring til flodlejet for Naajat Kuuat elven vil der ske en begrænset påvirkning af Austmannadalen, som i 2008 blev omfattet af en fredningsbestemmelse. Dette forhold er lidt specielt, idet fredningen trådte i kraft efter etableringen og idriftsættelse af buksefjordsværket i 1993, hvor en opdæmning af Kang mod øst var opført.

De supplerende hydrauliske modelberegninger viser, at reetablering af det oprindelige afløb til elven Naajat Kuuat vil berøre et mindre delområde af fredningsområdets østlige del. Idet der er tale om tilbageførsel til en tilstand, før fredningen blev indført, så vurderes denne projektændring at kunne rummes indenfor fredningens bestemmelser. Alt andet lige vurderes reetablering af den naturlige afstrømning fra Kang, at være af positiv miljømæssig karakter.

Dæmningen er for nuværende stort set tørlagt grundet vandstandssænkningen af Kang og fjernelse anses som værende en mindre opgave, der kan udføres relativt enkelt fra pram og evt. med sling-assistance fra helikopter. Eventuelle effekter vil være af kortvarig karakter uden reel betydning for omgivelserne.

Der er i anmeldelsen anmodet om at dæmningslementer deponeres permanent i et egnet nærområde. Deponi er forudset til at blive etableret ca. 100 meter vest for den eksisterende dæmning og udgøre et forventet areal på 22.500 m². Depotet vil primært være synligt fra søsiden, og vurderes at bryde med det naturlige landskab her i dag, men i begrænset omfang.

Bemærkninger

Departementet bemærker sig, at reetablering af oprindelig afstrømning til elven Naajat Kuuat, alt andet lige, vil bevirke en positiv miljømæssig effekt. Driften af det nuværende buksefjordsværk har medført en sænkning af vandspejlet i Kang, således at dæmningen i dag fremstår blotlagt. Vandstandssænkning vil bevirke en direkte effekt på bundvegetation og bundfauna i søen. Ved vandoverførsel fra Ista til Kang forventes vandspejlet, at opnå oprindeligt niveau over en årrække. Det bemærkes, at drift af det kommende vandkraftværk bør ske med henblik på, at undgå væsentlig vandstandssænkning i reservoirsøen Ispa.

Den modtagne anmeldelse indeholder en evaluering af de vurderinger i den godkendte VVM, som projektændringen kan påvirke, samt nye vurderinger af emner, som ikke er indeholdt i den oprindelige godkendelse. Departementet vurderer, at det modtagne materiale ifm. anmeldelsen, kan betragtes som et fyldestgørende tillæg til den godkendte VVM. Vilkår udstedt for godkendelse af det oprindelige projekt "VVM-godkendelse af udvidelse af Nuuk vandkraftværk Buksefjordsværket", 18-12-2023, er forsat gældende.

Departementet lægger i sin afgørelse vægt på, vigtigheden af at opretholde fremtidig forsyningssikkerhed til Nuuk, ved brug af vedvarende grøn energi. De forventede miljømæssige påvirkninger, som følge af anmeldte projektændringer, er alle vurderet til at være af ubetydelig til moderat karakter. Herudover udføres

væsentligste projektændringer primært i et øde område hvor der er begrænset rekreative aktiviteter og fangst.

Med baggrund i anmeldelsesmaterialet og de miljøvurderinger, der er foretaget heri, sammenholdt med de miljøvurderinger, der er foretaget i VVM-redegørelsen, vurderer Departementet, at projektændringerne ikke vil medføre væsentlige miljøpåvirkninger. Da projektændringerne ikke vil medføre en væsentlig negativ miljøpåvirkning, er projektændringerne i henhold til VVM-bekendtgørelsen ikke VVM-pligtig.

Offentliggørelse og klagevejledning

I medfør af §§ 22 og 23 i VVM-bekendtgørelsen foretager Naalakkersuisoq for Landbrug, Selvforsyning, Energi og Miljø offentliggørelse af afgørelsen på www.naalakkersuisut.gl samt i landsdækkende og lokale medier.

Afgørelsen kan i henhold Miljøbeskyttelseslovens² § 60, stk. 1, påklages til Klageudvalget vedrørende Miljøbeskyttelse, nedsat af Naalakkersuisut, jf. VVM-bekendtgørelsens § 33.

I medfør af Miljøbeskyttelseslovens § 60, stk. 2, er klageberettiget:

- Den, til hvem afgørelsen er rettet
- Landslægeembedet
- Alle, der må antages at have en individuel eller væsentlig interesse i sagens udfald
- Foreninger og organisationer, der efter deres vedtægter har til formål at varetage væsentlige rekreative, miljø- og naturmæssige interesser

Klagefristen er 6 uger, regnet fra den dag afgørelsen er meddelt i henhold til Miljøbeskyttelseslovens § 60, stk. 3.

Eventuel klage skal indgives til:

Departementet for Landbrug, Selvforsyning, Energi og Miljø
Imaneq 1A
Postboks 1614
3900 Nuuk
E-mail: pan@nanoq.gl

Departementet vil herefter sende klagen til Klageudvalget vedrørende Miljøbeskyttelse, ledsaget af det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse. Samtidig oplyses sagens parter om, at der er indkommet en klage i sagen. Klageudvalgets afgørelser kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. Miljøbeskyttelseslovens § 60, stk. 4.

² Inatsisartutlov nr. 9 af 22. november 2011 om beskyttelse af miljøet

I henhold til Miljøbeskyttelseslovens § 63, stk. 1, har offentlighedens klager ikke opsættende virkning i den periode, hvor Klageudvalget vedrørende Miljøbeskyttelse behandler de eventuelle klager, medmindre Naalakkersuisut bestemmer andet.

Bygge- og anlægsarbejder må ikke påbegyndes, før udløbet af klagefristen, jf. Miljøbeskyttelseslovens § 64, stk. 1.

Afgørelsen kan indbringes for domstolen inden for 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt, jf. Miljøbeskyttelseslovens § 65.

Med venlig hilsen



Natuk Lund Meire
Departementschef
Departement for Landbrug, Selvforsyning, Energi og Miljø