

2025 - 2029



NAALAKKERSUISUT
GOVERNMENT OF GREENLAND

FORVALTNINGSPLAN

For torsk i Grønland



Foto: Julius Nielsen, Pinngortitaleriffik

Departementet for Fiskeri og Fangst

INDHOLD

1. Baggrund	1
1.1 Formål, strategi og gyldighedsområde	2
1.1.1 Gyldighedsområde	3
1.2 Gyldighedsperiode og revisionsbestemmelser	4
1.3 Lovgivning og Forvaltningsansvar	5
2. Introduktion til arten i relation til fiskeri og miljø	5
2.1 Vestgrønlandsk indenskærs gydende torsk	6
2.2 Vestgrønlandsk udenskærs gydende torsk	6
2.3 Østgrønlandsk/islandsk udenskærs gydende torsk	7
2.3.1 Prøvetagning	7
3. Rådgivning samt styrings- og forvaltningsprincipper i fiskeriet	8
3.1 Videnskabelig rådgivning	9
3.2 Fastsættelse og fordeling af TAC og kvoter	11
3.2.1 Fastsættelse af TAC	11
3.2.2 Fordeling af TAC	14
3.3. Reguleringsmekanismer	15
3.3.1 Regulering af kvotemængde	15
3.3.2 Områderegulering	15
3.3.3 Gydeområder kystnært og havgående.....	16
3.3.4 Forsøgsfiskeri	17
3.3.5 Tekniske bevaringsforanstaltninger og forvaltning af sårbare marine økosystemer	18
3.3.6 Forvaltning af bifangst	18
4. Rapportering og kontrol	19
4.1 Rapportering	20
4.2 Monitoring, Control, and Surveillance (MCS)	20
4.2.1 Dagsmeldinger	21
4.2.2 Stop af fiskeri	21
4.2.3 Elektronisk Logbog	21
4.3 Anmeldelser	22
5. Referencer og bilag	23
Bilag 1. Gældende lovgivning af særlig relevans	24
Bilag 2. Gældende gydeområder og gydeperiode for torsk	25



Foto: Arctic Prime Fisheries ApS

1 BAGGRUND



Foto: Julius Nielsen, Pinngortitaleriffik

1.1 FORMÅL, STRATEGI OG GYLDIGHEDSOMRÅDE

Denne forvaltningsplan har til hensigt at fastsætte rammerne for et sociokulturelt, samfundsøkonomisk og på sigt biologisk bæredygtigt erhvervsfiskeri efter torskbestandene (*Gadus morhua*) indenskærs (fra kysten og indtil 3 sømil uden for basislinjen) og udenskærs (uden for 3 sømil uden for basislinjen) i Grønland. Fritidsfiskeri med indhandling¹ er også omfattet af denne forvaltningsplan.

Det er usædvanligt, at en forvaltningsplan omhandler både det kystnære og havgående fiskeri i både Vest- og Østgrønland. Baggrunden for, at denne forvaltningsplan alligevel er blevet til, er, at den videnskabelige rådgivning for torsk i 2023 viste, at torskbestandene blander sig - særligt i Vestgrønland. Der er identificeret fire forskellige gydebestande: en østgrønlandsk gydende bestand, en vestgrønlandsk udenskærs gydende bestand og to vestgrønlandsk indenskærs gydende bestande. Derfor er det ikke muligt at fiske bestandene rent.

Fiskeri udgør livsgrundlaget for rigtig mange mennesker i Grønland, ikke blot økonomisk, men i allerhøjeste grad også sociokulturelt – fiskeri og fangst er vigtige elementer i Grønlands DNA. I 2022 var 15% af befolkningen beskæftiget i fiskerisektoren². I det kystnære torskfiskeri var der i 2022 1.123 aktive erhvervsfiskere, som derfor alle er afhængige af, at torskefiskeriet forvaltes på den mest hensigtsmæssige måde.

For at forvalte fiskeriet på den mest hensigtsfulde måde skal der nødvendigvis være en balance mellem kapaciteten (antallet af fiskere / størrelsen af TAC) og ressourcen (mængden af fisk). Fiskeritrykket er i dag markant højere end rådgivningen, og denne forvaltningsplan tilstræber at mindske forskellen mellem TAC og rådgivningen over tid under hensyntagen til ovenfor nævnte sociokulturelle forhold. For at sikre erhvervsfiskere i fremtiden, er der udarbejdet en strategi for forvaltning af torskressourcen. Denne forvaltningsplan indeholder konkrete tiltag for at forbedre torskens vilkår herunder bl.a. periodisk lukning af gydeområder og en model for TAC-fastsættelse.

Til trods for, at rådgivningen bygger på den nyeste viden om torsk, er der fortsat brug for mere viden. Derfor er det pålagt den havgående flåde at indsamle prøver, som kan hjælpe til bl.a. at belyse migrationen mellem Island og Grønland. Vidensopbygning kan desuden understøttes af forsøgsfiskerier.

¹ Jf. § 25 i Selvstyrets bekendtgørelse om licenser og kvoter til fiskeri.

² Kilde: Grønlands statistik

1.1.1 Gyldighedsområde

Forvaltningsplanen omfatter hele Grønlands fiskeriterritorium, som ligger inden for rådgivningsområderne ICES³ XIVA (14a), ICES XIVb (14b), ICES XIIa3 (12a3), ICES Va2 (5a2) og NAFO⁴ 1A-1F (Figur 1). Det kystnære fiskeri er inddelt i to forvaltningsområder inden for 3 sømil fra basislinjen hhv. Øst- og Vestgrønland. Det vestgrønlandske forvaltningsområde dækker NAFO-område 1 i Vestgrønland, som strækker sig fra Kap Farvel i syd (59°44' N) til Qaanaaq i nord (78°10' N) og vest for Kap Farvel (44°00'V) mens det østgrønlandske område strækker sig fra Kap Farvel (44°00'V) og østover. Det havgående fiskeri er inddelt i fem forvaltningsområder uden for 3 sømil fra basislinjen. De fem forvaltningsområder er Nordøstgrønland, Dohrn Banke, Sydøstgrønland, Nordvestgrønland og Sydvestgrønland.



Figur 1: Grønland, hvor den tynde røde linje markerer eksklusive økonomiske zoner (EEZ) for lande og den stiplede linje markerer det kystnære område. I Østgrønland er de tre forvaltningsområder indtegnet med tyk sort streg. Østgrønland er inddelt i ICES-rådgivningsområder (lysegrå streg), og Vestgrønland er inddelt i NAFO-underområder (lysegrå streg) hvor den tykke røde streg markerer adskillelsen mellem de to forvaltningsområder for det havgående fiskeri.

3 International Council for the Exploration of the Sea
4 Northwest Atlantic Fisheries Organization

1.2 GYLDIGHEDSPERIODE OG REVISIONSBESTEMMELSER

Dette er den første forvaltningsplan for inden- og udenskærs torsk i hele Grønland. Den er gældende fra d. 1. januar 2025 til d. 31. december 2029. I løbet af denne periode skal forvaltningsplanen evalueres og evt. revideres således, at en ny eller revideret udgave kan træde i kraft per 1. januar 2030. Større ændringer i fiskeriets struktur, principper for rådgivningen (herunder benchmark) eller lignende, som forekommer i den mellemliggende periode, kan dog udløse en revision. På denne måde sikres det, at forvaltningsplanen til enhver tid er retvisende og valid i forhold til det aktuelle fiskeri.

Enhver ændring af forvaltningsplanen kræver godkendelse af Naalakkersuisut. Ændringer i de medfølgende bilag kan foretages administrativt af Departement for Fiskeri og Fangst (APN).

Der vil blive gennemført en midtvejsevaluering med særligt fokus på TAC-fastsættelse i det 3. år af gyldighedsperioden. Baggrunden for denne midtvejsevaluering er uddybet under afsnit 3.2 TAC-fastsættelse.

1.3 LOVGIVNING OG FORVALTNINGSANSVAR

Forvaltningen af fiskeriet i Grønland og ansvaret herfor ligger hos Naalakkersuisut og Naalakkersuisoq for Fiskeri og Fangst. Naalakkersuisoq forbereder beslutningsforslag inden for rammerne af den gældende fiskerilovgivning, hvorefter Naalakkersuisut forholder sig til beslutningsforslagene på de regelmæssige møder i Naalakkersuisut. Når TAC og kvoter skal fastsættes og fordeles, bliver dette præsenteret i et beslutningsforslag med lovhjemmel i Inatsisatutlov om Fiskeri, Selvstyrets Bekendtgørelse om Licenser og Kvoter til Fiskeri og i henhold til internationale aftaler. Sådanne forvaltningsspørgsmål, skal i henhold til den gældende Fiskerilov, sendes i høring hos Fiskerirådet⁵. Høringen af sådanne forvaltningsspørgsmål er offentligt tilgængeligt på Naalakkersuisuts hjemmeside⁶, hvor høringssvarene ligeledes vil være tilgængelige efter høringsfristen.



⁵ Fiskerirådet er nedsat jf. Inatsisartutlov om fiskeri og består bl.a. af fiskeriets interesseorganisationer.

⁶ Nalunaarutit.gl

2

INTRODUKTION TIL ARTEN I RELATION TIL FISKERI OG MILJØ



Foto: Julius Nielsen, Pinngortitaleriffik

Torsk i Grønland kommer fra flere forskellige gydebestande. Rådgivning gives årligt af ICES⁷ med henblik på at optimere og stabilisere fiskerimuligheder på en bæredygtig måde.

Gydebestandene er (Figur 2):

- Vestgrønlandsk indenskærs nordlig gydende torsk (N-WISC)
- Vestgrønlandsk indenskærs sydlig gydende torsk (S-WISC)
- Vestgrønlandsk udenskærs gydende torsk (WOSC)
- Østgrønlandsk og Islandsk udenskærs gydende torsk (EGIOSC)

I gydesæsonen vandrer gydemodne torsk tilbage for at gyde nær det sted, de stammer fra, mens ungtorsk bliver i fødeområdet. Derfor blander de sig på alle tidspunkter af året, så en fangst kan indeholde torsk fra flere gydebestande. Det kræver en genetisk undersøgelse at se, hvilken gydebestand en torsk stammer fra. Derfor gives kvoter til fiskere af Naalakkersuisut per geografisk område – ikke per gydebestand.

2.1 VESTGRØNLANDSK INDENSKÆRS GYDENDE TORSK

Der er tre torskebestande som gyder i Vestgrønland. En udenskærs gydende bestand og to indenskærs gydende bestande. De to indenskærs gydende bestande adskiller sig ikke genetisk fra hinanden, men Grønlands Naturinstitut har på baggrund af resultater af mærkningsforsøg, videnskabelige surveys og fiskeri konkluderet at de to bestande adskiller sig så markant fra hinanden, at de skal behandles individuelt. Den sydlige indenskærs bestand er særlig talrig i fjordene omkring Nuuk, mens den nordlige er talrig fra Maniitsoq og op til Sisimiut. Torsk fra de indenskærs gydende bestande er stationære, og mærkningsforsøg har vist, at de ikke flytter sig mellem fjordene. Torsken har mange gydeområder i Vestgrønland, men de vigtigste gydeområder for den sydlige gydebestand er i bunden af Kapisillit og Ameralik fjord ved Nuuk. For den nordlige gydebestand vides det ikke så præcist, men vigtige områder er f.eks. bunden af Ikertoq og Qeqertalik i Sisimiut fjordsystem (se bilag 2).

Det kystnære fiskeri efter torsk udføres af mindre kuttere og joller, hvor det dominerende fiskegrej er bundgarn efterfulgt af snelle/pilk. Der benyttes desuden langline og gællegarn i mindre omfang.

2.2 VESTGRØNLANDSK UDENSKÆRS GYDENDE TORSK

De vigtigste gydeområder for vestgrønlandske udenskærs gydende bestand er Tovqussaq og Dana Banke (se bilag 2), men gydningen strækker sig helt op i Diskobugten. Bestanden vandrer mellem det indenskærs og udenskærs område. Derfor forsvinder torsken periodisk fra nogle områder, men den forbliver i grønlandsk farvand. Vandringen mellem det indenskærs og udenskærs område skyldes sandsynligvis fødesøgning efter lodden. Bestanden er især udbredt i fiskeriet nord for Sisimiut.

⁷ International Council for the Exploration of the Sea



Foto: Julius Nielsen, Pinngortitaleriffik

2.3 ØSTGRØNLANDSK/ISLANDSK UDENSKÆRS GYDENE TORSK

Man fisker på torsk fra den østgrønlandske-islandske bestand i hele Grønland.

Torsk fra den østgrønlandsk-islandsk gydende bestand migrerer mellem Island og Grønland. Der er observeret to migrationsmønstre. Det ene migrationsmønster er meget veldokumenteret og velkendt mens det andet migrationsmønster fortsat er meget ukendt.

Det velkendte migrationsmønster består i at æg og larver passivt driver med strømmen til opvækstområderne i Grønland. En stor del af larverne bliver ført til Vestgrønland, hvor de vokser op. Når torskene bliver gydemodne (ca. 5 år), migrerer de i stort omfang tilbage til islandsk farvand. Tilgangen af torskeæg fra Island til Grønland forekommer hvert år, men store årgange herfra ses meget sjældent (sidste store årgang registreret som Islandsk oprindelse var 2003-årgangen). Migrationen af torsk fra Grønland til Island er dokumenteret, bl.a. gennem historiske og nutidige mærkningsforsøg, ligesom driften af æg og larver fra Island til Grønland er veldokumenteret.

Det ukendte migrationsmønster omhandler torskene på Dohrn Banke. På Dohrn Banke er gennemsnitslængden på torsk markant større end i det øvrige område og der bliver fanget rigtig mange torsk. Dette tyder på, at der forekommer en betydelig migration af torsk fra Island til Dohrn Banke. Antallet af torsk og tidspunktet for migrationen er fortsat ukendt. Man formoder at migrationen er fødesøgningsrelateret til loddens migration ind i grønlandsk farvand; men de nærmere forhold er ukendte, og der er et anerkendt behov for at undersøge omfanget af denne migration yderligere.

Det er ikke muligt at adskille torsk gydt i henholdsvis Østgrønland og Island genetisk, de tilhører den østgrønlandske-islandske udenskærs gydende bestand. Denne bestand (islandsk farvand og grønlandsk farvand) vurderes separat i ICES. I østgrønlandsk farvand er Kleine Banke det vigtigste gydeområde. Her samles torsken for at gyde i marts-maj måned. Uden for gydesæsonen er torskene mere spredt.

Det havgående fiskeri udføres af trawlere og linefartøjer. Grønlandske fartøjer fisker de største mængder af torsk udenskærs, men også fartøjer fra andre lande deltager i fiskeriet på kvoter opnået gennem bilaterale forhandlinger med Grønland.

2.3.1 Prøvetagning

Med henblik på at forbedre kendskabet til torskens sammensætning i fiskeriet (alder og længde) samt migrationsmønstre i Grønland og imellem Island og Grønland kan de deltagende fartøjer blive pålagt at indsamle biologiske prøver til Grønlands Naturinstitut. Krav om biologisk prøvetagning bliver fastsat af Departement for Fiskeri og Fangst i samarbejde med Grønlands Naturinstitut, og nærmere instrukser om prøvetagningen bliver vedlagt som bilag til de udstedte licenser.



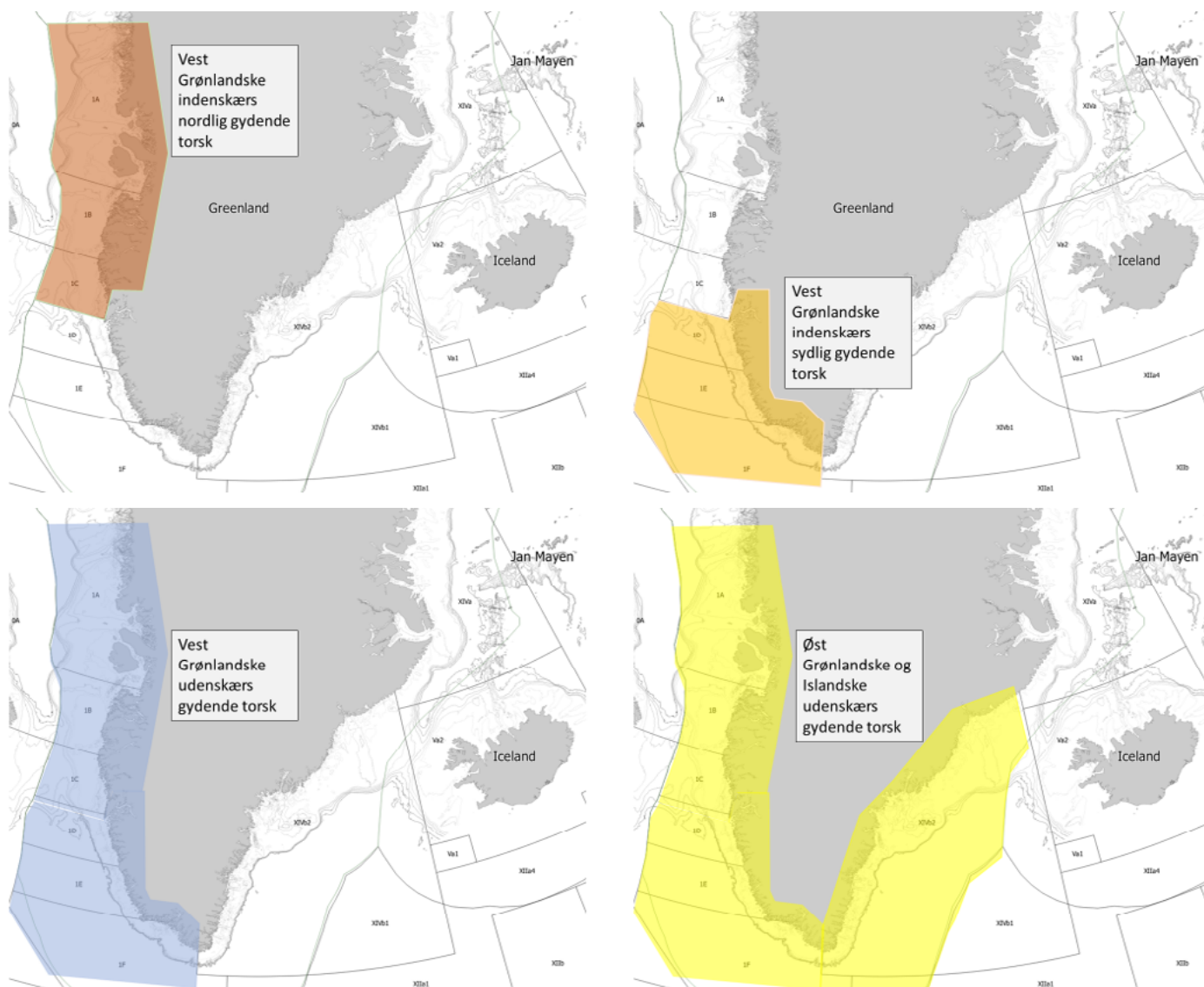
3

RÅDGIVNING SAMT STYRINGS- OG FORVALTNINGSPRINCIPPER I FISKERIET

3.1 VIDENSKABELIG RÅDGIVNING

ICES leverer rådgivning for torskebestande i Grønland. Rådgivningen er som nævnt baseret på gydebestande - *ikke* på geografiske områder. Der rådgives for fire bestande:

- Vestgrønlandsk indenskærs nordlig gydende torsk
- Vestgrønlandsk indenskærs sydlig gydende torsk
- Vestgrønlandsk udenskærs gydende torsk
- Østgrønlandsk og islandsk udenskærs gydende torsk



Gydebestandene blander sig, og derfor overlapper rådgivningen i visse områder i Vestgrønland (Figur 2).

Den videnskabelige rådgivning fra ICES for torskebestandene i Grønland offentliggøres hvert år i juni måned. For de tre bestande, der gyder i Vestgrønland, benyttes en analytisk model i ICES-rådgivningskategori 1⁸ som grundlag for rådgivningen. Anvendelse af denne modeltype kræver, at der foreligger dokumentation for alders- og størrelsessammensætning både i bestanden og i fiskeriet. I beregningerne benyttes data fra fiskeriet fra to videnskabelige bundtrawl surveys samt indenskærs gællegarn survey. Konkret indgår aldersopdelt data fra fiskeriet, aldersopdelt data fra grønlandsk bundtrawl survey (50-600 m) i juni-juli siden 2005 (med undtagelse af 2021), tysk bundtrawl survey (50-400 m) i oktober siden 2000 (med undtagelse af 2021), og indenskærs gællegarn survey i maj-juni siden 2002 (med undtagelse af 2007-2009).

For den østgrønlandske og islandske udenskærs gydende torsk kompliceres rådgivningsarbejdet ved, at der er meget stor forskel på kendskabet til bestandssammensætningen og dynamikken i de forskellige områder i Østgrønland. Det nordlige område (ICES-rådgivningsområde 14a) er ikke dækket af de biologiske surveys og befiskes heller ikke kommercielt. Dette betyder, at den reelle forekomst og udbredelse af torsk i forvaltningsområde Nordøstgrønland i realiteten er ukendt. Dohrn Banke er til en vis grad dækket af de videnskabelige surveys, og der foregår et betydeligt fiskeri, som også bidrager med data til bestandsberegningerne. Der er formodninger om, at der foregår en migration af voksne torsk fra islandsk farvand til Dohrn Banke, men dette er ikke videnskabeligt underbygget. Grundet disse usikkerheder baserer den videnskabelige rådgivning sig ene på fangst data fra 2022 i ICES-rådgivningskategori 5⁹.

Dokumentationen leveres af Grønlands Fiskeri- og Jagtkontrol, fiskerifartøjerne og Grønlands Naturinstitut.

For at sikre at den bedst mulige rådgivningsmodel bliver benyttet, evalueres processen løbende ved såkaldte benchmark assessments.



Foto: Julius Nielsen, Pinngortitaleriffik

⁸ At rådgivningen er kategoriseret efter ICES-rådgivningskategori 1, betyder at der foreligger tilstrækkelige data og kendskab til bestandsdynamikker til at kunne fastsætte et niveau for udnyttelse af bestanden udtrykt ved en fiskeridødelighed (F) efter principperne for maksimum bæredygtig udnyttelse (maximum sustainable yield (MSY))

⁹ At rådgivningen er kategoriseret efter ICES-rådgivningskategori 5, betyder at der ikke foreligger tilstrækkeligt kendskab til bestandsdynamikker til at kunne fastsætte et niveau for udnyttelse af bestanden udtrykt ved en fiskeridødelighed (F) efter principperne for maksimum bæredygtig udnyttelse (maximum sustainable yield (MSY)). Derfor rådgives efter forsigtighedsprincippet som er en 20% reduktion af fangsten i 2022.

3.2 FASTSÆTTELSE OG FORDELING AF TAC OG KVOTER

3.2.1 Fastsættelse af TAC

Jf. afsnit 1.3 fastsætter Naalakkersuisut TAC på baggrund af beslutningsforslag fra Naalakkersuisoq.

Kystnært

Vestgrønland

TAC-modellen forsøger at tage højde for modstridende opfattelser af bestandens tilstand ved at indarbejde både rådgivning og fangster i modellen.

Der er ét forvaltningsområde kystnært i Vestgrønland, men den kystnære rådgivning i Vestgrønland bliver givet for to gydende bestande (nordlig indenskærs gydende bestand (N-WISC) og en sydlig indenskærs gydende bestand (S-WISC)). Af denne årsag er det nødvendigt først at beregne TAC for NAFO 1A-C (N-WISC) og derefter TAC for NAFO 1D-F (S-WISC), hvorefter de til sidst summeres til en samlet TAC for det indenskærs fiskeri i Vestgrønland.

Data til modellen herunder genetisk andel, fangsttal og rådgivningen bliver leveret af Grønlands Naturinstitut. Rådgivningstallene bliver naturligvis givet for det kommende fiskeriår, hvorimod fangstdata og de genetiske data stammer fra det forudgående år.

Den sidste faktor, som indgår i modellen, er en hastighedsfaktor k . Hastighedsfaktoren er et tal mellem 0-1, som angiver, hvor hurtigt man tilnærmer sig rådgivningen. Desto tættere på 1 desto hurtigere nærmer man sig rådgivningen. I de første 2 år af forvaltningsplanens gyldighedsperiode, vil hastighedsfaktoren (k) blive fastsat til 0,2. I det tredje år af forvaltningsplanens gyldighedsperiode vil Fiskerirådet blive indkaldt til en midtvejsevaluering, hvor det vil blive diskuteret, om hastighedsfaktoren ændres. Diskussionen vil tage udgangspunkt i den årlige torskerapport, som bliver beskrevet i afsnittet "kystnært og havgående – inddragelse af brugerviden".

NAFO 1A-C

$$TAC_{202x+1} = \frac{1}{\text{genetisk andel}} \cdot \text{Fangst}_{N-WISC202x-1} - k \cdot (\text{Fangst}_{N-WISC202x-1} - \text{Rådgivning}_{N-WISC202x+1})$$

NAFO 1D-F

$$TAC_{202x+1} = \frac{1}{\text{genetisk andel}} \cdot \text{Fangst}_{S-WISC202x-1} - k \cdot (\text{Fangst}_{S-WISC202x-1} - \text{Rådgivning}_{S-WISC202x+1})$$

$$TAC_{NAFO\ 1} = TAC_{NAFO1AC} + TAC_{NAFO1DF}$$

Hvor x angiver indeværende år, $x-1$ er forrige år, $x+1$ er næste år (året hvor man ønsker at udregne TAC) og k er hastighedsfaktoren.

Fra et sociokulturelt og erhvervsmæssigt perspektiv er det hensigtsmæssigt at undgå store og pludselige udsving i de årlige fangster. På denne baggrund foreskriver forvaltningsplanen, at TAC maksimalt må variere med 10 % pr. år.



Foto: Julius Nielsen, Pinngortitaleriffik

Østgrønland

I Østgrønland er der frit fiskeri kystnært. Det kystnære fiskeri i Østgrønland har været / er meget begrænset og af denne grund er der lidt viden om det kystnære fiskeri i Østgrønland. Frit fiskeri giver mulighed for at opnå en større viden og samtidig udvikle og fremme det kystnære fiskeri i Østgrønland.

Havgående

Vestgrønland

Rådgivning for det udenskærs fiskeri i Vestgrønland har i en lang årrække frem til og med 2023 været intet fiskeri. Derfor har dette område har været lukket for kommercielt fiskeri i mange år, idet bestanden har en lav biomasse. I årene 2023 og 2024 blev der gennemført forsøgsfiskeri efter den udenskærs gydende torsk, da der siden 2024 har været rådgivning for området, vil fiskeriet fremadrettet overgå til et kommercielt fiskeri baseret på denne rådgivning. Fisketrykket på bestanden vil dog overstige rådgivningen, fordi bestanden også bliver befisket igennem det indenskærs fiskeri. Fiskeriet vil blive pålagt krav om prøvetagning for at bidrage til Grønlands Naturinstitut arbejde.

Fra et samfundsøkonomisk og erhvervsmæssigt perspektiv er det hensigtsmæssigt at undgå store og pludselige udsving i de årlige fangster. På denne baggrund foreskriver forvaltningsplanen at Naalakkersuisut fastsætter TAC baseret på den videnskabelige rådgivning under den forudsætning at TAC maksimalt må variere med 15 % pr. år.

Kun i ekstraordinære tilfælde, hvor den videnskabelige rådgivning indikerer at biomassen vil stige eller falde i en ekstraordinær grad, kan der afviges fra ovenstående styringsregel for fastsættelse af TAC. I sådanne tilfælde skal Fiskerirådet indkaldes og tilforordne den nødvendige ekspertise med henblik på at finde en løsning på problemstillingen samt problemer, der måtte forventes at opstå.

De situationer, der opfattes som ekstraordinære, og som medfører indkaldelse af Fiskerirådet, er følgende:

1. Når den videnskabelige rådgivning anbefaler fald i TAC'en på mere end 15 %.
2. Når den videnskabelige rådgivning anbefaler stigning i TAC'en på 20 % eller derover.

Fiskerirådet skal i sådanne ekstraordinære situationer rådgive Naalakkersuisut om mulige løsninger efter indstilling fra Departementet. I sådanne ekstraordinære situationer kan Naalakkersuisut vælge at afvige fra den ovenfor beskrevne styringsregel for fastsættelse af TAC.

Fastsættelsen af TAC skal så hurtigt som muligt bringes i overensstemmelse med den videnskabelige rådgivning.

Inden Naalakkersuisoq for Fiskeri og Fangst foreligger Naalakkersuisut beslutningsforslag om fastsættelsen af TAC for havgående torsk i Vestgrønland, har Fiskerirådet været hørt i sagen og Fiskerirådets høringssvar er en del af grundlaget for indstillingen.

Østgrønland

På nuværende tidspunkt bliver rådgivningen for Østgrønland givet efter princippet for 'data-mangelfulde' bestande, fordi der mangler viden om bl.a. migrationen af torsk mellem Island og Østgrønland. Rådgivningen er fastsat på baggrund af fangsterne i 2022, og rådgivningsprincippet forventes ikke at blive ændret, før datagrundlaget bliver udbygget. Der er en generel opfattelse af, at torsken på Dohrn Banke sandsynligvis er en delt bestand med Island og, at ressourcen er større end, hvad Grønland udnytter. Derfor giver denne forvaltningsplan mulighed for årligt at tilpasse TAC. En eventuel tilpasning skal være understøttet af fiskeridata såsom udvikling i CPUE, hvilket vil fremgå af den årlige torskerapport, som herunder vil blive beskrevet i afsnittet "kystnært og havgående – inddragelse af brugerviden".

Kystnært og havgående – inddragelse af brugerviden

Inden Naalakkersuisoq for Fiskeri og Fangst forelægger Naalakkersuisut beslutningsforslaget om fastsættelse af TAC for torsk, har Fiskerirådet været hørt i sagen, og Fiskerirådets høringssvar er en del af grundlaget for indstillingen.

Departementet ønsker at inddrage og udnytte den store viden om fiskeriet som fiskerne besidder. Derfor skal der fremover udarbejdes en årlig rapport over torskefiskeriet i Grønland, som bl.a. skal bruges til at evaluere TAC-fastsættelse. Departementet vil udarbejde rammerne for rapporten og udsende spørgeskemaer til kystnære og havgående aktører. Rapporten vil blive delt med fiskerirådet og blive offentligt tilgængelig via Departementets hjemmeside.



Foto: Julius Nielsen, Pinngortitaleriffik

3.2.2 Fordeling af TAC

Kystnært

I Østgrønland er der frit fiskeri, indtil der er opnået mere viden. I Vestgrønland forvaltes fiskeriet ved olympisk fiskeri, hvor alle fisker på den samme kvote.

Af den samlede kvote til indenskærs fiskeri i Vestgrønland bliver der afsat en mængde til fritidsfiskere med indhandlingstilladelse, som må fiskes med pilk og snelle.

Havgående

Østgrønland

Når TAC er fastsat, gennemfører Naalakkersuisut bilaterale forhandlinger. Som resultat af møderne, kan bestemte mængder af den fastsatte TAC blive allokert til andre lande.

Når Naalakkersuisut har gennemført de bilaterale forhandlinger, fordeler de den resterende mængde af TAC til grønlandske aktører.

Vestgrønland

Når TAC er fastsat fordeles kvoten på forvaltningsområderne ud fra en fordelingsnøgle (Tabel 1) for sikre balance i udnyttelse af de tre bestande.

Tabel 1: Fordelingsnøgle for det havgående fiskeri efter torsk i Vestgrønland.

Forvaltningsområde	Fordelingsnøgle
Nordvestgrønland (NAFO 1A-1C)	30%
Sydvestgrønland (NAFO 1D-1F)	70%



Foto: Royal Greenland A/S

3.3 REGULERINGSMEKANISMER

3.3.1 Regulering af kvotemængde

Kystnært

Det kystnære fiskeri forvaltes via tidsbegrænsede licenser, der udstedes for ét år ad gangen. Alle fartøjer og joller fisker på en fælles kvote, indtil denne er opfisket. Alle erhvervs- og fritidsfiskere med indhandling skal søge om licens til fiskeriet hvert år. Licenser bliver udstedt på baggrund af Selvstyrets bekendtgørelse om licenser og kvoter til fiskeri. Licenser til fiskeriet udstedes til joller på op til 6 meter eller fartøjer, som ifølge deres målebrev har en tonnage under 75 BRT eller 120 BT¹⁰. Da licensen er personlig i henhold til bekendtgørelsen om licenser og kvoter til fiskeri, skal licensholderen deltage i fiskeriet og være til stede ved indhandlingen.

De nærmere bestemmelser fremgår af Selvstyrets bekendtgørelse om licenser og kvoter til fiskeri.

Havgående

Det havgående fiskeri forvaltes via tidsbegrænsede licenser med højst tilladte fangstmængder, der udstedes for ét år ad gangen. Aktørerne ansøger om kvoter til det kommende fiskeriår i efteråret jf. licens- og kvotebekendtgørelsen. Licenserne er områdespecifikke, og det er ikke tilladt at flytte kvotemængder mellem licenser fra de forskellige forvaltningsområder.

Grønlandske aktører tildeles af Naalakkersuisut licens til havgående fiskerier på baggrund af beslutningsforslag fremlagt af Naalakkersuisoq for Fiskeri og Fangst jf. afsnit 1.3. Fordelingen af kvoterne sker efter vilkårene i Selvstyrets bekendtgørelse om licenser og kvoter til fiskeri. I henhold til de gældende protokoller for Grønlands bilaterale partnerskaber, udsteder Departement for Fiskeri og Fangst licenser til andre lande.

3.3.2 Områderegulering

Kystnært

Det kystnære fiskeri er inddelt i to forvaltningsområder: Vestgrønland og Østgrønland. Det kystnære fiskeri efter torsk i Vestgrønland må foregå inden for 3 sømil fra basislinjen i den del af den grønlandske eksklusive økonomiske zone (EEZ), som ligger inden for rådgivningsområderne NAFO 1A-1F (Tabel 2). Det kystnære fiskeri efter torsk i Østgrønland må foregå inden for 3 sømil fra basislinjen i Østgrønland (Tabel 2).

Tabel 2: Definition af kystnære forvaltningsområder i Vestgrønland og Østgrønland

Forvaltningsområde	Områdedefinition
Vestgrønland (NAFO 1A-1F)	Den del af Grønlands fiskeriterritorium, som ligger syd for 78°10'N indenfor 3 sømil af basislinjen med tilstødende fjordsystemer og som ligger nord for 59°00'N og vest for 44°00'V indenfor 3 sømil af basislinjen med tilstødende fjordsystemer.
Østgrønland	Den del af Grønlands fiskeriterritorium, som ligger øst for 44°00'V inden for 3 sømil af basislinjen med tilstødende fjordsystemer.

¹⁰ BRT og BT er en målestok for fartøjets størrelse og lastekapacitet og denne tonnage fremgår af fartøjets målebrev. BRT (Brutto Register Tons) er en gammel målemetode der ikke anvendes mere, det er derfor kun relevant for gamle fartøjer.

Havgående

Det havgående fiskeri efter torsk i Øst- og Sydøstgrønland må foregå i den del af den grønlandske eksklusive økonomiske zone (EEZ), som ligger inden for rådgivningsområderne ICES XIVa (14a), ICES XIVb (14b), ICES XIIa3 (12a3) og ICES Va2 (5a2) uden for 3 sømil fra basislinjen (Tabel 3).

Tabel 3: Definition af havgående forvaltningsområder i Østgrønland

Forvaltningsområde	Områdedefinition
Dohrn Banke	Det geografiske område der ligger vest for 27°V (vestlig længde) uden for søterritoriets grænse (3 sømil fra basislinjen) ud til fiskeriterritoriets grænse (den eksklusive økonomiske grænse ved Grønland) afgrænset mod syd ved 63°45'N (nordlig bredde) og mod vest ved 35°15'V (vestlig længde).
Sydøstgrønland	Det geografiske område der ligger syd for 63°45'N (nordlig bredde) og vest for 35°15'V (vestlig længde) uden for søterritoriets grænse (3 sømil fra basislinjen) ud til fiskeriterritoriets grænse (den eksklusive økonomiske grænse ved Grønland) afgrænset mod syd ved 42°V (vestlig længde) og nord for 59°N (nordlig bredde) samt øst for 44°V (vestlig længde)

Det havgående fiskeri efter torsk i Vestgrønland må foregå i den del af den grønlandske eksklusive økonomiske zone (EEZ), som ligger inden for NAFO område 1 uden for 3 sømil fra basislinjen (Tabel 4). For at sikre balance i udnyttelsen af de tre bestande i Vestgrønland, forvaltes det havgående fiskeri efter torsk i forvaltningsområderne; Nordvestgrønland og Sydvestgrønland.

Tabel 4: Definition af havgående forvaltningsområder i Vestgrønland

Forvaltningsområde	Områdedefinition
Nordvestgrønland (NAFO 1A-1C)	Det geografiske område der ligger nord for 64°15'N og syd for 78°10'N uden for søterritoriets grænse (3 sømil fra basislinjen) ud til fiskeriterritoriets grænse (den eksklusive økonomiske grænse ved Grønland)
Sydvestgrønland (NAFO 1D-1F)	Det geografiske område der ligger syd for 64°15'N og uden for søterritoriets grænse (3 sømil fra basislinjen) til 44°00'V og derfra syd over til 59°00'N derfra øst over til 42°00'V og derfra sydover ud til fiskeriterritoriets grænse (den eksklusive økonomiske grænse ved Grønland)

3.3.3 Gydeområder kystnært og havgående

For at sikre optimale betingelser for de torsk, der gyder i Grønland, foreskriver nærværende forvaltningsplan, at påviste og potentielle gydeområder holdes lukket i gydeperioden 1. marts – 31. maj. Gydeområderne fremgår af bilag 2.

3.3.4 Forsøgsfiskeri

Havgående

Nordøstgrønland er forbeholdt forsøgsfiskeri, idet der ikke foreligger nok viden om området til at forvalte et kommercielt fiskeri. Denne forvaltningsplan foreskriver, at Naalakkersuisoq for Fiskeri og Fangst årligt fremsætter beslutningsforslag vedrørende forsøgsfiskeri efter torsk i forvaltningsområde Nordøstgrønland (Tabel 5) til Naalakkersuisut. Rammerne for forsøgsfiskeriet fastsættes af Departement for Fiskeri og Fangst i samarbejde med Grønlands Naturinstitut efter de gældende retningslinjer for forsøgsfiskerier.

Tabel 5: Forvaltningsområde Nordøstgrønland med tilhørende områdedefinition

Forvaltningsområde	Områdedefinition
Nordøstgrønland	Det geografiske område der ligger nord for Grønland og øst for 42° V (vestlig længde) uden for søterritoriets grænse (3 sømil fra basislinjen) ud til fiskeriterritoriets grænse (den eksklusive økonomiske grænse ved Grønland) afgrænset mod syd ved 27° vestlig længde.



Foto: Royal Greenland A/S

3.3.5 Tekniske bevaringsforanstaltninger og forvaltning af sårbare marine økosystemer

Selvstyrets bekendtgørelse om tekniske bevaringsforanstaltninger behandler bl.a. forvaltningen af sårbare marine områder, redskabstyper, fiskeriforbud samt fangster af koraller og havsvampe.

Naalakkersuisut tilsigter, at hidtil upåvirkede marine økosystemer ikke skadepåvirkes. Hvis der ved rapportering, videnskabelige undersøgelser eller kontrol konstateres en mærkbar negativ ændring i fiskeriet, skal Departementet for Fiskeri og Fangst i samråd med Grønlands Naturinstitut og Fiskerirådet vurdere, om fiskeriet skal pålægges restriktioner for at beskytte eventuelle sårbare områder. Områderestriktioner på baggrund af forekomst af sårbare marine områder vil være nøjere beskrevet i Selvstyrets bekendtgørelse om teknisk regulering af fiskeriet.

Yderligere specifikationer og kriterier for udpegning og regulering af sårbare marine områder forventes udlagt i en kommende forvaltningsplan for havbunden.

3.3.6 Forvaltning af bifangst

Bifangst i fiskeriet skal håndteres og registreres i henhold Selvstyrets bekendtgørelse om fiskeriets bifangster samt Selvstyrets bekendtgørelse om rapportering af indhandlinger af fisk og fiskeprodukter. Bifangst er defineret som fangst af alle levende organismer, når disse ikke er omfattet af fartøjets fiskeritilladelse (licens) eller er under mindstemålet, som for torsk er 40 cm¹¹.

Al bifangst skal rapporteres. Al bifangst, som indhandles af opkøber, rapporteres som sædvanligt af opkøber, samtidigt med, at indhandlingen af torsk foregår. Hermed indgår bifangsten som en del af det kvotebaserede fiskeri og fangst, og mængden fratrækkes de respektive kvoter.

Udbredelsen af torsk og af stor rødfisk (*Sebastes norvegicus*) og dybhavsrødfisk (*Sebastes mentella*) overlapper særligt i det havgående fiskeri i Østgrønland, og det er ikke muligt at undgå en vis bifangst af rødfisk i torskefiskeriet. Departementet prioriterer at tildele licens til rødfisk til de fartøjer, som fisker torsk i Østgrønland, hvorved fangsterne af rødfisk i torskefiskeriet registreres som almindeligt kvotetræk på denne licens efter gældende regler.

Hvis der ved rapportering, videnskabelige undersøgelser eller kontrol konstateres en høj bifangst i tid eller rum af en given art, skal Departementet for Fiskeri og Fangst i samråd med Grønlands Naturinstitut og Fiskerirådet vurdere, om der skal tages særlige forholdsregler for at sikre, at bifangstniveauet holdes på et acceptabelt niveau under hensyntagen til artens biologiske status. Sådanne forholdsregler kan inkludere område- og periodelukninger eller andre tiltag, der skal sikre, at ingen arter belastes ud over deres biologiske potentiale.

¹¹ Selvstyrets bekendtgørelse om fiskeriets bifangster



Foto: Polar Seafood A/S

4

RAPPORTERING OG KONTROL

4.1 RAPPORTERING

Kystnært

I det kystnære fiskeri er der flere typer af rapportering, som fiskeren og opkøberen skal efterleve. Monitorering af fiskeriet sker først og fremmest gennem indhandling af fisk- og fiskeprodukter fra fiskeren til opkøberen, og herunder også opkøberens pligt til at indberette fiskerens fangst til Grønlands Fiskeri- og Jagtkontrol (GFJK). Indhandlingen skal indeholde oplysninger om hele fangsten, herunder bifangster og udsmid.

Licensen er personlig. Licensholder skal personligt deltage i fiskeriet samt være personligt til stede ved indhandling.

Mindre fartøjer (under 9,4 meter længde over alt) er ikke logbogspligtige og rapporterer udelukkende sine fangster gennem indhandlingen.

Havgående

I havgående fiskerier er der flere typer af rapportering, som fartøjet/skipper er forpligtet til at afgive. Monitorering af fiskeriet sker først og fremmest gennem fartøjets pligt til at afgive meldinger og føre logbog. Forud for logbogen skal større fartøjer sende meldinger om sine aktiviteter og fangster, heriblandt aktivmelding, ankomstmelding, ugemelding og passivmelding. Herudover er alle havgående fartøjer omfattet af et fartøjsovervågningssystem kaldet VMS (Vessel Monitoring System).

4.2 MONITORING, CONTROL, AND SURVEILLANCE (MCS)

Kontrol af fiskerierne varetages af Grønlands Fiskerilicenskontrol (GFLK) gennem fysisk kontrol og administrativ kontrol.

Kystnært

Kontrol af kystnære fiskerier foretages på følgende måder:

- Monitorering af indhandlingsdata, herunder registrering og validering
- Landingskontrol
- Inspektion til søs (Arktisk Kommando)

Den administrative kontrol foregår på GFJKs hovedkontor i Nuuk. Kontrollen foregår ved, at de oplysninger som tilgår GFJK i kraft af rapporteringspligten, herunder indhandlingsdata, verificeres. Alle opkøbere af fiskeprodukter er forpligtet til at sende oplysninger om deres indhandlinger i elektronisk form, herunder også fangst af f.eks. havpattedyr, søfugle, koraller og svampe. Oplysninger indsendes på ugentlig basis og valideres for fejl og indlæses i fiskeridatabasen LULI (Licenses, Ugemeldinger, Logbøger og Indhandlinger) for dermed at kunne opgøre, hvor meget kvote der er tilbage. Fiskeren er forpligtet til at oplyse om alle fangster også af produkter, der ikke landes.

GFJK råder over et korps af observatører, der følger og observerer fartøjets fiskerirelaterede aktivitet. Observatørerne kan sættes ombord på grønlandske fiskerifartøjer, der har licens til fiskeri i Grønland.

GFJK har et korps af fiskerikontrollører, som kan kontrollere det kystnære fiskeri til søs og ved landinger.

Havgående

Kontrol af kystnære fiskerier foretages på følgende måder:

- Monitoring af meldinger, logbogsdata, indhandlingsdata og fartøjsovervågning, herunder registrering og validering
- Landingskontrol / Port State Control (PSC)
- Observatører på fartøjer
- Inspektion til søs (Arktisk Kommando)

Den administrative kontrol foregår på GFJKs hovedkontor i Nuuk ved, at de oplysninger, som tilgår GFJK i kraft af monitoreringspligten, herunder logbogspligten og fartøjsovervågningen, verificeres. Således bliver meldinger for eksempel sammenlignet med logbøger og VMS-data for at sikre, at mængder og positioner stemmer overens i alle rapporteringer. GFJK varetager herudover Port State Control (PSC) i samarbejde med udenlandske kontrolmyndigheder, hvor GFJK validerer grønlandske fangster, der landes i udenlandske havne, og kontrollerer udenlandske fartøjers landing i grønlandske havne.

GFJK råder over et korps af observatører, der følger og observerer fartøjets fiskerirelaterede aktivitet. Observatørerne kan sættes ombord på grønlandske og udenlandske fiskerifartøjer, der har licens til fiskeri i Grønland, eller grønlandske fartøjer, der har licens til fiskeri i international zone.

Derudover har GFJK et udstrakt samarbejde med Arktisk Kommando, som også udfører fysisk kontrol. Arktisk Kommando har ret til at borde, kontrollere og eventuelt opbringe samtlige fartøjer i fiskeriet. Arktisk Kommando har uddannede fiskeriofficerer, der kan foretage kontrol af fiskeredskaber og lastens overensstemmelse med logbogsførte mængder. Arktisk Kommando har politimyndighed, der udøves i samarbejde med Politimesterembedet i Grønland.

GFJKs fysiske kontrolelement af det havgående fiskeri er landingskontrol. Landingskontrollen foretages af GFJKs fiskeri-kontrollører, når et fiskefartøj er anløbet en grønlandsk havn og skal losse. Hele losningen bliver overset af kontrollørerne, der kontrolvejer på stikprøvevis pakkede fiskevarer og emballage.

4.2.1 Dagsmeldinger

Når en kvote eller en fartøjskvote nærmer sig opfiskning, kan GFJK pålægge vedkommende fartøjer at indsende daglige meldinger. Disse skal have samme indhold som ugemeldingen. Dette gøres for at følge fiskeriet tættere og dermed lukke rettidigt.

4.2.2 Stop af fiskeri

Når kvoten nærmer sig opfiskning har GFJK myndighed til at lukke det pågældende fiskeri. Ved lukning udsendes en pressemeddelelse.

De nærmere bestemmelser for kontrol med fiskeriet fremgår bl.a. af Selvstyrets Bekendtgørelse om kontrol med fiskeri.

4.2.3 Elektronisk Logbog

Alle fartøjer over 17 m. længde over alt (l.o.a) blev fra juni 2022 pålagt at føre elektronisk logbog, som indgår som endnu et redskab i GFJKs værktøjsskabe. Overgangen til det elektroniske rapporteringssystem (ERS) vil betyde både hurtigere og mere pålideligt data og vil øge kvaliteten af GFJKs kontrol med især den havgående flåde.



Foto: Julius Nielsen, Pinngortitaleriffik

4.3 ANMELDELSER

GFJK indgiver politianmeldelse ved overtrædelse af reglerne for fiskeriet.

Al overtrædelse af bestemmelserne i gældende lovgivning kan medføre bøde. Al relevant lovgivning om fiskeri i Grønlands kan tilgås på www.nalunaarutit.gl.

Overtrædelse af reglerne i fiskeriet i Grønland, eller i licensen til fiskeri efter torsk, kan medføre begrænsninger i retten til at udnytte licensen.



Foto: Julius Nielsen, Pinngortitaleriffik

5 REFERENCER OG BILAG

BILAG 1. GÆLDENDE LOVGIVNING AF SÆRLIG RELEVANS

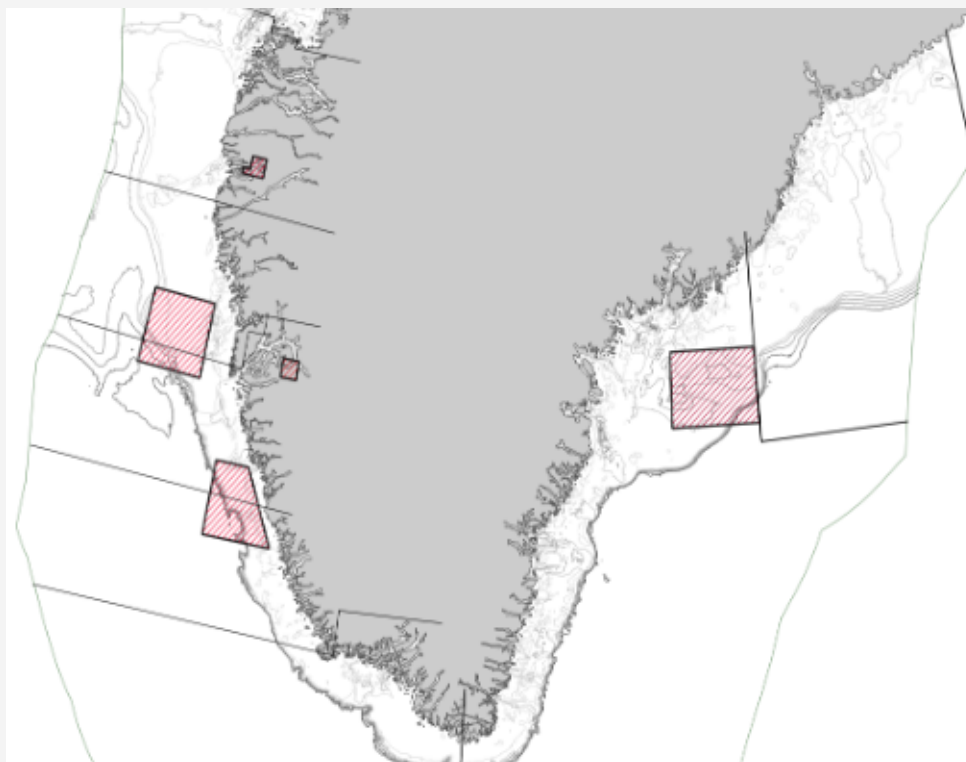
- Inatsisartutlov nr. 29 af 23. maj 2024 om fiskeri
- Selvstyrets Bekendtgørelse nr. 10 af 4. februar 2025 om licenser og kvoter til fiskeri
- Selvstyrets bekendtgørelse nr. 12 af 4. februar 2025 om teknisk regulering af fiskeriet
- Selvstyrets bekendtgørelse nr. 14. af 6. december 2011 om fiskeriets bifangster
- Selvstyrets bekendtgørelse nr. 7 af 4. april 2016 om rapportering af indhandlinger af fisk og fiskeprodukter
- Selvstyrets bekendtgørelse nr. 39 af 20. januar 2023 om kontrol med fiskeri
- Hjemmestyrets bekendtgørelse nr. 21 af 30. maj 2001 om overvågning af fiskefartøjer via satellit
- Hjemmestyrets bekendtgørelse nr. 3 af 18. marts 2004 om fiskeriobservatørers opgaver og beføjelser
- Selvstyrets bekendtgørelse nr. 48 af 18. december 2020 om beregningsmetoder ved rapportering af visse fangster

Alt relevant lovgivning om fiskeri i Grønlands kan tilgås på nalunaarutit.gl

BILAG 2. GÆLDENDE GYDEOMRÅDER OG GYDEPERIODE FOR TORSK

Bilag tabel 1: Lukkede gydeområde (med tilhørende koordinater) i perioden 1. marts – 31. maj.

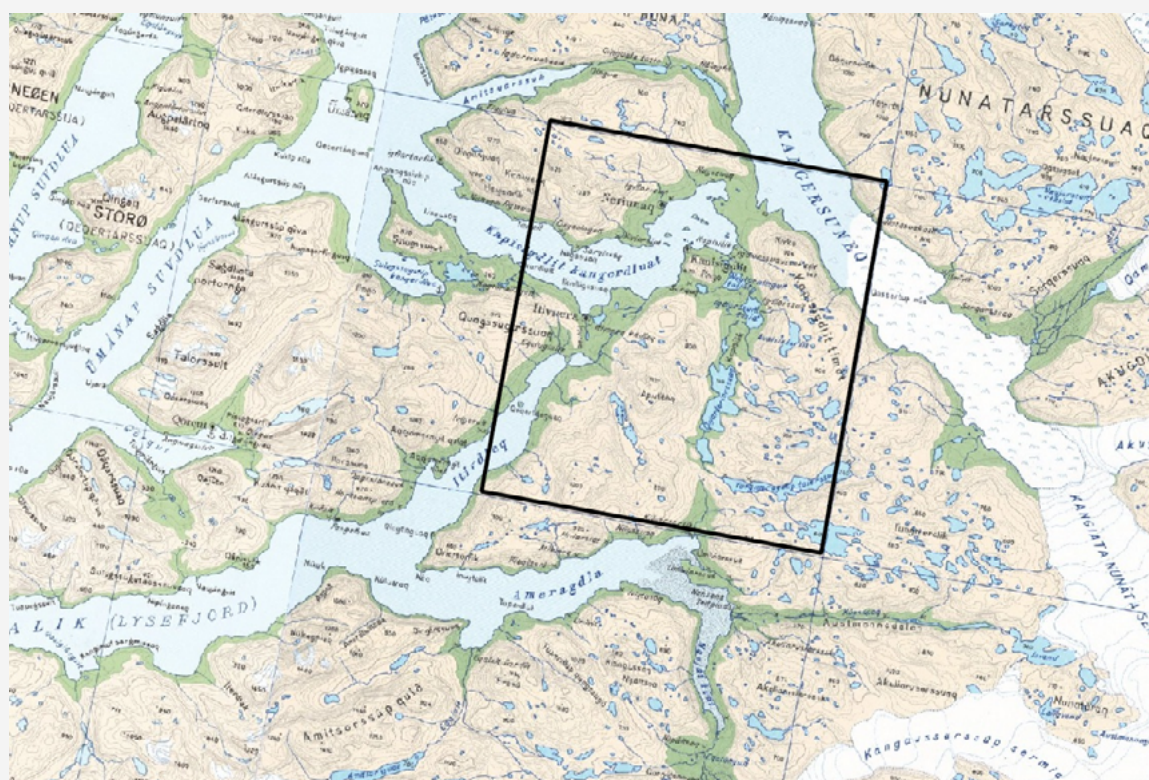
Forvaltningsområde	Områdedefinition	Lukket periode
Kleine Banke	Det område af Grønlands fiskeriterritorium, der ligger inden for de geografiske koordinater: 65°00'N 38°00'V, 65°00'N 35°15'V, 64°00'N 35°15'V og 64°00'N 38°00'V	1. marts – 31. maj
Tovqussaq Banke	Det område af Grønlands fiskeriterritorium, der ligger inden for de geografiske koordinater: 64°00'N 53°00'V, 64°00'N 55°00'V, 65°00'N 55°00'V og 65°00'N 53°00'V	1. marts – 31. maj
Dana Banke	Det område af Grønlands fiskeriterritorium, der ligger nord for 62°N og syd for 63°N afgrænset mod vest ved 52°V og afgrænset mod øst af søterritoriets grænse (3 sømil fra basislinjen)	1. marts – 31. maj
Bunden af Kapisillit fjorden Bunden af Ameralik fjorden	Det område af Grønlands fiskeriterritorium, der ligger inden for de geografiske koordinater: 64°15'N 50°00'V, 64°15'N 50°30'V, 64°30'N 50°30'V og 64°30'N 50°00'V, svarende til feltkoderne JG031, JG032, JF031 og JF032	1. marts – 31. maj
Bunden af Ikertooq fjorden Qeqertalik fjorden	Det område af Grønlands fiskeriterritorium, der ligger inden for de geografiske koordinater: 67°00'N 52°45'V, 67°00'N 52°15'V, 66°45'N 52°15'V, 66°45'N 53°00'V, 66°50'N 53°00'V og 66°50'N 52°45'V, svarende til feltkoderne KH022, KH023, KG023, KG022 samt sydlig del af KG021 som Qeqertalik fjord ligger i	1. marts – 31. maj



Figur 1: Oversigt over alle gydeområder.



Figur 2: Gydeområde ved Ikertooq fjorden og Qeqertalik fjorden.



Figur 3: Gydeområde ved Ikertooq fjorden og Qeqertalik fjorden.